



**UNIVERSIDADE FEDERAL DA INTEGRAÇÃO LATINO AMERICANA (UNILA)
INSTITUTO LATINO-AMERICANO DE ECONOMIA, SOCIEDADE E POLÍTICA
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM POLÍTICAS
PÚBLICAS E DESENVOLVIMENTO (PPGPPD)**

PRINCIPIOS DE GEOPOLÍTICA Y GEOECONOMIA BOLIVIANA EN AMERICA DEL SUR

JESUS CALDERON BARRANCOS

DISERTACIÓN

**FOZ DO IGUAÇU/PR
2019**



**UNIVERSIDADE FEDERAL DA INTEGRAÇÃO LATINO-AMERICANA (UNILA)
INSTITUTO LATINO-AMERICANO DE ECONOMIA, SOCIEDADE E POLÍTICA
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM POLÍTICAS PÚBLICAS E
DESENVOLVIMENTO (PPGPPD)**

PRINCIPIOS DE GEOPOLÍTICA Y GEOECONOMIA BOLIVIANA EN AMERICA DEL SUR

JESUS CALDERON BARRANCOS

Disertación presentada al Programa de Posgraduación en Políticas Públicas y Desarrollo de la Universidad Federal de Integración Latinoamericana, como requisito para alcanzar el grado de Master en Políticas Públicas y Desarrollo sobre la orientación del Prof. Dr. Cristóvão Henrique Ribeiro da Silva.

Foz do Iguaçu
2019

JESUS CALDERON BARRANCOS

**PRINCIPIOS DE GEOPOLÍTICA Y GEOECONOMIA BOLIVIANA
EN AMERICA DEL SUR**

Disertación presentada al Programa de
Posgraduación en Políticas Públicas y Desarrollo
de la Universidad Federal de Integración
Latinoamericana, como requisito para alcanzar el
grado de Master en Políticas Públicas y Desarrollo

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Cristóvão Henrique Ribeiro da Silva
Orientador/UNILA
Presidente de la Banca

Prof. Dr. André Luís André
Miembro Externo/UNILA

Prof. Dr. Roberto Franca Da Silva Junior
Miembro Interno/UNILA

Prof. Dr. Roberto Mauro da Silva Fernandes
Miembro externo/UNICENTRO

Foz do Iguaçu, 15 de mayo de 2019

Catálogo elaborado pela Biblioteca Latino-Americana
Catálogo de Publicação na Fonte. UNILA - BIBLIOTECA LATINO-AMERICANA

C146a

Calderon Barrancos, Jesus.

Principios de geopolítica y geoeconomía boliviana en América del Sur / Jesus Calderon Barrancos. - Foz do Iguaçu, 2019.

165 f.: il.

Dissertação (Mestrado) - Universidade Federal da Integração Latino-Americana. Instituto Latino-Americano de Economia, Sociedade e Política. Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas e Desenvolvimento.

Orientador: Cristóvão Henrique Ribeiro da Silva.

1. Geopolítica - Bolívia. 2. Geografia econômica - Bolívia. 3. Integração econômica - América do Sul. I. Silva, Cristóvão Henrique Ribeiro da, Orient. II. Título.

CDU 911.3:32(84)

Esta disertación de master, si bien ha requerido de esfuerzo y mucha dedicación, no hubiese sido posible sin la cooperación desinteresada de todas y cada una de las personas que me acompañaron en el recorrido laborioso de este trabajo por lo que les dedico el trabajo, muchas de las cuales han sido un soporte muy fuerte en momentos de angustia y desesperación, así como los que estuvieron distancia que por medio de palabras de aliento siempre se han hecho presentes conmigo; otros que no acostumbraban dirigirse hacia mí pero que si encomendaron mediante sus deseos y fe religiosa por mi bienestar y éxito, y por todos los que confiaron en mí.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a mi familia que se dio modos de ayudarme a pesar de la distancia y las dificultades,

a mi enamorada Melanie Lagos que estuvo, me acompañó y me ayudó en cada situación difícil, evitando muchas que desistiera por su plena confianza en mí,

a mis amigos que estuvieron cerca, a mis profesores. A mi orientador Cristóvão Henrique Ribeiro y a mi anterior orientador Roberto França que sin su ayuda, debates y consejos no lo habría conseguido,

Por la política de educación desplegada por el gobierno brasileño que ha abierto las puertas del conocimiento a las clases menos favorecidas dentro de Brasil, así como de extranjeros, por una Universidad Pública, gratuita y de calidad¹

¹ El actual trabajo fue financiado por la beca de Investigación: Demanda Social de la UNILA – DSUNILA, de la cual el autor ha sido beneficiario dentro de la duración de la maestría, beca mantenida con recursos propios de la institución.

RESUMEN

Bolivia como parte de Sudamérica ha sido objeto de varias interpretaciones geopolíticas a lo largo del siglo XX por autores foráneos a la región como locales, por lo que pretendemos introducirnos a los mismos, sus categorías y concepciones, para así encontrar caminos que nos guíen en la búsqueda de un mayor desarrollo en la región, en un momento de grandes asperezas en la misma como en el mundo. Este trabajo nos permite encontrar autores con perspectivas que están afianzadas con intereses ajenos a la región, así como una perspectiva regional que es anterior a la geopolítica, con gran autenticidad y riqueza que creemos que debe ser mejor explotada, iniciada desde las guerras de independencia, fortalecida por la CEPAL y puesta en práctica con mayor énfasis en el primer quinquenio del siglo XXI, en la actualidad destaca que la región ha perseguido sus propios objetivos geopolíticos que pueden ser analizados también desde la perspectiva de la geoeconomía, logros que debemos consolidar en función de las necesidades sudamericanas, por lo que nos vamos a impregnar de una revisión geopolítica a lo largo del siglo XX como un análisis geoeconómico de la región, en vista a la reestructuración de la arquitectura regional y mundial contemporánea.

Palabras clave: Geopolítica; Heartland; Integración; Sudamérica; Bolivia.

RESUMO

Bolívia como parte da América do Sul tem sido objeto de várias interpretações geopolíticas ao longo do século XX por autores de fora da região e autores locais, por isso temos a intenção de apresentar a eles, suas categorias e conceitos, a fim de encontrar formas para nos guiar na busca de maior desenvolvimento na região, em um momento de grandes asperezas na mesma, como no resto do mundo. Este trabalho nos permite encontrar autores com perspectivas que estão entrincheirados com interesses de fora da região, bem como uma perspectiva regional que antecede a geopolítica, com grande autenticidade e riqueza que nós acreditamos que deve ser melhor explorado, iniciadas desde as guerras de independência, fortalecido pela CEPAL e implementação com maior ênfase na primeira metade do século, sublinhamos que a região prosseguiu os seus próprios objetivos geopolíticos que também podem ser analisado a partir da perspectiva de geo-economia, conquistas que devemos consolidar dependendo das necessidades da América do Sul, por isso vamos nos envolver numa revisão geopolítica ao longo do século XX como uma análise geoeconômica da região, tendo em vista a reestruturação da arquitetura contemporânea regional e global.

Palavras chaves: Geopolítica; Heartland; Integração; América do Sul; Bolívia.

ABSTRACT

Bolivia as part of South America has been subject to various geopolitical interpretations throughout the twentieth century by authors foreign to the region as local, so we intend to introduce ourselves to them, their categories and conceptions, in order to find ways to guide us in the search for greater development in the region, at a time of great asperities in it as in the world. This work allows us to find authors with perspectives that are anchored with interests foreign to the region, as well as a regional perspective that is prior to geopolitics, with great authenticity and richness that we believe should be better exploited, initiated since the wars of independence, Strengthened by ECLAC and put into practice with greater emphasis in the first five-year period of the 21st century, it currently highlights that the region has pursued its own geopolitical objectives that can also be analyzed from the perspective of geoeconomics, achievements that we must consolidate according to of South American needs, so we are going to impregnate a geopolitical review throughout the 20th century as a geoeconomic analysis of the region, in view of the restructuring of contemporary regional and global architecture.

Keywords: Geopolitics; Geoeconomics; Heartland; Integration; South America; Bolivia.

LISTA DE SIGLAS

ABC: Argentina, Brasil, Chile.
ALADI: Asociación Latinoamericana de Integración.
ALBA: Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América.
ALCA: Área de Libre Comercio de las Américas.
BCB: Banco Central de Bolivia.
BID: Banco Interamericano de Desarrollo.
BM: Banco Mundial.
CAF: Cooperación Andina de Fomento.
CAN: Comunidad Andina de Naciones.
CBF: Corporación Boliviana de Fomento.
CEPAL: Comisión Económica Para América Latina.
EEUU.: Estados Unidos.
EXIMBANK: Exportation- Importation Bank of United States.
FMI: Fondo Monetario Internacional.
GASBOL: Gasoductos Brasil-Bolivia.
IBCE: Instituto Boliviano de Comercio Exterior.
IIRSA: Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana.
INE: Instituto Nacional de Estadística.
MAS: Movimiento al Socialismo.
MERCOSUR: Mercado Común del Sur.
MNR: Movimiento Nacionalista Revolucionario.
OEA: Organización de Estados Americanos.
PIB: Producto Interno Bruto.
PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
PROSUR: Progreso para América del Sur.
RIN: Reservas Internacionales Netas.
SICA: Sistema de la Integración Centroamericana.
TLC: Tratado de Libre Comercio.
TLCAN: Tratado de Libre Comercio de América del Norte.
TMF: Toneladas Métricas Finas.
UE: Unión Europea.
UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas.
URSS: Unión de la Republica Socialista Soviética.
YABOG: Yacimientos Bolivian Gulf.
YPFB: Yacimientos Petrolíferos Fiscales de Bolivia.

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Flujo de Emigrantes y Remesas.....	89
Gráfico 2: Reservas Internacionales Y Deuda Externa.....	94
Gráfico 3: Commodities, Crecimiento del PIB, Balance fiscal y Comercial	96
Gráfico 4: Porcentaje de participación en el PIB por sectores, a precios corrientes.....	99
Gráfico 5: Estructura Económica de Bolivia y Sectores Económicos	101
Gráfico 6: Evolución del desarrollo humano en las dos últimas décadas, 1992-2013	105
Gráfico 7: Indicadores de Pobreza, Desarrollo y Desigualdad.....	107
Gráfico 8: Regiones Metropolitanas: Evolución del Desarrollo humano, 1992-2013	109
Gráfico 9: PO, por rama de actividad, salario y Departamento en 2017	112
Gráfico 10: Reg. Metropolitanas: % Población Ocupada por Rama de Actividad 2014 ...	114
Gráfico 11: Producción, Reservas (1), Exportaciones de gas por Valor y Peso.....	144
Gráfico 12: Comercio Exterior por Regiones económicas 2017.	148

LISTA DE MAPAS

Mapa 1: Ferrovías de Bolivia y sus territorios cedidos.....	21
Mapa 2: El Cerco al Viejo y Nuevo Mundo	34
Mapa 3: Concentración Poblacional Según Censos 1831, 1900, 1950 y 2012.	58
Mapa 4: Principales Ciudades Pobladas De Bolivia	74
Mapa 5: Ecorregiones y Áreas Protegidas de Bolivia.	82
Mapa 6: Vías de salida de las exportaciones según municipio y modo de transporte	128
Mapa 7: Vías de ingreso de las importaciones, según municipio y modo de ingreso.	133
Mapa 8: Exportaciones e Importaciones por Grupo de productos y Departamento.....	137
Mapa 9: Principales Socios Comerciales de las exportaciones de Bolivia	139
Mapa 10: Principales Socios Comerciales de las importaciones de Bolivia	141
Mapa 11: Saldo Comercial de Bolivia con el Resto del Mundo	142

LISTA DE FIGURAS

Figura 1: Población Boliviana en miles hasta 2016	23
Figura 2: Municipios de las regiones metropolitanas, cantidad de habitantes	84
Figura 3: Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo.....	92
Figura 4: Grandes Empresas Productivas por Ingresos (Bs.) (1)	123
Figura 5: Grandes Empresas Productivas por Ingresos (Bs.) (2)	124
Figura 6: Grandes Empresas del Sector Servicios por Ingresos (Bs.).....	125

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Producto Interno Bruto, Según Departamento	22
Tabla 2: Principales teorías geopolíticas a respecto de Bolivia.....	39
Tabla 3: Desempleo, Crecimiento e Inflación en la Región.....	91
Tabla 4: Top 10 cultivos agrícolas (2016-2017).....	95
Tabla 5: Nuevo cálculo del IDH.....	103
Tabla 6: Empresas Por Actividad Económica y Departamento	115
Tabla 7: Empresas nacionalizadas, 2006-2017	118
Tabla 8: Nacionalizaciones en el subsector de la electricidad, 2006-2016	119
Tabla 9: Nacionalización de capitales de empresas del sector hidrocarburos	119
Tabla 10: Empresas estatales en 2017	120

SUMARIO

AGRADECIMIENTOS.....	6
LISTA DE SIGLAS.....	10
LISTA DE GRÁFICOS	11
LISTA DE MAPAS	12
LISTA DE FIGURAS.....	13
LISTA DE TABLAS.....	14
INTRODUCCIÓN.....	16
1 – PARA ENTENDER LA GEOPOLÍTICA BOLIVIANA	21
1.1 – TEORIAS Y CONCEPTOS GEOPOLITICOS CLASICOS	26
1.2 – EL HEARTLAND DE MACKINDER Y SUS PROPUESTAS.....	27
1.3 – EL ESPACIO VITAL EN LA GEOPOLÍTICA CLÁSICA.....	29
1.4 – LA NOCIÓN Y EJECUCIÓN DEL ESTADO TAPON.....	30
2- PROYECCIONES GEOPOLITICAS SUDAMERICANAS.....	36
2.1 – DEL ABSURDO GEOGRÁFICO AL ÁREA DE CONTENCIÓN.....	43
2.2 – HEARTLAND SUDAMERICANO: DEL ÁREA DE CONTENCIÓN AL DE INTEGRACIÓN ..	51
2.3 – EL ÁREA ESTRATEGICA PARA LA INTEGRACIÓN SUDAMÉRICA.....	67
3 - GEOPOLITICA Y GEOECONOMIA BOLIVIANA: APROXIMACIONES	76
3.1 – INSPECCIONANDO LA GEOECONOMIA BOLIVIANA.....	86
3.2 – LAS CORPORACIONES Y LA GEOECONOMIA BOLIVIANA.....	117
CONCLUSIONES.....	154
REFERENCIAS	162

INTRODUCCIÓN

Bolivia después de sus 113 años de creación perdía 53,52% de su territorio por la vía militar y diplomática, en el momento de creación (1825) poseía una extensión de 2.363.769 Km.2, ya para 1939 esta se vería reducida hasta los 1.098.581 Km.2. Sumida en un trauma y convulsión social decurrente de la Guerra del Pacífico (1879-1883, la Guerra Civil llamada de Federal (1898-1899), Guerra del Acre (1899 – 1903) y la Guerra del Chaco (1932-1935), hechos de violencia que demarcaban la extensión de la República respectivamente y colocaban a La Paz como sede de Gobierno. Situación radical que colocaba en tela de juicio la propia razón de existir de la propia República a la que le debía el nombre a su libertador, Bolívar.

Como Resultado de la Guerra Federal se dio el cambio de Sede de Gobierno hacia a La Paz - trasladados el poder Ejecutivo y el Poder Legislativo - la configuraban como el epicentro de la política del País, permaneciendo en Sucre, la capital histórica de Bolivia el Poder Judicial; dos conflictos posteriores como la guerra del Acre (1899 – 1903), y la guerra del Chaco, develaron las dificultades de Bolivia articular sus distintas regiones, por un centralismo que no era capaz de unificar el país.

Bolivia debía encontrar la forma de evitar la desintegración frente a un panorama adverso, por lo que cuestionamientos sobre la problemática del Estado boliviano, de sentar presencia sobre su territorio comenzaron a surgir, distintas visiones geopolíticas de lo que Bolivia representaba – y las proyecciones sobre el mismo - para Sudamérica. Discursos que moldearon de alguna forma las practicas geopolíticas de Bolivia sobre su territorio hasta la actualidad.

A lo largo del siglo XX, el territorio boliviano formaba parte de un problema geopolítico a la hora de determinar las posibilidades de proyección de Sudamérica. Bolivia tendría una posición geográfica importante dentro de la región, situación que no podía ser menospreciada a la hora de proyectar los intereses expansionistas de las mayores naciones del subcontinente: Argentina, Brasil y Chile, así como otras naciones que tendrían intereses como España dado el pasado colonial, y los EEUU que se encontraba vigilante de una región dentro de su propio hemisferio, en la medida en que la influencia inglesa decrecía, esta era sustituida por la ascendente hegemonía norteamericana, tanto en la región como en el resto del mundo.

Aquí es preciso realizar observaciones importantes sobre los estudios geopolíticos,

primero reconocer que existe una conceptualización pensada para uso de las grandes potencias que se disputaban la supremacía sobre el resto del globo; segundo, autores latinoamericanos que importaron estos conceptos, obviando diferencias importantes como por ejemplo el papel de la región en la división internacional del trabajo, el tejido social e industrial de la región, autores que se sintieron eludidos por varios postulados, pero sus respuestas tampoco se alejaban de la matriz determinista de sus consideraciones; así como una línea de pensamiento que fue mucho más cauta y auténtica en pensar una geopolítica desde la región.

Autores como Heriberto Cairo(2008) va a despejarnos la duda sobre los autores externos a la región, y los autores regionales importadores de las mismas concepciones, cuando concluye que América Latina ha sido siempre vista como una región marginal dentro del pensamiento geopolítico, los geopolíticos van a ver a la región como una mera área de influencia de otras potencias, o abastecedora de materias primas y/o estratégicas, también podemos añadir que en algunos casos como meras zonas de tránsito de vastos flujos de mercaderías como es el caso de Centroamérica.

Cuando los países de la región osaron contestar estos “designios” ahí vinieron los golpes militares, las estrategias de contención, fomento a los desmembramientos territoriales, insurrecciones y conflictos armados. Muchas veces estas líneas de pensamiento reeditaban y consolidaban concepciones y objetivos también ajenos a la región; sin embargo, a pesar de los distintos prejuicios importados podemos reconocer que varios autores geopolíticos han apuntado a características importantes de lo que la región en la actualidad se puede valer como la posesión de recursos naturales y formas para transformar las características del territorio en función de la región, más allá de una rivalidad interestatal desnecesaria que imperó en la región.

En varios momentos de la historia el territorio Boliviano tomaría un rol protagónico regional en la búsqueda de consolidar las zonas de influencia como es el caso de que la Guerrilla del Che que se instaló en el interior de Santa Cruz en la búsqueda de replicar la hazaña comunista de Vietnam ², independientemente del resultado de esta revuelta, otros episodios van a denotar el interés de los EEUU en esta región.

Perspectivas sobre el papel de Bolivia dentro del subcontinente serán discutidas por diversos autores, pudiendo ser agrupadas en tres principales visiones: Pseudo-Estado,

² Vale apontar para o interessante fato de Ernesto Che Guevara ter decidido iniciar a sua guerrilha exatamente no meio do “triângulo estratégico”, mesmo contra as orientações do Estado cubano. O argentino insistia que desde a localidade de Valleggrande seria possível projetar a luta armada para os demais países da região. Em 1967, foi capturado e morto por Rangers estadunidenses e pelo exército boliviano (SEVERO, 2012, p. 142).

Área de contención y Área de integración. Primero, Bolivia como un pseudo-Estado, delimitado de tal forma que impedía una conformación geopolítica entre España y las excolonias.

Segundo, la importación del concepto *heartland*, pensado para un área estratégica euroasiática, término que será transpuesto pensando en un *heartland sudamericano*, donde se atribuye a Bolivia como un Estado tapón entre las regiones de influencia de las tres principales naciones del subcontinente.

Y por último, la visión del Área de integración se dará en un periodo particular – nuevas interpretaciones geopolíticas emergerían a finales de 1980, en virtud de las modificaciones de la arquitectura del sistema internacional: globalización, bloques regionales, organismos internacionales, movimientos sociales, y otros nuevos actores como las corporaciones internacionales, tomarían mayor partido dentro de la toma de decisiones – Por lo que el *heartland sudamericano* será reformulado para actuar como un área estratégica para la integración latinoamericana.

Proponemos analizar en qué medida estas formulaciones geopolíticas se han materializado en el territorio boliviano y regional, y así dilucidar los fenómenos tanto en el área geopolítica actual como en el área geoeconómica, en vista a la creación de redes de infraestructura, energéticas, comerciales y corporativas, y cambios político-institucionales que hoy son importantes elementos a la hora de pensar las proyecciones de Sudamérica.

Si bien las varias interpretaciones geopolíticas sobre Bolivia en alguna medida se han materializado en territorio nacional ¿Esta nación consigue plasmar sus propios intereses y proyecciones en una contemporaneidad marcada por una restructuración geoeconómica y geopolítica?

Nuestra hipótesis supone que Bolivia a pesar de desarrollarse en torno a dificultades que la geografía y las expansiones territorialistas de Chile, Argentina y Brasil sobre el país, supo defender - dentro de una propuesta de integración regional - sus propios intereses nacionales, las incomprensión del País de su territorio y sus fronteras, le costó a la hija predilecta de Bolívar, grandes pérdidas, pero este nuevo siglo se ha caminado hacia un reconocimiento y una integración del país a la resolución de sus problemas internos y el afianzamiento de una política externa que todavía está en construcción pero avanza en un particular sentido geopolítico.

Por lo que este trabajo lo vamos a estructurar de forma de que en el primer capítulo se vean rasgos generales sobre Bolivia, a manera de introducir a los elementos geopolíticos de Bolivia para la región, después dedicar el resto del capítulo a entender la geopolítica

clásica y sus precursores, y a la vez tomar tres conceptos: *heartland*, *espacio vital* y *Estado tapón*, que creemos de suma importancia dado que se han extraído de la geopolítica europea, categorías geopolíticas que posteriormente serán empleados en varios estudios de esta temática inspirados en la región sudamericana, y de alguna u otra manera tienen impacto sobre Bolivia.

El segundo capítulo vamos a hacer una lectura a partir de la categorización que propone Matheus Hoffmann Pfrimer(2011), sobre las distintas perspectivas sobre el papel de Bolivia para la región, visiones sintetizadas en tres vertientes: primero, Bolivia como un absurdo geográfico; Segunda, Bolivia como un área de contención entre Argentina y Brasil y una última como un área estratégica para la integración sudamericana, estos atravesados por dos periodos: el periodo de la contención y el periodo de integración.

En la primera vertiente, la propia existencia del país vendría a ser cuestionada, la pérdida de más de la mitad de su territorio y las dificultades de este, de articularse en sus distintas regiones geográficas propias. En la segunda vertiente surge la idea de que Bolivia funciona como un Estado tapón destinada a ser la divisora de fuerzas entre las tres potencias regionales de Sudamérica, así como la divisora de aguas entre las dos mayores cuencas hidrográficas del subcontinente: El Amazonas y El Plata³. Y una tercera vertiente integracionista que plasma a Bolivia como estratégica para la integración del subcontinente, propuesta por bolivianos y otros autores de la región que perdura hasta la actualidad.

Mientras dialogamos con los autores y las perspectivas, hacemos mayor lectura de autores bolivianos, que creemos que el trabajo de Pfrimer son insuficientemente explorados, pero buscamos mantener el objeto de su trabajo que es el verificar cuanto de esa geopolítica formal, se efectivizó como geopolítica práctica, ese terreno entre lo formal y práctico será encontrado en autores como Jaime Preciado Coronado(2010) y Heriberto Cairo(2008;2018) a la hora de emplear la geopolítica crítica como paradigma.

Así trazar la práctica geopolítica a lo largo de casi un siglo a después de los primeros 100 años de fundación de Bolivia, afocándonos en puntos de inflexión dentro de la política externa e interna de Bolivia, desde una perspectiva boliviana.

Ya en el tercer capítulo, hacemos un recorrido entre la geopolítica y la geoeconomía, en un esfuerzo por atar los objetivos de desarrollo de Bolivia y proyecciones de manera interna como regional y mundial, dentro de los flujos y transformaciones del sistema internacional. Por lo que recorreremos entre los ejes de ocupación territorial del

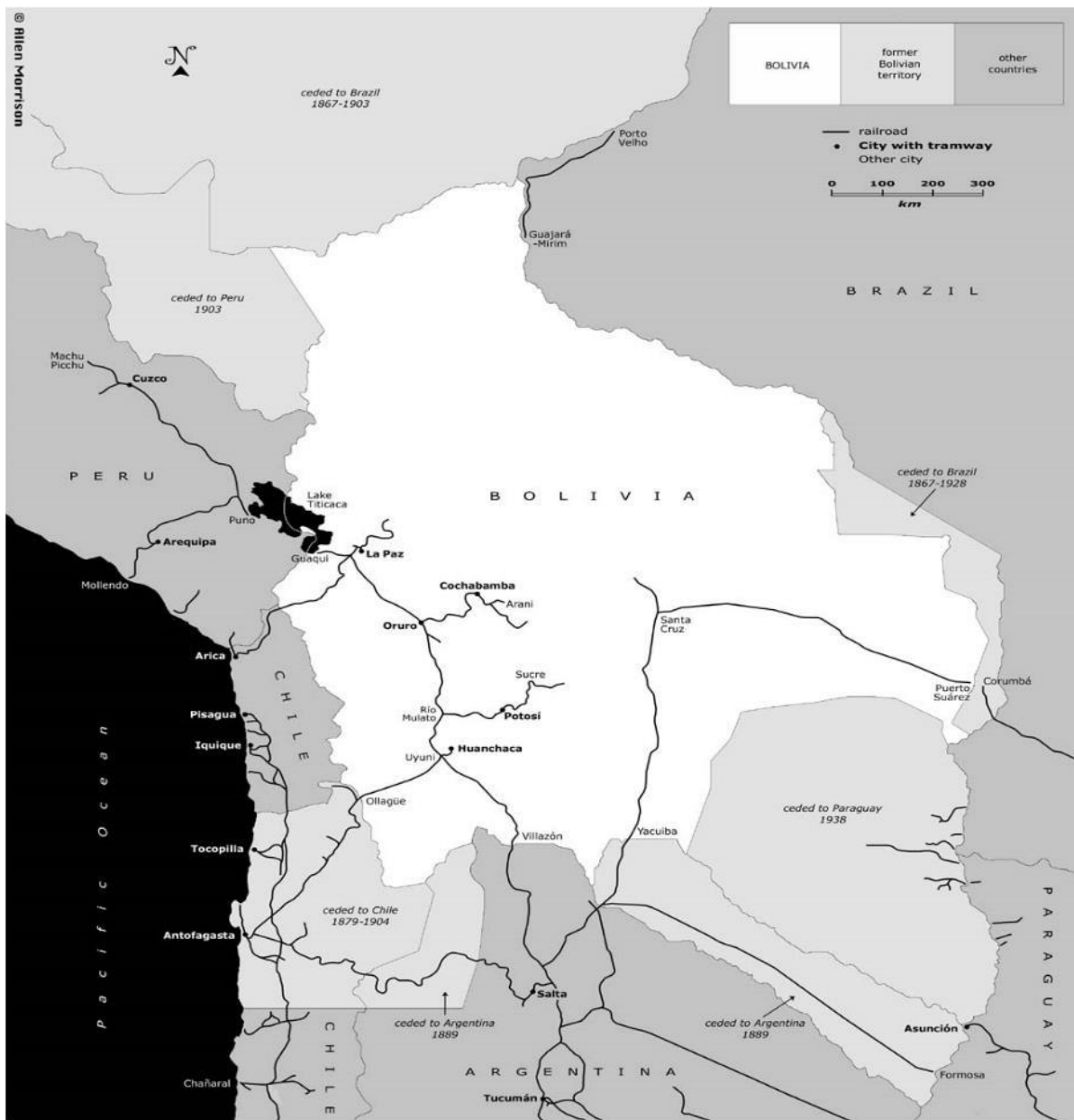
³ Estas provenientes de las vertientes del atlántico, además de poseer la cuenca del altiplano.

país, el fenómeno de la metropolización, distintos aspectos macroeconómicos e indicadores sociales y finalmente el papel de las empresas, la dimensión del Estado, el modelo económico, el sector externo del país, bloques económicos, principales socios comerciales, modo de inserción de Bolivia en el mercado mundial, acuerdos comerciales y representación boliviana en organismos internacionales.

Así, este trabajo se vale de interpretaciones teóricas y datos estadísticos para responder los cuestionamientos vertidos previamente, con la finalidad de aprender de las enseñanzas del siglo pasado y en la búsqueda de generar una política de Estado, que comprenda objetivos de largo plazo esenciales para Bolivia, más allá de las distintas orientaciones políticas e implicaciones coyunturales, que escapan al objeto de este estudio.

1 – PARA ENTENDER LA GEOPOLÍTICA BOLIVIANA

Bolivia ha pasado por fuertes desmembramientos territoriales – se perdió aproximadamente 54% de su territorio, por medio de la guerra e imposiciones diplomáticas – y hasta recientes tentativas de secesión de algunos territorios como es el caso de la extinta media luna en 2008⁴ situación evitada con la aprobación de la nueva constitución y una legislación el racismo – Sin embargo, las problemáticas regionalistas permanecen.



Mapa 1: Ferrovías de Bolivia y sus territorios cedidos

Fuente: Allen Morrison 2005.

⁴ Donde la UNASUR intervino en el conflicto interno económico-racial mediando así la pacificación de lo que pudo llegar a ser una guerra civil.

El territorio que Bolivia posee mantiene vastos recursos naturales y tiene una ubicación privilegiada en Sudamérica. La histórica inestabilidad política y social de Bolivia ha suscitado diversos estudios geopolíticos y prácticas geopolíticas que han moldeado el devenir de la República de Bolivia, actualmente refundada como el Estado Plurinacional de Bolivia.

Resultando en varias conceptualizaciones foráneas sobre la importancia de Bolivia para Sudamérica, por lo que cabe la interpretación de lo escrito en la materia a los ojos de los bolivianos, además de las reflexiones del autor, como el soporte de varios autores bolivianos clásicos, como contemporáneos. Santa Cruz de la Sierra es actualmente la ciudad más dinámica y desarrollada del país, el departamento que la alberga corresponde al 30% de los 37.816 millones de dólares del PIB nominal de Bolivia.

Tabla 1: Producto Interno Bruto, Según Departamento

(En miles de bolivianos de 1990)

46,235,900	BOLIVIA
14,586,949	SANTA CRUZ
11,586,254	LA PAZ
7,205,872	COCHABAMBA
4,025,644	TARIJA
2,512,050	POTOSÍ
2,324,446	CHUQUISACA
2,142,831	ORURO
1,466,947	BENI
384,906	PANDO

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Así también, corresponde al departamento más poblado del país, a partir de datos de 2014, de casi 11 millones de habitantes 3 millones son Cruceños, y la tendencia es a que en el futuro llegue a representar más del 40% según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística.

Por años relegada de las elites gobernantes, inicialmente por la dificultad de integrar un país de características muy heterogéneas, junto con el poco interés de las cúpulas andino-centristas de integrar a las zonas del chaco y la amazonia boliviana y las tierras bajas en general.

Así la región de las tierras bajas obtuvo un mejor acercamiento con el extranjero, con Brasil, y Argentina en Especial, solo a mediados del siglo XX que hace una obra de integración vial de Santa Cruz con el resto del País, cuando las dos naciones semipotencias habrían tendido sus áreas de influencia, por medio de ferrocarriles. Por lo que va a significar

para el país, una mayor articulación con los países vecinos y una articulación interna más lenta, que va a traer consigo dificultades estructurales.

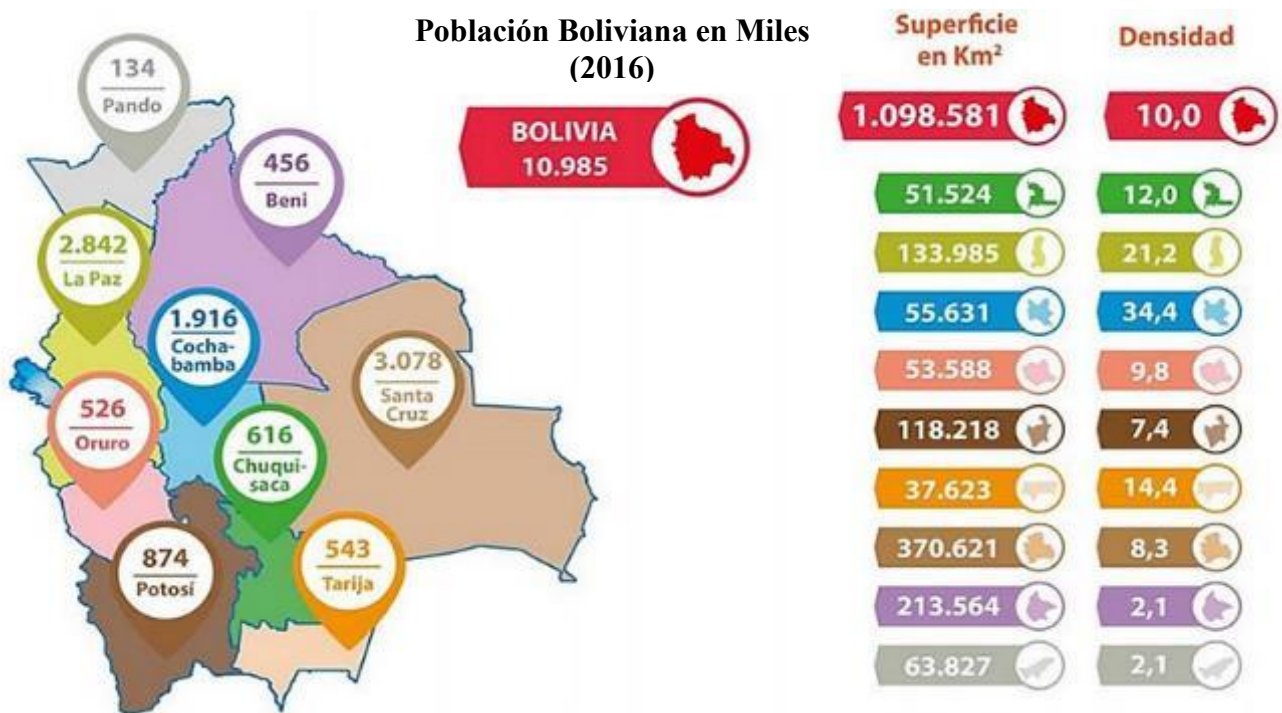


Figura 1: Población Boliviana en miles hasta 2016

Fuente: Instituto Nacional de Estadística - INE

La región de Puerto Quijarro sureste de Santa Cruz (Departamento) es uno de los nexos de Bolivia con Brasil, a partir de allí cruza una carretera y una línea férrea que comunica al Brasil con Santa Cruz de la Sierra (Capital Departamental), además de obtener el acceso de Bolivia a uno de los afluentes de la cuenca plata, Quijarro por medio del Canal Tamengo se comunica con el Rio Paraguay, que sigue curso hasta confluir con el Rio Paraná, y seguir su curso hasta terminar en el Océano Atlántico.

Bolivia posee en tal región tres puertos comerciales – instalados en el canal Tamengo, canal fluvial que conecta a Bolivia en esa región hacia las aguas del rio Paraguay - por lo que se trata de salidas del soberanas de Bolivia hacia el mar, y la existencia de un proyecto de que Bolivia construya un megapuerto al extremo oeste del país, más al sur de Quijarro (Departamento) tiene acceso directo al Rio Paraguay, todavía en la frontera con Brasil, y cercano a la frontera con el Paraguay.

Tales elementos guardan una importancia íntima con las pretensiones geopolíticas del país andino-chaco-amazónico en la Actualidad, hace pocos años Bolivia demandó a Chile para que este le otorgue una salida marítima soberana sobre el Pacífico, país transandino, al cual Bolivia le debe la mediterraneidad, sin embargo, se terminó dando la

razón a Chile, por lo que la vía por ahora está dentro de la negociación directa.

La construcción de Puerto Busch y que este se trate de un Puerto Público, significaría la tardía pero importante presencia del Estado en sus fronteras, en especial en las fronteras con Brasil – donde es inexpresiva -, e importante presencia efectiva de Bolivia sobre la cuenca del Plata, además de una diversificación del transporte de mercaderías, una forma de paliar las dificultades de la mediterraneidad, saliendo al menos al atlántico⁵.

Dentro del país, de nuestros geopolíticos y clase dirigente normalmente están más enfocados en las necesidades de las zonas andinas del país (tierras altas), mientras que otros proyectos ubicados en la región de las tierras bajas son retardados, o se les da menos importancia, cuando se debería colocar importancia a todas las regiones estratégicas del país, y velar por sus necesidades.

Bolivia fue objeto de distintos discursos geopolíticos ubicando a Bolivia, o parte de sus territorios como un *heartland sudamericano*⁶, en referencia al concepto de Halford John Mackinder (1861-1947), uno de los precursores de la geopolítica, dibujando distintos espacios geométricos como un triángulo mágico, triángulo estratégico, macrorregiones, área de soldadura, lo que ha suscitado distintas interpretaciones sobre la ubicación de tal lugar, tratándose de un concepto estratégico y por tanto móvil, inspiró prácticas geopolíticas de Brasil y Argentina, especialmente de los primeros, las dos principales potencias del subcontinente, atribuyendo el concepto de Estado Tampón a Bolivia⁷ – Como un divisor de las influencias platinas(Argentina) y amazónicas(Brasil).

Autores bolivianos también han tenido respuestas a estos planteamientos, como del triángulo estratégico – como se diría en la geopolítica popular el eje troncal – por el autor Julio Pozzo Medina (1984) y se ha trazado como bien lo recalcan Laetitia Perrier Brusle (2015) y Agustín Saavedra Weise (1996) la existencia de una permanente política del País de Contactos.

Pero esta importancia de Bolivia más que orográfica o hidrográfica está enfocada en la posesión de recursos naturales, con datos a 2017 proporcionados por CIA World Factbook actualmente Bolivia es el sexto país de Latinoamérica en Reservas de Gas Natural, fue el segundo hasta hace pocos años, sin embargo, tras la aparición de los hidrocarburos no convencionales, se pateó el tablero tanto en el mercado regional como

⁵ Bolivia va a tener acceso a la cuenca de la plata, gracias a un tratado de paz que puso fin a una dura guerra contra el Paraguay, la Guerra del Chaco.

⁶ Concepto estratégico pensado en la realidad del siglo XX y en las pretensiones imperiales localizadas sobre Europa, este concepto será tratado en la sección 1.1 y además de ser tratado también la transposición de este concepto para la región latinoamericana en el capítulo 2

⁷ Mario Travassos, Golbery do Couto e Silva Carlos de Meira Mattos

mundial en todo el sector de gas y petróleo, por lo que Ahora Argentina y Brasil proyectan autoabastecerse de gas, después de una larga relación energética con Bolivia, mientras estos proyectos progresan es momento de Bolivia el buscar otros mercados. En términos de petróleo posee la séptima mayor reserva de la región.

En el sector de la minería Bolivia es el cuarto productor de estaño del mundo después de China, Indonesia y Perú; tercer mayor productor de antimonio después de China y Sudáfrica; octavo lugar en producción de plomo; noveno lugar en producción de plata; décimo lugar en producción de zinc y vigésimo cuarto productor de oro. En cuanto al hierro, se estiman reservas entre 40.000 y 42.000 millones de toneladas de hierro, lo que convierte a Bolivia en primero en el mundo; En cuanto al litio la estadounidense SRK certifica 21 millones de toneladas métricas en el salar boliviano de Uyuni con datos a 2018, lo que constituye a Bolivia como el primero en reservas de este mineral a nivel mundial.

En términos agrícolas, Bolivia es el segundo productor y exportador de quinua del mundo después de Perú, después de que entre 2012 y 2014 ocupó el primer lugar; ocupa el décimo puesto mundial en producción de soya; y cuarto a nivel regional según datos a 2016; Bolivia se constituye como primer productor y exportador mundial de castaña del mundo con datos a 2016, satisfaciendo el 75% de la demanda mundial del producto.

Así Bolivia se caracteriza al igual que el resto de la región por la posesión de vastos recursos naturales y estratégicos, por lo que se debieran trazar objetivos regionales en la búsqueda por un mejor aprovechamiento e industrialización de estos, tender puentes y cooperación entre los distintos países y actores sudamericanos.

1.1 – TEORIAS Y CONCEPTOS GEOPOLITICOS CLASICOS

Hablar sobre la geopolítica desde América Latina en la actualidad parece algo corriente dentro de las ciencias sociales, especialmente las ciencias políticas, geografía y relaciones internacionales, sin embargo, el estudio de la misma desde la primera vez que fue sistematizada a comienzos del siglo XX era algo que no era un tema incluido precisamente hacia los medios académicos, sino que estaba ligado de manera casi exclusiva a la instrucción castrense, los altos círculos militares y gubernamentales.

“La geopolítica, entendida como la aplicación de los conocimientos geográficos en la orientación de la política del Estado”(GUMUCIO; WEISE, 1978) a lo que tendríamos que añadir la aplicación de la estrategia para obtener objetivos político, económicos y sociales, por parte de los distintos agentes que conforman los Estados⁸ – siendo estos grupos sociales, empresas, y las distintas esferas civiles y militares – al final la geopolítica es quien domina el territorio, dentro de sus contradicciones, influencias y limitaciones.

Las principales aproximaciones geopolíticas aparecieron en el continente europeo, hay una producción intelectual liderada por geógrafos alemanes tales como Friedrich Ratzel (1844-1904) que a partir de su obra *Géographie politique* (1893) va a sentar las bases de la geopolítica; así como geógrafos anglosajones como Halford John Mackinder(1861-1947) a partir de su obra *The Geographical Pivot of History* (1904), va a acuñar el llamado *Heartland*; Alfred Thayer Mahan(1840-1914) militar de la marina de los Estados Unidos, con su obra *The Influence of Sea Power upon History, 1660-1783* (1890), se va a convertir en uno de los trabajos más influyentes dentro de la geoestrategia. Y es que los anglosajones incorporarían el tema de la geopolítica para fines militares y estratégicos.

Ratzel había inspirado a Johan Rudolf Kjellén (1864-1922) que en su obra *Der Staat als Lebensform* (1916)⁹ acuña el término geopolítica, lanzando a la vez las bases de la geopolítica alemana, comenzando así la sistematización de la geopolítica, más tarde utilizada por el nazismo, con el trabajo Karl Haushofer.

Kjellén, influenciado por Ratzel acuña y fabrica la disciplina geopolítica, atribuye al Estado una concepción estrecha, reduccionista y expansionista. Este campo de estudio

⁸ Incorporamos a estos agentes, abrazando a la vez parte de la geopolítica crítica y superando la geopolítica clásica que atribuye la geopolítica al Estado, este que todavía juega un papel privilegiado; sin embargo, El Estado no es una “Caixa preta”, pues está llena de contradicciones dentro de sus actores y clases sociales, y los distintos proyectos allí contenidos.

⁹ Traducido como “El Estado como forma de vida” el mismo va a recibir abundante influencia de la biología, como era característico de la época, específicamente del llamado *darwinismo social*, por eso el título de la obra.

estaba dirigido especialmente a los Estados mayores¹⁰(altas cupulas militares) de los imperios europeos, quedando estos subordinados a los requisitos estratégicos de conquista y dominación proyectadas por los mismos(COSTA, 1992, p. 56–57).

A perspectiva de Kjellén, las situaciones de guerra serán pues las ideales para el análisis de los fenómenos geopolíticos, por lo que diversos grupos de poder de cuño fascista, teniendo eco también en algunos gobiernos del tercer mundo, claro dentro de la cúpula militar, pues en su entendimiento estos harán la ciencia del Estado

La llamada escuela francesa de geografía humana, al ingresar a la discusión sobre esta temática — El historiador francés Lucie Febvre, es el que denomina el pensamiento ratzeliano como determinismo geográfico, y a la vez bautiza el pensamiento de la corriente francesa como posibilismo geográfico en su obra *La Terre et l'évolution humaine: introduction géographique à l'histoire*(1922) — dentro de geografía política va a contrariar la matriz ratzeliana, de la mano de Vidal de La Blache; J. Ancel, Camille Vallaux e Jean Brunhes(CARVALHO, O. A., 2016;COSTA, 1992).

Rechazando una idea general de Estado para más bien concebirlo en su diversidad intrínseca, además de afirmar que son las sociedades las que determinan el papel del Estado y no lo contrario. Mientras el pensamiento ratzeliano pensaba en organismo estatal-territorial, los otros racionaban en términos de organización política amplia, influenciada por las complejidades de la sociedad representada, del Estado, la economía y el Territorio. Donde los Estados vienen a ser organismos que deben ser concebidos en una íntima conexión con su espacio, por lo que sugería adoptar lo que denominaría como un sentido geográfico (COSTA, 1992, p. 32) Donde el Estado conforma un organismo territorial, el mismo como forma de vida apunta a desenvolverse bajo leyes regidas por los seres vivos en la tierra, nacer, crecer, retroceder, establecer relaciones y declinar.

1.2 – EL HEARTLAND DE MACKINDER Y SUS PROPUESTAS

En 1904 el geógrafo Halford John Mackinder daba una conferencia donde exponía su ensayo titulado *The geographical pivot of history*¹¹ donde sustentaba que Europa ya se había articulado al mundo entero, quedando muy pocas regiones por explorar¹² – En el siglo XX el mundo europeo ya habría recorrido y dejado sus influencias por casi todos los rincones del planeta – lo que para el autor inauguraría una especie sistema político cerrado

¹⁰ Especialmente al Estado-Mayor alemán

¹¹ El pivote geográfico de la Historia

¹² Al menos por parte del mundo occidental

capaz de proporciones mundiales.

Este sistema político cerrado comprendía un área con importancia decisiva para el dominio de todo el globo, Esa área Pívorot sería rebautizada por *heartland* en su trabajo *Democratic Ideals And Reality* (1919), pero todo el globo estaría comprendido ya no por continentes sino por 3 regiones, el heart-land, inner-crescent y el outer-crescent¹³.

La "región pivote" (pivot area) de la política mundial es esa extensa zona de Eurasia que es inaccesible a los buques, pero que antiguamente estaba abierta a los jinetes nómadas, y está hoy a punto de ser cubierta por una red de ferrocarriles; en ella han existido y existen las condiciones de una movilidad de poder militar y económico de gran alcance y, sin embargo, limitado. Rusia ha remplazado al Imperio mongol. [...] Fuera de la región pivote, en un gran "cinturón interior" (inner crescent), se hallan Alemania, Austria, Turquía, India y China, y en un "cinturón exterior" (outer crescent), Inglaterra, Sudáfrica, Australia, los Estados Unidos, Canadá y el Japón. (MACKINDER, 1904)

El trabajo de Mackinder de alguna manera es una forma de contestar el trabajo de Alfred Mahan que se argumentaba de que el hecho de contener un gran poder marítimo era suficiente para obtener una proyección mundial hegemónica; a partir de la causalidad histórica, va a sostener la existencia de una rivalidad secular entre dos poderes antagónicos: el poder terrestre y el poder marítimo¹⁴

El primero estaba establecido en el corazón de Eurasia y este mediante una expansión centrifuga(empuja hacia el exterior), buscaba apoderarse de las regiones periféricas del Viejo Mundo y obtener salida para los mares abiertos; mientras que el ultimo situado en las islas adyacentes(de ese sistema cerrado mackinderiano) o en las regiones marginales euroasiáticas controlando la línea circunferencial costera del gran continente, y a través de una presión centrípeta(empuja hacia el núcleo), manteniendo el poder terrestre acorralado en el interior de Eurasia(MELLO, 1999, p. 4).

Así, el geógrafo británico propuso que era vital para Inglaterra, aislar a Rusia y Alemania, e impedir una alianza o una conquista de una sobre la otra, puesto que de realizarse podría colocar en jaque la preponderancia naval de Inglaterra, pues a partir de esa unión no tendrían mucha dificultad en promover a partir de su poder terrestre también la construcción de un poder también naval por lo que promovió el axioma: "Quien domina Eurasia controla el Heartland; quien domina el Heartland controla a La Isla-mundo. quien domina a Isla-mundo. controla el mundo.(MACKINDER, 1919, p. 149–150)"

¹³ Isla-Mundo, Cinturón interior y el cinturón exterior

¹⁴ El Atlantismo vs el Oceanismo

1.3 – EL ESPACIO VITAL EN LA GEOPOLÍTICA CLÁSICA

Un concepto importante, es el *Espacio Vital*¹⁵, esta que manifestaría la necesidad Territorial de una sociedad teniendo en cuenta su perfeccionamiento tecnológico, su efectivo demográfico y sus recursos naturales, donde se desenvolvería ese organismo territorial y la sociedad que este alberga, restringido conceptualmente a aspectos biogeográficos(CARVALHO, O. A., 2016, p. 35). Para Ratzel la insociabilidad entre el Estado y el territorio determinarían todos los demás elementos constitutivos del espacio político(COSTA, 1992, p. 75)

Después de la derrota de Alemania en la segunda guerra mundial, la devolución de los territorios conquistados a partir del tratado de paz; la imposición de fuertes indemnizaciones y el sufrir la superinflación, se encendía el cáliz del descontentamiento alemán. Es en este escenario que surge la figura del General Geógrafo Karl Haushofer, que junto a su equipo¹⁶ construirían la más famosa y controvertida escuela geopolítica de todos los tiempos.(COSTA, 1992, p. 119)

Según Mello (1999), la Geopolitik alemana se transformaría en una pseudo ciencia, o más precisamente en una ideología geográfica al servicio de los altos círculos político-militares para legitimar la política expansionista del tercer Reich, así como el propio Haushofer reconocería que su disciplina vendría a ser la más degenerada hija de la geopolítica. (COSTA, 1992, p. 127) Es el concepto de espacio vital que va a traer sobre él, cuestionamiento al rigor científico aplicado por el mismo; al tomar el concepto de Ratzel, este lo exagera y lo degenera al punto de colocar el Espacio vital como garantía de subsistencia y la seguridad de un pueblo.

[...] “espacio vital” (Lebensraum), en el cual ha crecido el cuerpo de un pueblo que quiere mantener y mejorar su vida a través de una política exterior inteligente. Es [...] política exterior velar por este espacio vital y conservarlo al menos tal y como lo han heredado generaciones pasadas, expandirlo cuando resulte demasiado limitado, [...] un peligro inevitable que hay que afrontar con todas las fuerzas necesarias para asegurar la supervivencia de la población.(Haushofer[1927], 2012, p. 330).

Uno de los aspectos más preocupantes de su concepción del *Lebensraum* es que la delimitación del mismo no coincidía con los límites jurídicos del Estado Alemán, sino con la extensión de la cultura alemana y su grupo étnico, además, con la necesidad garantizar

¹⁵ Lebensraum

¹⁶ Albrecht Haushofer, O. Maul, E. Obst, R. Sieger, H. Haslinger, H. Laudénbach, TC Sapper, O. Schlüter, F. Türmer, S. Passage, O. Jessen, R. Henning e L. Ök. Holz

su autosuficiencia sin importar que tuvieran que ir más allá de su territorio(CAIRO, 2012, p. 341) El estudio de la geopolítica en esa época recibe influencia de escritos de Kjellén, y Haushofer, y una predominancia de la ciencia biológica en los estudios, o al menos como refuerzo de los argumentos vertidos para justificar pretensiones expansionistas, donde se pueden encontrar como pilares básicos el determinismo geográfico.

Tais são os exemplos das atividades do general-geógrafo alemão K. Haushofer no Instituto de Geografia de Munique e na Revista de Geopolítica, [...] caso também do Centro de Geopolítica da Universidade de Trieste, durante o período de Mussolini na Itália. Na América Latina, essa influência é notável nos estudos do coronel A. B. Rattenbach (Argentina); general A. Pinochet (Chile) e dos generais Mario Travassos, Golbery e Meira Mattos, além do brigadeiro Lysias Rodrigues (Brasil).(COSTA, 1992, p. 57–58)

Por motivos de la delimitación del Estudio no haremos recorrido por la geopolítica cada nación latinoamericana, ni sus principales conceptos importados o no, sino que nos restringiremos a entender la importancia de principales conceptos geopolíticos que impactarían en las proyecciones geopolíticas sobre Sudamericanas.

1.4 – LA NOCIÓN Y EJECUCIÓN DEL ESTADO TAPON

Este concepto nace de la evolución del término zona neutral o intermedia, de la antigüedad al punto de abarcar un país entero, lo que podía describirse como una frontera de separación, en lugar de contacto; en otros sería una franja entre los territorios de potencias que rivalizan; o también puede darse el caso de estar sujeto a un territorio fronterizo defendido por una parte, pero a la vez expuesta a la influencia de la otra parte.(CURZON, [1907] 1976, p. 28;REGIANI, 2016, p. 14)

Y es que a partir del Estudio de fronteras de George Nathaniel of Kedleston Curzon (1907) junto con su amplia experiencia como diplomático y político es que va a resultar en una importante conceptualización de las fronteras, clasificando a las mismas como fronteras naturales y artificiales, donde dentro de estas últimas se encontraría el Estado-Tapón.

Según el geógrafo, este Estado neutralizado, o zona neutral — o en efecto, cuando se tratase de la antigüedad — en suma, tendrían el objetivo común de mantener separados dos poderes cuyo contacto puede provocar enfrentamiento; lo que cambia sería como estos operan para alcanzar el objetivo; el advenimiento de un nuevo país con existencia propia garantizada por las potencias fronterizas por las que orbita, de la cual no tendría condición de defenderse ante una agresión de las mismas, y a la vez, la neutralidad de ese Estado lleva a ese a preservar el *status quo*. No pretendiendo realizar un arbitraje, sino de significar

un freno geográfico y político.(BERMEJO, 2016, p. 1;CURZON, [1907] 1976, p. 32–33)

En todo caso, el Estado-Tampón es un recurso más o menos artificial, de acuerdo con la estabilidad que el gobierno y sus instituciones puedan forjar dentro de todas sus limitaciones, pues según el historiador Juan Antonio Bermejo(2016) "Muchas veces estos Estados tapón sufren, a cambio de su autonomía, la presión de ambas potencia enfrentadas, que pasan a dirimir sus disputas en el territorio de este Estado en lugar de pasar a mayores en la frontera entre ambos"(p.1-2).

Por otro lado, para Anderson Bremm Peck (2014) le resulta importante resaltar que cada Estado-Tampón posee una historia propia, localización y momentos históricos variados; el análisis de la formación de estos países es clave para entender los elementos de conflicto entre las naciones a lo largo de la historia; por lo que trabaja con dos tipos de tapones específicos:

- a) aqueles criados de forma arbitrária e que reúnem povos, que possuem por vezes, diferentes línguas, e não tem uma identidade cultural e tampouco uma cultura comum. Como exemplos podemos citar: o Afeganistão e a Bélgica;
- b) aqueles que possuem língua e cultura comuns, mas que só adquiriram a independência em virtude de interesses geopolíticos externos à sua vontade. Nesse caso temos os exemplos de Polônia e Hungria (p.3)

Además de sostener, de que a pesar de toda influencia externa y los aspectos de artificialidad develados sobre esta formación de Estado, pueden resultar con el pasar del tiempo, en verdaderos Estados nacionales, y con la facultad de desarrollar características culturales propias. Estas formaciones Estatales Neutrales nacen como mencionamos anteriormente, con el propósito de mantener el *status quo*, en las diversas regiones, lo cierto es que este tipo de Estados emerge casi simultáneamente con el Sistema de Estados modernos(paz de Westfalia 1648), —al menos la gran mayoría— y específicamente para cumplir el propósito geopolítico del Equilibrio de Poder, y la soberanía territorial de cada uno de los Estados suscritos, más adelante, esta paz seria sofocada por inicialmente por la revolución Francesa y la Independencia Norteamericana, se inicia una búsqueda de transformación y resistencia al absolutismo.

los intentos de abolición de las viejas monarquías absolutistas, el colonialismo europeo y la creación de los Estados modernos en base a nuevas ideas basadas en el conjunto de ciudadanos y en los valores unitarios en lugar de personalismos de carácter hereditario. (BERMEJO, 2016, p. 2).

Pero este proceso revolucionario, y contrarrevolucionario culmina con la derrota de

Napoleón y el Congreso de Viena (1815), que vendría a ser como el tratado de paz, que señalizaría un retorno al viejo sistema absolutista, creando una serie de Estados tampones: Reino de los Países Bajos (Bélgica incluida), Suiza y el Reino de Piamonte-Cerdeña en torno a Francia, para así evitar una corrida expansionista similar a la del Emperador depuesto. Este renacer de la Paz de Westfalia al calor de las necesidades de las potencias europeas vencedoras del conflicto; inauguraba otro Orden Internacional basado en el Equilibrio de Poder... Situación que va a mantener la paz por al menos un siglo hasta que Alemania define atacar por el frente occidental.

Bélgica y Luxemburgo se convertirían, primero en el camino alemán hacia el frente occidental, a pocos kilómetros al sur de la frontera francesa y más tarde en campo de batalla cuando la guerra da el giro a favor de los aliados [...] los Países Bajos conseguirían mantenerse apartados de la guerra, siendo respetada su neutralidad al no encontrarse en el camino de las tropas enfrentadas. No obstante, La II Guerra Mundial no libraría a ninguno de los tres Estados, los Países Bajos, muy mal preparados para la guerra serían arrollados y sufrirían serios bombardeos mientras Bélgica y Luxemburgo volvían a convertirse en campo de batalla durante toda la guerra (BERMEJO, 2016, p. 6-7)

Concluida la Segunda Guerra y dando por perdida la tentativa de las potencias del eje, y dejando dividida a Alemania entre las potencias vencedoras; pero el interés por mantener un equilibrio europeo, más favorable a la Europa occidental, trajo consigo la estrategia del Cordón Sanitario (una serie de Estados tampones) como propuesto por Mackinder para evitar el desarrollo de la potencia continental que dominase Eurasia, con Alemania vencida, la URSS no podría hacerse con ese territorio, así que la constitución de estados-tapón en torno a los territorios que habría alcanzado cercándola.

Lo que desencadenaría otra guerra, la llamada guerra fría, donde entraría en juego lo que más tarde se denominaría la política de la contención, inspirada por Nicholas John Spykman (1893-1943), geopolítico nacido en Holanda, y nacionalizado estadounidense, este que, a pesar de no haber visto el fin de la segunda guerra mundial, influenciaría significativamente a través de sus escritos los sucesos de la guerra fría.

Criticaría el aislacionismo norteamericano, proponiendo más bien una reorientación hacia la práctica geopolítica, si bien mantiene de alguna manera los lineamientos de Mackinder sobre el heartland, este va a decir que no se trata de controlar el heartland, sino de cercarlo, por lo que el *creciente marginal* o *cinturón interior mackinderiano* será renombrado por Spykman como Rimland visible en el *Mapa 2A*, y es allí donde la línea de actuación norteamericana debía efectuarse. Según el geopolítico, el papel de EEUU era el de cercar el viejo mundo, además del nuevo mundo(hemisferio occidental) visible en el

Mapa 2B, promoviendo el equilibrio de poder, a partir de sus propias influencias(CAIRO, 2008, p. 225;SPYKMAN, 1942, p. 7–8).

If the New World can be united or organized in such a manner that large masses of unbalanced force are available for action across the ocean, it can influence the politics of Europe and Asia. The possibility of encirclement depends, therefore, on the power potentials of the Old and the New Worlds and the likelihood of their integration into single political units or coalitions.(SPYKMAN, 1942, p. 179–180)

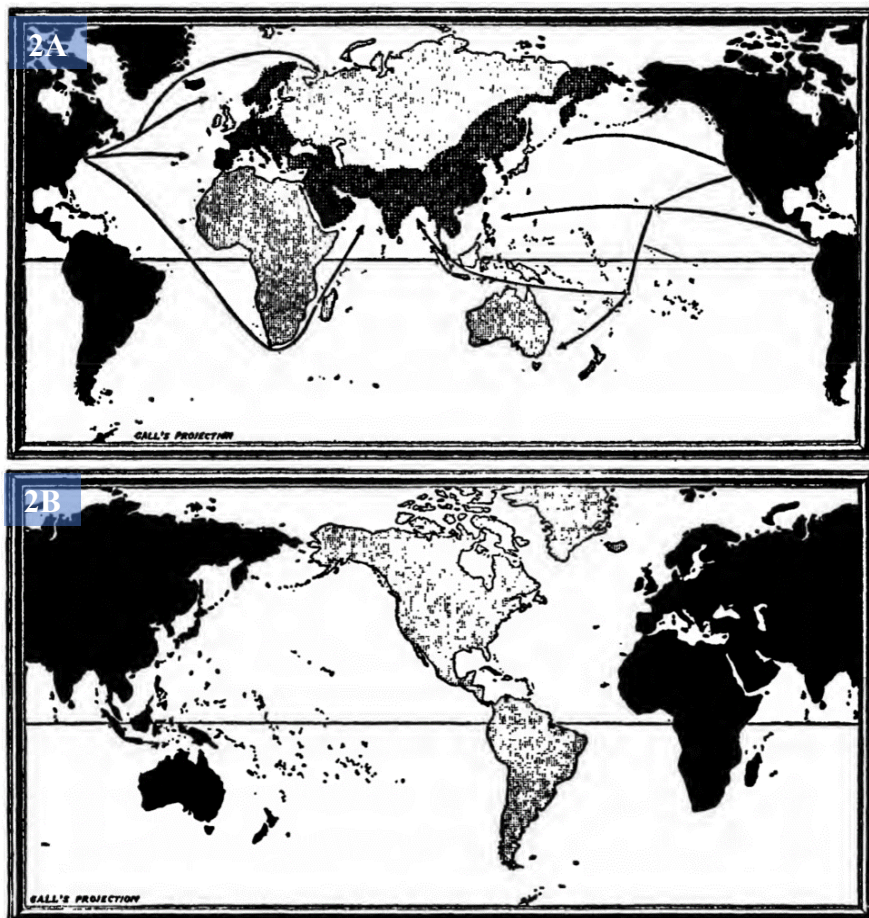
Para proteger lo que significaban los intereses norteamericanos, debería pensar en una gran estrategia, que abarcaría un radio de acción de proyección mundial, similar a lo que Mackinder pensó para Inglaterra, la propuesta incluía establecer una hegemonía conjunta, Inglaterra conservaría un status hegemónico regional y juntos serían capaces de conducir el mundo, así el control del *rimland* significaría limitaría las potencialidades de aquel heartland, neutralizando el avance del cualquier potencia, y permitiendo un equilibrio de poderes, por medio de la intervención militar, creación de estados tapones, y organismos internacionales con la misión de neutralizar, otras pretensiones hegemónicas.

El propio Spykman hace referencia a los Estados Tapones, en base a observaciones históricas, asume que la política de protección de Estados tapones aparece como garantía o protección contra Estados más alejados, puesto que cuando los Estados vecinos son fuertes, significan una potencial amenaza, por lo que disponen de alianzas son el vecino débil con tal de ofrecerse protección. Así también, se usa con la necesidad de detener una posible expansión de un Estado creciente, que pueda representar una amenaza(SPYKMAN, 1942, p. 19).

Por lo que la política del equilibrio de poder vendría a ser utilizada en el segundo sentido, más que evitar una amenaza externa, sino en un esfuerzo por contener una hegemonía o evitarla, sea en el ámbito mundial o regional. A la vez los estados pequeños que no disputan ser potencias regionales, pero que mantienen sus intereses, estos normalmente en función del éxito de una hegemonía u otra. “But although they are stakes rather than players, their interest in the outcome of the game is none the less great. A small state is a vacuum in a political high pressure area.”(SPYKMAN, 1942, p. 20)

En el capítulo dos pretendemos abordar los distintos conceptos geopolíticos que fueron incorporados en la región latinoamericana, en particular los que guardan relación a Bolivia, por lo que finalizamos este tópico con las consideraciones de Spykman sobre el hemisferio occidental, que lo subdividirá en tres regiones: la América del norte(EEUU) amortizada en si por Canadá Groenlandia e Islandia; la América Metropolitana contenida

por México, la totalidad de Centroamérica y el Caribe; además de tener a Colombia y Venezuela, para ser exactos, partiendo desde México, hasta la línea del Ecuador.



Mapa 2: El Cerco al Viejo y Nuevo Mundo

Fuente: Nicholas Spykman (1942) p.180(2A);195(2B)

A partir de la línea del ecuador se conformaría la América del Sur, como se observa en el *Mapa 2*. El geopolítico emplea criterios propios de su línea de actuación, esa división corresponde estrictamente al área de influencia estadounidense en el resto del nuevo mundo. Sosteniendo además, que no existe un buen nivel de comunicación entre la América mediterránea y el Sur en el ámbito norte-sur. Sino más bien existiría una comunicación este-oeste propinada por la cuenca amazónica que atraviesa el subcontinente en ese eje.

From a strict geographic point of view, they are, of course, part of the southern continent, but from a geo-political point of view they belong to the intermediate world between the northern and southern continents. Geographic factors are responsible for the fact that these two countries maintain more intimate contact with the opposite coast of the middle sea, with North America, than with the rest of South America. [...] The river and its tributaries offer an excellent system of communications from west to east. but they do not provide transportation for movements north and south. Not only are North and South America two separate continents instead of a single

continent as is sometimes erroneously suggested, but the South American Continent itself does not function as a single continental mass in terms of overland communication.(SPYKMAN, 1942, p. 49)

Por otro lado, afirmarí que, “las naciones del extremo sur disfrutan de un sentido de independencia relativa de los Estados Unidos que las unidades políticas más pequeñas del Mediterráneo americano nunca podrán poseer. Los estados de A.B.C representan una región en el hemisferio donde nuestra hegemonía, si es desafiada, se puede afirmar solo a costa de la guerra”(SPYKMAN, 1942, p. 62) Por lo que el límite de la zona mediterránea en la costa este es, por lo tanto, la frontera entre la Guayana Francesa y Brasil. “Debajo de esta zona se encuentra la región económica y política más importante de América del Sur, la A.B.C. países que rodean los estados tapones de Uruguay, Paraguay y Bolivia” (SPYKMAN, 1942, p. 278)

Entendían que estos países tratarían de “contrarrestar nuestra fuerza mediante la acción común y el uso de pesos fuera del hemisferio. “Se regocijan en la competencia por sus favores entre el Tío Sam y los estados europeos e intentan jugar uno contra el otro.” (SPYKMAN, 1942, p. 64) Y es que Spykman tenía presente que tanto Chile con Argentina, o Argentina con Brasil (en especial) tenían dificultades históricas que no habrían sido superadas en la época¹⁷, y en un futuro próximo los EEUU., harían lo posible por intensificar las diferencias y evitar cualquier entendimiento entre la ABC, siendo otra forma de establecer un equilibrio de poder en el subcontinente.

Podemos subrayar que esta concepción que acabamos de ver se trata de lo que Cairo(2008) a partir de John Agnew sintetiza como la orden o era geopolítica naturalista, Pprimer va a categorizar los próximos periodos como Periodo de la contención y luego el Periodo de la integración, en función talvez de la línea de discusión de la geopolítica del hemisferio, sin embargo, estos se producen en una estrecha vinculación con la orden geopolítica ideológica y posteriormente a la nueva orden geopolítica posguerra fría.

Por lo que el área de contención como sinónimo de Estado tapón, además de otras ideas, otrora fuertemente combatidas por EEUU. como la integración latinoamericana, van a llegar a la región en un estricto sentido de pensamiento geopolítico en la búsqueda de transformar primero las potencialidades de cada nación por separado como después pensar la estrategia conjunta, elementos que abordaremos en el capítulo 2.

¹⁷ “Sin embargo, requiere un cierto conocimiento del temperamento latinoamericano y del significado que nuestros vecinos del sur atribuyen a las cuestiones de honor y prestigio para poder apreciar los celos y la irritación con que cualquiera de los dos competidores reacciona ante los Estados Unidos si el otro se convierte en el receptor de más préstamos, más misiones de buena voluntad militar o más títulos honoríficos.” Traducción Libre (SPYKMAN, 1942, p. 234)

2- PROYECCIONES GEOPOLITICAS SUDAMERICANAS

A partir de la geopolítica clásica, los conceptos *heartland*, estado tampón y espacio vital serán incorporados en el estudio geopolítico latinoamericano, como guía para aplicar estos conceptos vamos a emplear a Matheus Hoffmann Pfrimer (2011), este que sintetiza y clasifica el pensamiento geopolítico de América del Sur en tres distintas visiones coexistentes.

El autor entendía que el territorio boliviano era un buen ejemplo sobre como distintos discursos geopolíticos convergían y divergían sobre ese territorio, a partir de distintos intereses geopolíticos internos, de los países vecinos y hasta potencia extrarregionales, mostrando distintas líneas discursivas funcionales a la legitimación de intereses sean nacionales, extranjeros, o específicos grupos sociales, académicos, cúpulas militares, etc. Pero más importante que la propia teorización de estos estudios, pretende demostrar como influenciaron la práctica geopolítica de los distintos países con Bolivia, configurando esa territorialización de Bolivia.

[...]pretendemos retomar os discursos geopolíticos sobre a Bolívia, por meio do conceito de triângulo estratégico boliviano e outras teorias, e contrapô-los ao arranjo territorial boliviano, de forma a elucidar a sua verdadeira concretude. Seriam os discursos geopolíticos sobre a Bolívia apenas estratégias discursivas do poder, ou as diretrizes conceituais desses discursos realmente se materializaram em território boliviano, por meio de práticas geopolíticas, deixando assim de ser apenas construtos meramente teóricos para se plasmarem no real concreto?(PFRIMER, 2011, p. 132)

Con tal objetivo Pfrimer clasificó los autores geopolíticos según tres vertientes geopolíticas sobre Bolivia, quedando la visión de Bolivia como un absurdo geopolítico, carente de importancia geopolítica; la visión del área estratégica para la contención sudamericana; así como la visión de Bolivia como un área estratégica para la integración sudamericana; dividiéndolo además, en distintos espacios temporales con tal de entender históricamente los periodos, un recorte temporal llamado de periodo de contención(que dataría a partir de los años 1920 hasta más o menos 1970), y otro recorte temporal llamado de integración(data de 1980 hasta la actualidad), respectivamente.

Antes de introducirnos a las visiones geopolíticas, es importante hacer hincapié en los recortes temporales que el autor utiliza. El primer recorte es llamado de periodo de contención, probablemente se refiera a la política de contención de la doctrina Truman, inaugurada en 1947 que pretendía contener la expansión de la ahora extinta Unión Soviética no solo en Europa sino también en el resto del globo, doctrina que a su vez fue inspirada en los escritos de Spykman.

En el ámbito regional sudamericano, hasta los años 70's de alguna manera la aplicación de esta doctrina era más sutil, indirecta y negociada¹⁸, como el financiamiento de programas de ayuda económica, política y social como lo fue la Alianza para el Progreso, propuesta por John F. Kennedy a comienzos de los 60's, en Brasil y Argentina de hecho fueron financiados proyectos industriales entre automovilismo y metalúrgica, además de que el ejército brasileiro participo de la Segunda Gran Guerra del lado de EEUU a pesar de que en ese periodo existía cierta apatía contra el “coloso del norte”.

Anterior a la Alianza para el progreso, Bolivia acordaba el Plan Bohan para 1942, otro acuerdo de cooperación americana, en favor de inversiones de infraestructura y otros, este que solo empezó a ser desembolsado a finales de los 50's, específicamente en el gobierno reformista de Víctor Paz Estensoro.

En efecto esta cooperación se intensificó también con la alianza para el progreso. Para el autor, a finales de los 70's es que se termina ese periodo, y comienza en los 80's la emergencia del periodo de integración con la formación de los bloques regionales. Hasta la década de los 60's es lo que se denominó el periodo desarrollista en Sudamérica, subsidiado por la cooperación norteamericana y periodos de bonanza en las exportaciones.

Si bien la idea de integración regional fue puesta sobre la mesa, esta no encontró suficiente apego dentro de los gobernantes de la región, especialmente en Brasil, que más bien, le propinó un alto costo político a la presidencia de brasileiro Getulio Vargas(1951-1954), y es que ese contexto regional y mundial de la contención promovido por los EEUU, buscaba por sobre todas las cosas evitar tanto una formación de bloques en Europa como en América latina, creando barreras que evitaran un avance hegemónico sea compartido o unilateral tal que pueda poner en riesgo la predominancia de EEUU.

Y cuando los medios indirectos no pudieron lograr prevalecer los intereses estadounidenses, es que se aplicó propiamente la doctrina de la contención en la región de la mano de Henry Kissinger, Secretario de Estado de los Estados Unidos, derrocando presidentes por la fuerza para colocar presidentes más funcionales a los designios de Estados Unidos, amparados en Estados de Excepción.

A partir del año 1964, con el golpe militar del Mariscal Castelo Branco sobre la

¹⁸ Se trataba de un “intervencionismo blando”, al inyectar de dólares en la economía latinoamericana en favor de programas sociales y económicos con alguna pizca de nacionalismo económico, a la vez fortalecía la influencia americana en la región en detrimento de la influencia cubana, que correspondía a la influencia soviética en el continente. A la vez no podemos dejar de mencionar que EEUU se encargó de frustrar el pacto de la ABC(formación de un bloque comercial entre Argentina-Chile-Brasil) en la década de los 50's, con toda una maquinaria mediática de tal magnitud que se valió de múltiples recursos para desestabilizar el gobierno de Getulio Vargas(1882-1954) en Brasil, y hacer que ese pacto signifique un costo político difícil de asumir, ante una oposición política que aprovechaba cualquier desgaste al oficialismo.

presidencia de João Goulart(1961 - 1964); se da inicio al llamado periodo de la dictadura latinoamericana, de una serie de golpes de estados planeados y coordinados por los Estados Unidos¹⁹, denominada Plan Condor(1975-1985)²⁰, con militares latinoamericanos preparados en la Escuela de las Américas en el Caribe, que vendrían a tomar el poder y aplicar métodos de tortura sobre la población latinoamericana, con una sofisticada red de inteligencia hecha para exiliar o asesinar a los principales líderes de oposición²¹, empleando a la vez regímenes Militares de manera permanente por muchos años.

Particularmente a partir de los años 80's es que empieza un periodo de mayor acercamiento de la región, a la par de que la región va a abrirse paso a la redemocratización, que va a dar a lugar años más tarde la conformación de bloques regionales. El periodo de la redemocratización, traería consigo el fin del periodo de los regímenes militares, más o menos para mediados de los años 80's, a la vez, inicia lo que el autor llama de periodo de integración, lo que marca un rumbo interesante para la región en sí, el paso inicial para la formación del Mercosur: La Declaración de Foz de Iguazú(1985), un acercamiento entre Brasil y Argentina que supondría una integración bilateral, que más tarde tendrá un alcance regional.

La conformación del MERCOSUR y de la Unión Europea sería dilatada hasta el periodo de la globalización. Sin embargo, la Comunidad Andina de Naciones – CAN, creada en 1969 a partir del Acuerdo de Cartagena con los miembros: Bolivia, Colombia, Perú y Ecuador, inició con una perspectiva regional más proteccionista, situación que fue cambiando con el transcurrir de la década del 70, para que, al llegar a la década del 90, como un bloque con un regionalismo abierto, tal y como emergía el MERCOSUR.

A partir de esta época y dentro de pocos años con la caída del muro de Berlín y para inicios de los 90's la disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas - URSS, el liberalismo y la globalización²² se habrían expandido de tal manera, que en América Latina los vestigios de algún proteccionismo restante habrían sido eliminados y/o

¹⁹ Cabe aquí resaltar que países como Colombia no experimentaron dictaduras en periodos similares a los del Cono Sur, lo que no implicó necesariamente que no hubiera cooperado con la red de inteligencia desplegado por la Escuela de Las Américas, o en el Caso de Bolivia, al igual que Brasil, experimento dictadura también el 1964 pero no así bajo la tutela de los Estados Unidos y el Plan Condor; en el caso boliviano, a pesar de haber tenido facciones militares que se habían formado en la Escuela de Las Américas en esa época, ellos solo entrarían en acción a partir de inicios de los 70's

²⁰ La forma de intervención adquiere un carácter de "intervencionismo duro", de coordinación directa para derrocar a los presidentes de la región y perseguir a los opositores a estos regímenes.

²¹ La contención en su última etapa pasó a significar la purga de posiciones denominadas socialistas, comunistas y hasta de cuño nacionalista, dando lugar a muchas personas torturadas, desaparecidas o exiliadas.

²² Cabe resaltar, que a la vez que comienza a surgir la globalización y los tratados de libre comercio, también van a emerger regionalismos, del tipo más liberalistas como también proteccionistas con el pasar del tiempo. Y es que la arquitectura del Sistema Internacional va reestructurándose de tal forma que el Estado Nacional va a perder algún grado de autonomía, en favor de nuevos organismos, instituciones, tribunales, tratados y bloques de carácter internacional.

sustituidos por la desregulación económico-financiera promovida por el Consenso de Washington, emergiendo el Mercosur bajo los principios de tal consenso²³.

Tabla 2: Principales teorías geopolíticas a respecto de Bolivia

Visión de los discursos geopolíticos a respecto de Bolivia	Período de contención (hasta finales de la década de 70)	Período de integración (inicios de la década de 80 en adelante)
Bolivia como absurdo geopolítico o sin ninguna importancia geopolítica	Badia Malagrida (1919), Bowman (1928), Whitlesey (1944).	Glassner (1988), Hepple (2004), Lavaud (2000).
Bolivia como área estratégica para a contención sudamericana	Cañas Montalva (1959), Carlés (1950), Couto e Silva (1955), Guglielmelli (1975), Pinochet (1977), Rodrigues (1947), Tambs (1965), Travassos (1935), Videla (1980)	Meneses Ciuffardi (1981).
Bolivia como área estratégica para la integración sudamericana	Mendoza (1935), Valencia Vega (1968[66]), Zavaleta Mercado (1967).	Costa (1999), Egler (2006), Marini (1980), Martin (2007), Quagliotti de Bellis (1990), Valencia Vega (1982), Velilla de Arréllaga (1982).

Fuente: Organizado por Pfrimer (2011) a partir de Pfrimer (2010), traducción propia.

En esa transición entre el periodo de la contención y el periodo de la integración, la geografía también va a ser transformada, una de las principales fuentes de donde bebe la geopolítica. La tradición geopolítica fundada por Ratzel, su determinismo, el organicismo, la eugenesia, el racismo y el clasismo van a ser característicos de la época, y la base para el avance de la geopolítica de inicios del siglo XX. La nos pretende introducir al contexto para distinguir los procesos que influenciaron de alguna manera a los autores.

Por lo que se veía la expansión territorial como una necesidad geopolítica, así como su organización territorial; al igual que Mackinder, Alfred Mahan y otros pensadores anglosajones van a tener una visión más pragmática que la noción alemana, es decir evocada a una praxis de instrumentalización del espacio, si bien la corriente sus ideas sobre el mundo, el papel de los factores geográficos, como los recursos, ubicación y la visión de las grandes potencias han sido duraderas.

²³ EEUU., al ver que no podría evitar la conformación de estos bloques, utilizó la estrategia de que al conformarse los mismos estén evocados hacia un modelo de regionalismo abierto, lo suficientemente abierto hacia las empresas y los intereses norteamericanos

De hecho, en la actualidad varias de estas proposiciones de esa geopolítica clásica han reavivado a partir de la geopolítica conservadora, principalmente promovida por pensadores norteamericanos, que buscan justificar la supremacía norteamericana, promoviendo aún una estrategia civilizatoria, bajo otros argumentos como la defensa de la democracia, - A pesar de su descaro al financiar golpes de Estados en la región y el mundo- y la supuesta seguridad nacional.

Yves Lacoste sostendría que la geopolítica era y para muchos autores todavía es, la adivinación de los patrones de la política global y principalmente el estudio del arte de gobernar, o en palabras propias de Lacoste “la práctica de dar consejos al príncipe”, esta geopolítica, al ser empleada por los nazistas y excesivamente influenciada por la ideología nacional-socialista, cayó en desuso, y hasta se sostuvo, que perdía el carácter científico, si bien aún existe debate sobre si es una ciencia, o solo un instrumental practico-analítico.

Es hasta la década de 1970 que se retoma, en el ámbito académico, el estudio de la geopolítica. La guerra fría, los movimientos antisistema, la crisis del petróleo son los factores que reviven una consciencia en torno al papel de la geopolítica como fundamental para una mejor reflexión sobre la realidad. El trabajo *La géographie, ça sert, d'abord, à faire la guerre* de Yves Lacoste (1976[1988]) trae a la escena el retorno del debate geopolítico, a la vez enfocándose en criticar a la geopolítica clásica, principalmente hacia aquella en la cual se basaba toda la *gran estrategia* de la guerra fría (Herrera, 2008, p. 50)

Iniciando así geopolítica crítica, que desafió la mayor parte de los principios de la geopolítica clásica, Si hubo un resurgimiento (reconociendo el interés establecido en el campo de la antigua Unión Soviética y América Latina), a continuación se basa en una predilección por las perspectivas globales; escepticismo sobre la diplomacia y el derecho internacional; una comprensión de las relaciones de poder como un juego de suma cero; la creencia en la importancia de los recursos como el petróleo, gas, carbón y minerales; un fuerte contraste entre la tierra y poderes basados en el mar; y, finalmente, la voluntad de instar la intervención (o, a veces no intervención) donde los intereses de seguridad nacional estaban en juego (Dodds et al 2013 p.5) A su vez la geopolítica crítica va a pasar a incorporar tres perspectivas en su calidad de comprensión del razonamiento geopolítico

La geopolítica práctica: se refiere a las narrativas, discursos políticos, y prácticas diplomáticas ejercidas por los líderes de Estado en el ejercicio y acción de la política exterior (seguridad y defensa, por ejemplo), determinando los distintos códigos geopolíticos que estructuran el sistema internacional. - La geopolítica formal: se refiere a las teorías geopolíticas, enfoques, visiones y doctrinas de comportamiento geopolítico producidas por los "intelectuales de Estado", organizados en comunidades estratégicas

estatales o interestatales, think tanks [despachos estratégicos nacionales y transnacionales], cuerpos académicos universitarios, etc. - La geopolítica popular: constituida por las expresiones de la cultura popular, tales como revistas, periódicos, novelas, producciones cinematográficas, caricaturas y otras aparecidas en medios de comunicación de masas en general, que actúan como fuentes de comunicación de los imaginarios geopolíticos, asegurando su circulación y consumo (Dodds, 2001. p. 471 apud Coronado, 2010. p. 36).

A partir de la década del 70 la crítica se vuelve multidimensional, incorpora cuestiones multidisciplinarias, quitándole el poder absoluto al Estado como la geopolítica del Estado pretendía hacer ver, por lo que permite hacer críticas a las distintas interpretaciones, a pesar de que Lacoste con su crítica, que rápidamente ganó controversia este ya denotaba la necesidad de incluir muchas otras disciplinas para enriquecer el análisis geopolítico.

Para assegurar o progresso da reflexão geopolítica, é preciso, portanto, que se estabeleçam relações regulares entre homens de mídia, homens de ação, militares e pesquisadores científicos de diversas disciplinas, historiadores cujo papel é essencial, políticos, etnólogos, juristas, sociólogos, economistas, demógrafos e, bem entendido, geógrafos, de modo a comunicarem mutuamente suas experiências e seus métodos. (LACOSTE, 1988. p. 128)

El punto de partida de la geopolítica crítica fue firmemente dentro de los espacios formales de la política: los discursos y escritos de los intelectuales del arte de gobernar, las acciones de los estados y las instituciones supraestatales regionales y otros. Después, las intervenciones de los teóricos que se ocupan de la sociología (y geografía) de la producción de conocimiento y de las feministas que buscaban desafiar a la disciplina de los límites, tanto geopolítica crítica ha llegado a considerar los sitios de conocimiento geopolítico como múltiple. (Dodds et al 2013, p. 11), Ampliando así la capacidad de deconstrucción de los discursos, en la búsqueda por transformar la realidad en sus distintas escalas.

Si esta geopolítica clásica, inicio siendo de uso exclusivo por las potencias imperiales, para la justificación de su expansionismo, y legitimación del uso de la fuerza sobre otras naciones, que no necesariamente eran las naciones en auge como EEUU., Inglaterra, Alemania, Japón, etc. O hasta potencias regionales como lo es Argentina, Brasil y Chile en Sudamérica. Nos cabe la pregunta, con esta renovación de la geopolítica, del análisis y la deconstrucción del discurso, de las formulaciones geopolíticas teóricas ¿hay espacio para las naciones pequeñas en este complejo canon de disputa internacional y de competición asimétrica, de radios de acción estatales limitados, de actores locales limitados?

La respuesta es que si, tal vez no podemos negar que la geopolítica formal sudamericana está altamente encausada en una perspectiva clásica, a tal punto de atribuir a parte de la región como un *Heartland sudamericano*, objeto de una proyección primero geopolítica y luego geoeconómica por parte de las grandes naciones de Sudamérica, a la par evidentemente de la presencia estadounidense y la influencia China, que ya dejó de ser emergente, sino que ya es un hecho consolidado en la región.

Lo interesante del trabajo de PFRIMER (2011), es que el ya discute la geopolítica formal existente en la región, por lo que nosotros pasamos a recapitular y analizar tal discurso existente en las concepciones teóricas, y los efectos prácticos que esos abordajes han producido sobre el territorio boliviano.

diríamos que os discursos procuram legitimar diversas práticas geopolíticas, representadas pelas decisões e ações tomadas por diferentes atores em diversas escalas, no entanto, a recíproca também é verdadeira, pois as práticas também influenciam os discursos. A partir da constituição dessas práticas vão se estabelecendo diversos arranjos territoriais(PFRIMER, 2011, p. 132)

Tal como se viene argumentando anteriormente, varios conceptos se han transpuesto en la región, tal como el Heartland que fue acuñado por el geopolítico británico Mackinder, y es que el autor hará tal destaque, en vista de que el pensamiento militar sudamericano estuvo fuertemente influenciado y a la vez funcionaban como verdaderos núcleos de adoctrinamiento de los postulados de la geopolítica europea y americana.

Cairo (2008), va levantar los discursos geopolíticos clásicos en busca de la relevancia latinoamericana en estos postulados, e ira a concluir, de que siempre se vio a la región como una zona marginal, de los centros de disputa principales. Por lo que, América latina siempre fue vista dentro del área de influencia norteamericana. Para Mackinder seríamos parte del cinturón exterior, para Spykman vendríamos a representar el nuevo mundo sobre la misma influencia que vería Mackinder, la de la *doctrina Monroe*, y hasta los propios geopolíticos alemanes, seríamos parte de las pan-regiones marginales del globo.

Tomando parte de la neutralización o contención del hemisferio occidental, propuesta por Spykman tal vez pudiera aplicarse, tal transposición al menos dentro del hemisferio, al fin y al cabo, el heartland es un concepto estratégico, que varió relativamente a lo largo de los escritos de Mackinder.

Lo importante aquí es verificar como estos discursos configuraban una pretensión geopolítica sobre Bolivia, las acciones expansionistas y las ambiciones de los vecinos, es a partir de esta observación que PFRIMER (2011), vera en Bolivia un buen escenario para

evaluar los discursos y practicas geopolíticas sudamericanas y el grado de territorialización alcanzado por estas directrices geopolíticas. Para PFRIMER (2011, p. 133–135), las distintas posiciones sobre Bolivia constan de esta manera:

- a) Una primera, ve a Bolivia como un absurdo geográfico, un país de reducido tamaño poblacional, fisiográfica dispar, y peor aún, un país difícil de articular en base a su muy accidentada orografía, lo que le propinaba una incapacidad de establecer una política territorial.
- b) Una segunda, que veía a Bolivia como un área estratégica para la contención sudamericana, correspondía a un eje de vertebración del poder e influencias entre la ABC, por lo que era una región estratégica que controlar, al menos indirectamente.
- c) Una tercera, que asimilaba a Bolivia como un área estratégica para la integración sudamericana, la persecución de objetivos comunes dio paso a la generación de bloques económicos, como forma de asegurar simultáneamente intereses nacionales como regionales, ahora Bolivia actuaba como un núcleo, pero lo que no significaba que ese acercamiento no fuera asimétrico, lo que no impedía a Bolivia alcanzar algún objetivo propio.

2.1 – DEL ABSURDO GEOGRÁFICO AL ÁREA DE CONTENCIÓN

Algo percibido por parte del español Badia Malagrida (1919), era la continua perdida de territorio por parte de Bolivia, que llegó a perder poco después de los primeros 100 años de existencia prácticamente la mitad de su territorio con el que nació a la vida independiente. Además una falta importante de ocupación territorial, la población altamente concentrada en la región occidental. Otro aspecto importante que resalta Malagrida es la difícil articulación del territorio, puesto que tiene regiones bastante accidentadas, que dificulta la movilidad de la población, hasta de sus propias fuerzas del orden.

Por otro lado, la existencia del país entre distintos tipos de orografía, en una pretensión de sostener que debía de existir una articulación coherente entre el suelo de un país, y su sociedad, un determinismo geográfico, preceptos típicos de la época de donde escribe el autor, sumando también el hecho de no poseer salida al mar y falta de unidad política, de manera sutil, el autor diría, que el pseudo-Estado, tendería a desaparecer.

Si bien su crítica es dura, para la realidad nacional boliviana de inicios del siglo XX, realmente Bolivia era un país, muy poco poblado, altamente concentrado en una porción minoritaria del territorio (la región andino-altiplánica), escasa presencia en las fronteras, una galopante inestabilidad político-social, es más, la población nacional apenas empieza a conocer los contornos de su territorio a partir de las guerras ocurridas a comienzos del siglo XX, primeramente la guerra del Acre, la que fue vencida en las armas al Brasil, pero perdida diplomáticamente. En 1909; y finalmente la guerra del Chaco, que fue propinada contra Paraguay, en una dura guerra que les costó a ambos países, duras perdidas.

Jaime Mendoza (1874-1939), con la experiencia de haber participado en ambas

guerras obtiene una importante perspectiva sobre la realidad boliviana y su territorialidad, por lo que va a propinar en su libro el *Macizo Boliviano* (2017 [1935]), una respuesta hacia Malagrida, también hombre de su época, lo va a hacer a partir del determinismo geográfico. Sosteniendo que la zona de los llanos²⁴ (región que representa más de la mitad del territorio) era parte la estructura cordillerana, en vista a su cercanía con las faldas de este.

Junto con su obra, *El factor Geográfico* en la nacionalidad boliviana (2017 [1935]), plantea una respuesta en el sentido de demostrar la identidad nacional a respecto del territorio y su orografía²⁵, y una llamada de atención hacia la clase dirigente, puesto que, el país no habría variado significativamente en el sentido de la ocupación del territorio y la predominancia minera heredada de la colonia. La afrenta realizada por Malagrida se percibió con mayor preocupación después de la pérdida de la Guerra del Chaco, lo que obligó al Estado Boliviano, a crear una Empresa Estatal que explote los recursos petroleros encontrados en la porción de Chaco ganada al Paraguay, acción que más adelante obligaría al Estado Boliviano de articularse al Chaco. Mejorando las condiciones de vida de zonas que estaban en completo abandono por parte del Estado boliviano.

Por otro lado la perspectiva geopolítica del área de contención se refería, al más tarde denominado heartland sudamericano, que inicialmente fue bautizado como *Triangulo Estratégico* por el General Brasileiro Mario Travassos (1891-1973) en su obra *Proyección continental de Brasil* (1935)²⁶, el observaba que Bolivia se encontraba en la confluencia de contrastes fisiográficos del subcontinente, la cuenca del amazonas, que atraviesa de tanto el atlántico como llega cerca al pacífico, donde a su paso, alcanza gran parte de Bolivia; así como la cuenca de la plata, que también confluían sobre Bolivia. Ambas tendrían afluencia de dos de las mayores potencias del subcontinente, La influencia amazónica y la platina, además de las influencias andinas propias de Bolivia, por lo que articulando esas regiones con las ciudades bolivianas se podría obtener un triángulo tributario de esas influencias.

Brasil e Argentina. No seu pensamento geopolítico, ambos os antagonismos se materializavam em pleno território boliviano conformando um triângulo onde se confrontavam interesses brasileiros (influências amazônicas), argentinos (influências platinas) e bolivianos (influências andinas). Segundo Travassos, “a chave desse problema se encontrava no chamado triângulo

²⁴ Este tipo de características del país, serán mejor detalladas en el tercer capítulo.

²⁵ A nosotros nos parece destacable la lectura de ambas obras en el sentido de hacer una descripción tal, que pareciera que Mendoza se hubiera subido en lo alto de los andes, y desde allí divisara los horizontes del país, ciertamente una tarea que llevaba pendiente muchos años, en el sentido ocupar realmente el territorio y articularlo, atraerlo a la esfera de influencia, debía ser una llamada de atención de la falta de voluntad de la clase dirigente de hacer caminos, destinar inversiones más allá del altiplano.

²⁶ Cabe incluir aquí que la primera versión del libro se tituló *Aspectos Geográficos Sul-americanos* y fue publicada en 1931, que posteriormente sería renombrada por *Projeção Continental Do Brasil*, la tercera edición es la utilizada para este trabajo (1938)

econômico Cochabamba-Santa Cruz de La Sierra-Sucre, verdadeiro signo da riqueza boliviana" (TRAVASSOS, 1935, p. 41 apud PFRIMER, 2011, p. 134)

Travassos sería el primer autor que argumentara em este sentido, siendo bastante influyente en toda la región, logrando que varios otros autores brasileiros, argentinos y chilenos y bolivianos, incrementando la importancia de tal territorio, que había dejado de ser un país insignificante para constituirse en un país con una importancia estratégica. Los estudios bolivianos van a tener varias características interesantes, a diferencia de Brasil y Argentina, los análisis geopolíticos bolivianos, van a ser generados no a través de escuelas militares como fue regla en Sudamérica, sino por ciudadanos civiles, sin tener dentro de todo el siglo XX, una escuela o doctrina, nuevamente como fue regla en la región.

Autores Bolivianos van a comenzar a sostener que la estabilización del país, significaría una ventaja para el resto del subcontinente en vista de que podría propinar un equilibrio territorial sudamericano, dada la potencialidad de reunir diversas regiones sudamericanas dentro de las jurisdicciones nacionales.(VEGA, 1966), de esta forma el cercamiento, o las disputas argento-brasileras serian atenuadas por el territorio boliviano.

La última perspectiva traería consigo, un cambio de discurso por parte de los países del ABC, ya no se trataría de un espacio a ser controlado, sino de una región importante para la integración del subcontinente, esta nueva agenda regional orientaría a Bolivia como un núcleo de la integración sudamericana.

Estas tres perspectivas traerían consigo importantes cambios en la práctica geopolítica práctica boliviana, la del absurdo geográfico por ejemplo llamaría la atención a poblar y tomar pose de recursos de los que Bolivia todavía no usufructuaria como es el caso de la guerra del Chaco, Esta fue iniciada por el país, con la pretensión de hacerse con grandes cantidades de petróleo que se encontraban en la zona del Chaco boliviano-paraguayo, además de otra motivación, al haber perdido la salida al Pacífico se inició una carrera hacia el oeste en la búsqueda de una salida al atlántico, como medida paliativa para atenuar la mediterraneidad.

Al Final de la guerra, ambos objetivos van a ser alcanzados, si bien las reservas petroleras no se encontraron en la zona en disputa, ayudó de alguna manera a reforzar la conciencia nacional. Esta medida cambiaria más adelante el papel de país minero para un país también hidrocarburífero.

Alipio Valencia Vega (1908-²⁷), uno de los principales geopolíticos bolivianos, para

²⁷ Información no disponible, por medio de internet se puede constatar una producción escrita hasta 1970.

la categorización de Pfrimer, está catalogado como escritor antes y después de la contención²⁸. Nos interesa mostrar referencia en algo crucial para en su visión, a pesar de la división temporal geopolítica en la que escribe (VEGA, 1966), cuestiona los presupuestos de la geopolítica del Estado o en las palabras del autor la geopolítica para las grandes potencias; y de cierta manera a la vez de formular crítica, cuestiona el grado científico de la “disciplina” geopolítica del momento.

Los principios de la geopolítica al pretender ser científicos reclaman rigidez para sí. Sus conclusiones principales tienden así, a la condición de absolutas. En este sentido, cuando la geopolítica establece que es la dependencia del Estado con respecto al suelo es esencial en la vida política de los pueblos, le otorga una función permanente e invariable a la geografía: Determinar la política o sea la vida del Estado. De las condiciones geográficas exclusivamente dependen, entonces, las posibilidades de existencia, desarrollo, engrandecimiento, de un pueblo. [...] Kjellén llegó a decir que el Estado es “esclavo” de su “cuerpo”²⁹ o sea de las condiciones geográficas de su territorio.(VEGA, 1966, p. 178)

Como crítica a esa geopolítica del Estado, emplea conceptos que podrían atribuirse a la escuela de Lucien Febvre, Vidal de La Blache, J. Ancel, Camille Vallaux e Jean Brunhes, el denominado posibilismo geográfico que es opuesta al determinismo geográfico y en especial a la escuela alemana, paradójicamente lee a Hermann Heller un jurista y profesor alemán, nacido en el extinto Imperio Austrohúngaro.

En realidad, es el factor humano el que da su verdadera expresión al Estado. Por eso es por lo que el tratadista alemán Hermann Heller comenta en su obra "Teoría del Estado": “Sin sujetos humanos no hay territorio, sino sólo partes de la superficie terrestre”. Claro que el factor humano en el Estado y aún en cualquier agrupación, no se supone en estado de inercia ni de reposo permanente, sino en constante actividad, actuando a cada momento en uno u otro sentido. [...] lo que da contenido de provecho y satisfacción, de grandeza también, al territorio o “suelo” de cualquier Estado, no son las condiciones geográficas intrínsecas o puras, por sí solas, sino fundamentalmente la acción humana que actúa sobre el suelo y la naturaleza en general, extrayendo o transformando los recursos que contiene. Por consiguiente, la grandeza o pequeñez de un Estado no depende solamente de la Geografía, sino también de la acción humana aplicada sobre las condiciones geográficas; no tienen, pues, carácter de exclusividad para la existencia y engrandecimiento de los Estados, solamente las condiciones del medio geográfico o el esfuerzo humano aislado, sino una necesaria combinación de ambos.(VEGA, 1966, p. 179)

Por lo que hará una crítica a los elementos de la geopolítica del Estado, principalmente al Espacio Vital y a la conciencia geográfica, y los presupuestos que puedan

²⁸ Escribe en 1966 La Geopolítica en Bolivia, y en 1982 Geopolítica del Litoral.

²⁹ En el texto se encuentra en negrita, además de comillas en esclavo y cuerpo

resultar fatalistas para los pueblos débiles o naciones pequeñas, partiendo de que la acción humana es la que hace realidad las cosas, los cambios y transforma los destinos de las naciones. Así tener los elementos para responder ¿si hay lugar en la geopolítica para los países pequeños?, o como diríamos evocando la geopolítica crítica, en especial la de LACOSTE, ¿hay algún espacio además de la de los grandes estados mayores?³⁰ O Tomándolo de otra forma, ¿existe algún espacio o radio de acción? además de ser el espacio vital de Augusto Pinochet con ese organismo biológico que necesitaba expandirse por el sector Andino boliviano, ¿hacia el Oeste? Proposición de Travassos que consideraba a Santa Cruz de la Sierra como la llave para la resolución de los antagonismos amazónico-platinos, en la búsqueda de la proyección continental. O de la Escuela Superior de Guerra de Argentina que veía este estado tapón ¿(Bolivia) como un espacio a ser rellenado?

[...] los pueblos débiles han adquirido conciencia de su debilidad y han encontrado que la razón de ella radica nada más que en la falta de su crecimiento económico. El remedio para estos pueblos no está en "crecer" territorialmente, en organizar su "expansión", ni en crear su "espacio vital" hacia afuera, sino la acción masiva de los pueblos la que debe organizarse en sentido de una acertada aplicación sobre el medio geográfico, sobre los recursos, muchos o pocos, que la naturaleza les brinda dentro de su propio territorio, para transformarlos, para convertirlos en una elevada producción económica, de tal manera que la técnica y la economía, extrayendo y transformando esos recursos; para provecho de los propios pueblos, crezcan y se perfeccionen dando a tales países débiles los caracteres esenciales de las potencias industriales[...] en aptitud de conquistar su crecimiento sin recurrir a la agresión ni a los procedimientos bélicos, organizando más bien la cooperación y la solidaridad entre todos ellos, basados en la evidencia de que los recursos existentes en cada medio geográfico, mediante la acción humana pueden abastecer tanto para la satisfacción de las propias necesidades nacionales, cuanto para iniciar formas de intercambio con los demás pueblos grandes y pequeños, que hagan suplir las deficiencias del medio geográfico dado, sin recurrir al despliegue de poderes agresivos y de despojo.(VEGA, 1966, p. 187-188)

Y es que así que a Bolivia le tocó combatir ese determinismo geográfico, que desafiaba el futuro del país, no nos sirve hacer una valoración de cuan certeros resultaron sus lineamientos de Badia Malagrida en 1922, en su intento geopolítico de hacer acercar a España a sus excolonias, ya independientes hace al menos una centena de años, y encontrarse con un lo que él denominó un absurdo geográfico (Bolivia)

Esa diversidad orográfica del país que según el autor resultaba problemática que bajo sus criterios exclusivamente orográficos sostenía que Bolivia pisaba sobre al menos 3 ecorregiones propias de las naciones vecinas, y que esa inestabilidad se reflejaba en las grandes amputaciones territoriales que el país habría sufrido, la guerra del pacifico contra

³⁰no existe una tradición geopolítica, tampoco se conocen escritos de los altos mandos militares de Bolivia.

Chile (1879-1883), la guerra del Acre (1899 – 1903) contra Brasil. 10 años después de lo que escribiría Malagrida, Bolivia desataría la guerra del Chaco contra Paraguay (hasta 1935), donde en conjunto se perdería poco más de la mitad del país tal como se puede constatar en el *Mapa 1*, en esa situación la preocupación encendería y dejaría el país en una situación bastante grave, por los costes de la guerra, y el costo político que se tradujo en una sucesión de golpes de Estados perjudicando la también institucionalidad.

El interés por explotar las nuevas reservas de petróleo, como comentado previamente, vía Decreto Supremo el presidente General José David Toro Ruilova (1898 - 1977) crea en 1936 la empresa estatal petrolera *Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos* – YPFB a pedido de su junta de gobierno militar, en especial de parte de Germán Busch Becerra(1903-1939) integrante de la junta, al año siguiente se nacionalizó la Standard Oil Co. of Bolivia³¹, en base a una falta contractual de parte de la empresa norteamericana con el país lo que la habría llevado a la reversión de las concesiones petroleras, que tenía actividades en este sector, lo que llevaría a un problema diplomático prolongado, en vista de la negativa de Bolivia de resarcir³² a la empresa en cuestión.

Así Bolivia, se atrevió a desafiar los intereses norteamericanos y de una de sus empresas banderas, situación que le va a costar caro, sin embargo no va a reclinarse en su interés en sentar soberanía sobre sus recursos, a pesar de la injerencia que EEUU va a propinar en Bolivia para hacer valer sus intereses, con tácticas indirectas como estrangulamiento mediante limitaciones al financiamiento otorgadas por organismos internacionales, influencia mediática, así como la financiación de políticos más dóciles a la hora de negociar estos temas y de manera directa mediante el financiamiento y articulación de golpes de Estados, lo que no va a impedir que El Bolivia repita el proceso de nacionalización al menos dos veces más a lo largo de su historia.

German Busch a pocos meses de la nacionalización propinaría un golpe de Estado contra David Toro, llama a una Convención Nacional que convoque elecciones y formule una nueva Constitución para el país. En 28 de mayo de 1938 es promulgada la nueva constitución y es ratificado constitucionalmente en la presidencia. Este presidente va a realizar reformas muy adelantadas para su tiempo, y a la vez tan cruciales como un ensayo

³¹ Tal petrolera no era cualquier empresa del sector petrolero, sino se trataba una de las principales empresas explotadoras del oro negro en la época, constituía el cartel de las 7 hermanas del petróleo, un oligopolio que dominó la industria petrolera desde mediados de los cuarentas hasta mediados de los setentas

³² El contrato establecía, que ante una falta de este no habría resarcimiento, y solo se podría recurrir a la justicia del país para el arreglo de diferidos, excluyendo cualquier otro organismo externo, para más información sobre el asunto(YPFB, 1939), que si bien corresponde a un documento al que se puede atribuir como parte interesada, esta presenta toda la documentación precisa y con lujo de detalles.

de lo que se haría en la revolución de 1952. a) la nacionalización del Banco Central de Bolivia - BCB³³, b) Nacionalización de las utilidades de la de la minería de gran porte³⁴, c) Código del Trabajo del País³⁵, d) Abolición de la esclavitud y pongueaje³⁶, e) regalías del 11% para las regiones del país que eran productoras de petróleo³⁷, f) firmó la unión ferroviaria de Brasil y Argentina³⁸.

Hasta este periodo llegamos hacia una Bolivia, que trabajaba en su articulación externa e interna, al menos en papel, más allá de Chile, que también habría tendido líneas férreas hacia las regiones productoras de minerales de Bolivia, Oruro-La Paz-Potosí; que se preparaba para afrontar advenimiento los hidrocarburos en el país³⁹. A la par avanzaba empeoraba el conflicto diplomático⁴⁰ con los EEUU., al atribuir sospechas de que Bolivia simpatizaba con el naciente régimen nazista⁴¹, en la región se veía un fenómeno similar, con Argentina y Brasil, es por eso por lo que el geopolítico Spykman va a llamar la atención para los EEUU. intentar persuadir a estos gobiernos, por debajo de la *América mediterránea*.

Hasta esa época, inicios de la década de los 40's se intentaba reorientar la economía más allá de los minerales, que ya pasaban a representar más del 70% de las exportaciones bolivianas, en especial del estaño (1900-1952)⁴², conservando las características de un país minero, con una estructura no muy distinta a como lo fue con la Colonia cuando dependía de la plata explotada en el Cerro Rico de Potosí (1556-1805)⁴³.

Cabe resaltar que la producción minera es una actividad económica que ofrece en Bolivia las peores condiciones laborales, a pesar de la existencia de leyes en favor de los trabajadores, ante la inexistencia de estas en el pasado, y en base a varios testimonios se puede estimar que deplorable es insuficiente para categorizar las condiciones laborales,

³³ Reforma en una dirección opuesta a la que los gobiernos liberales habían conducido el país, hasta el momento

³⁴ Medida revertida después de terminada la presidencia de German Busch, dado la fuerte influencia de la elite minera en el país. Medida que será retomada de manera mas integral en la revolución del 52.

³⁵ Código del trabajo que permanece en vigencia mientras el proyecto del nuevo proyecto es discutido en el congreso.

³⁶ Medida revertida, o ejecución inexistente

³⁷ Aunque actualmente existen otras disposiciones adicionales, el espíritu sigue siendo el mismo, retribuir al productor, pero estas regalías no fueron pagadas de manera inmediata, más adelante será detallado.

³⁸ Daria el comienzo para la articulación del país con los que llegarían a ser los mayores aliados comerciales

³⁹ Referencia Hidrocarburos: *Gas y petróleo*. De hecho, llevaba tanto a la Argentina como México a sus estudiantes para transferencia de conocimientos dado que estos abordarían nacionalizaciones de sus sectores petroleros en la época.

⁴⁰ Abordamos la resolución del problema más adelante

⁴¹ Bolivia dejaba de comprar aviones americanos, en preferencia por aviones alemanes, dada la reducida capacidad de los primeros de volar adecuadamente en las condiciones de la ciudad más alta del mundo.

⁴² Los mayores magnates de esos minerales fueron Aramayo, Arce, Patiño; Según el historiador Guillermo Bedregal este último llegó a ser el 5to hombre mas rico del mundo, y el primero en Iberoamérica; Para el historiador Carlos Mesa Patiño para 1925 estaba entre los 10 más ricos del planeta según New York Times.

⁴³ Llegó a ser la tercera ciudad más poblada del mundo en 1625(en el auge de la colonia) según el demógrafo Daniel Paz, por debajo de Estambul (650 mil) y París (325 mil habitantes), Para el historiador Arduz, asegura que fueron 706'345.575 onzas troy finas, lo que equivalen a 21.970 toneladas de plata, extraída del cerro entre 1556 y 1799 (243 años; y representan el 21% de la producción mundial en del período en cuestión), sin embargo, continuó produciendo.

además de ser un sector que tradicionalmente no emplea gran cantidad de mano de obra, por lo que la producción no solo se concentraba en pocas manos, sino empleaba menos, y además se puede trazar un paralelo, en base a la reducida actividad laboral, termina funcionando como un enclave, que no es capaz de generar un eje gravitacional productivo que fomente otras actividades.

Los españoles en la época colonial o los barones del estaño en la época republicana, nunca se preocuparon en fomentar industria o invertir en otros sectores que pudieran transferir algo de riqueza al país que albergó los recursos con los que se enriquecieron, por lo contrario, en base a la generación de divisas, emplearon desde la vestimenta hasta la maquinaria importada, lo que no generó casi ningún dinamismo sobre la economía. Por lo que la conformación de las ciudades estaba en función de satisfacer esa minoría establecida en el occidente del país, articuladas con algunas poblaciones que ofrecían servicios, por lo que se buscaba cambiar esa orientación de la economía.

La diversificación, una mejor distribución de la riqueza, las regiones que comenzarían a articularse a la economía que tenía tradicionalmente tuvo su núcleo en el occidente del país; pero en base al descubrimiento de petróleo en el Chaco boliviano, en especial en Santa Cruz; la producción de goma y castaña en la amazonia boliviana (norte de Bolivia, en los departamentos de Beni y Pando).

En este tópico hemos podido recorrer una interpretación foránea fundamentada en principios geopolíticos deterministas con un objetivo geopolítico claro que era la reaproximación de las excolonias al área de influencia española, la respuesta regional y dentro de esta la boliviana, respondió en la mayoría de los casos, – al menos dentro de los más publicitados – bajo criterios también deterministas. Cabe destacar la contraparte de Vega (1966) que evito caer en estas concepciones, y rebusco los medios para proponer una salida para Bolivia, ampliando el horizonte espacial de Bolivia, mientras que Mendoza veía el oriente boliviano a penas como una región marginal, Vega con un mayor acceso y conocimiento geográfico más actualizado tiene un mayor panorama del territorio boliviano y sus riquezas, y por ende de su importancia y potencialidades geopolíticas.

Hasta esa época varios autores ya pensaban en una región geográfica a ser absorbida o penetrada por las distintas naciones vecinas, en términos económicos o zonas de influencia que coincidía con una región más allá de lo que fue el ecuménico boliviano, donde su distribución históricamente se encontró en las cordilleras de los andes, en contraposición el oriente del país entraba en escena, concepciones que serán abordadas en los próximos tópicos.

2.2 – HEARTLAND SUDAMERICANO: DEL ÁREA DE CONTENCIÓN AL DE INTEGRACIÓN

A partir de aquí iniciamos con la discusión referente al *heartland sudamericano*, y a la vez la situación de Estado tapón del Estado Boliviano – según esta línea argumentativa, el hecho de localizarse en un estado tapón dota de cierta particularidad a Bolivia – ; por lo que hacemos referencia a Lewis Arthur Tambs (1978 [1965]), exmilitar norteamericano con vasta experiencia en América Latina, y conocimiento debido a su doctorado en estudios de historia sobre la región; este que formuló el termino mencionado, claro que en base a observaciones realizadas por el Gral. Travassos sobre el *triángulo Estratégico*. Su transposición del concepto la justificara en base a una aplicación de escalas para las distintas regiones.

Nuevos bloques de poder basados en las grandes masas de tierra del mundo y que giran alrededor de sus propias áreas pivotes continentales, están emergiendo. Uno de esos Superestados estará en Sudamérica. [...] Este “heartland” (es decir Charcas), compacto, centralmente localizado, rico en recursos, temperado en clima, inmune para ataques marítimos y dominando las cabeceras de agua de los dos mayores sistemas del Continente — el Amazonas y el Plata— como también controlando las rutas transcontinentales directas y diagonales, llena todos los requerimientos geopolíticos clásicos para ser un área pivote, El núcleo de “Charcas heartland” está formado por las ciudades bolivianas de Sucre, Cochabamba y Santa Cruz de la Sierra.[...]El triángulo eje, Sucre- Cochabamba-Santa Cruz, alrededor del cual “pivotea” Suramérica; se ha centrado sobre Santa Cruz de la Sierra, epicentro político del Continente, Parafraseando a Mackinder: “El que domina Santa Cruz manda en Charcas; el que domina en Charcas manda en el Heartland; el que domina en el “heartland**” manda en Sudamérica”. (TAMBS, 1978, p. 230;232-233)

Según los autores analizados hasta ahora, suponen que Bolivia es un estado tapón ¿cómo puede ser si la referencia de Eurasia es de Estados poderosos, y en la antigüedad fueron los mongoles quienes dominarían la región con un poderío indiscutible? Para el autor la región andina boliviana albergó a Tiahuanaco, un imperio precolombino, preincaico que se expandió por la región, para luego albergar al imperio Inca, y tanto en la colonia ser una región central dentro de los dominios españoles en el Nuevo Mundo por la extracción de minerales, sin embargo, cuando esta pasó a independizarse de la corona española no desarrolló liderazgo para proyectarse continentalmente.

En tiempos precolombinos y coloniales se irradió poder desde esta tierra alta, pero con el fin del Imperio, la periferia de hierro se contrajo y encerró al eje de Sudamérica. Sin balance, el Continente bambolea con la lucha de vastos superestados potenciales que procuran el pivote, (es decir Charcas), El victorioso ganara un imperio transcontinental y poder global. Hoy en día,

bajo una Bolivia, inestable que ocupa, pero no domina el área, Charcas atrae como un poderoso magneto las ambiciones de sus vecinos que buscan el dominio del "heartland" y con éste el del Continente.(TAMBS, 1978, p. 233;244)

Cabe destacar que la argumentación histórica de Tambs no es precisa del todo en relación a los aymaras y posteriormente al Imperio Inca, el tipo de sociedad y administración imperial difería en gran medida de los imperios del norte, particularmente en lo que se refiere a la anexión de territorios, el modelo de expansión de estos si bien emplea la fuerza, posterior a la anexión no necesariamente buscaba subyugar a los que perdían la batalla, con el cobro de altos impuestos o trabajo servil o esclavista, o la imposición religiosa, sino en un esfuerzo por aprender la cultura por así decir del "dominado" y enseñar la del dominante(GARCÍA; ALTERCOM, 2005).

Es así que la lengua Aimara va a homogeneizar de alguna manera varias otras lenguas y culturas tan antiguas, luego los Incas si bien fueron más contendientes el tipo de expansión se dio en las cercanías de las regiones ocupadas por los Aymaras, sin embargo a pesar de la prominencia del gran imperio, la cultura Aimara no desapareció, sino que se fortaleció, con lo que podemos concluir que los Aymaras y los Incas de alguna manera no ejercían una imposición al punto de colonizar o el directo exterminio social y cultural como realizaron los cristianos, sino más bien una cultura de respeto a las otras sociedades.

La lógica expansiva es distinta a la realizada por los colonizadores portugueses y españoles en Iberoamérica, por lo que desde la antigüedad la región no fue pensada en el combate civilizacional, sino en el intercambio cultural, si bien estudios afirman que el trato con los guaraníes no era del todo llevadero, tampoco las civilizaciones de la cordillera se aventuraban mucho en las tierras bajas zona de influencia de los guaraníes, y viceversa.

Es curioso que Tambs utiliza muchas veces el termino Charcas en su texto, era el nombre español al más alto tribunal de apelación de la Corona española, con sede en la que ahora es la Ciudad de Sucre, el nombre completo de la región era llamada Audiencia y Cancillería Real de La Plata de los Charcas, esta se estableció muy pocos años después de empezarse a explotar el Cerro Rico, Potosí, de hecho la delimitación de la Real Audiencia de Charcas guarda una gran similitud con lo que ahora es Bolivia, con lo que se desmiente el calificativo de Malagrida al decir que Bolivia sería un Estado artificioso.

Ante esta situación, las características geopolíticas de este irregular *heartland* serían las siguientes: a) Bolivia ocupa el heartland, pero no lo domina; b) funciona como un estado tapón o área de contención entre las influencias amazónicas e influencias platinas y c) existe una inestabilidad regional dado que las naciones vecinas intentan establecer

lazos y apoderarse del *heartland*. Estos tres puntos denotan lo que el autor admite como las “particularidades” de esta región pivot.

Pero esta transposición del concepto del *heartland* para Sudamérica peca de otros desperfectos importantes si comparado con el *heartland* euroasiático, en términos hidrográficos el corazón de esta coraza terrenal estaría alimentado a penas con cuencas endorreicas, es decir que los sistemas hidrográficos de la zona no iban a parar al océano, por lo que la penetración fluvial hacia la misma no significaba ningún riesgo estratégico.

Bolivia también posee una cuenta endorreica importante que alberga el lago Titicaca y el lago Poopó, pero también tienen una importancia gigantesca las dos principales cuencas exorreicas de Sudamérica, la cuenca de la plata y la cuenca amazónica – sistemas hidrográficos que desembocan en el océano atlántico – lo que significa una gran contradicción, para empeorar el caso, es precisamente por la Cuenca de la Plata por donde penetraron los españoles, militares, jesuitas, etc. Y en el caso de los jesuitas, gracias al sistema platino es que lograron llegar a fundar misiones desde Uruguay y Argentina hasta reducciones jesuíticas en el oriente boliviano.

Pero cuál era la respuesta de los geopolíticos bolivianos frente a esta situación ¿qué papel Bolivia jugaría entonces? Cuando su viabilidad como Estado y destino sería cuestionado o relativizado. Antes, debemos remontarnos al siglo XIX con uno de los precursores de la geopolítica nacional. Julio Méndez (1874) escribe desde 1872 al 1874 una serie de notas que compila en su obra *Realidad del equilibrio hispano-americano y necesidad de la neutralización perpetua de Bolivia*. 5 años antes de librarse la guerra del pacífico y 25 años antes de la guerra del Acre desde donde denunciaba las aspiraciones expansionistas de Brasil y Chile, y advertía bajo una visión más integral sobre la región, los riesgos de tales hazañas para la estabilidad del continente, puesto que Bolivia para él significaba tal garantía, argumentación que resumimos de la siguiente forma:

- a) A partir del Estudio del derecho Administrativo Colonial se puede concluir que la unidad territorial elemental era la circunscripción de la Audiencia, donde las capitanías generales y los virreinos figuraban como una aglomeración de las primeras, en escalas mayores. Cada audiencia tenía en sí un cierto contraste de igualdad: cada audiencia albergaba aproximadamente la misma población, mismas rentas, una extensión geográfica. Condiciones de integridad que les permitía vida propia.
- b) A tal punto que después de la colonia cada audiencia paso espontáneamente a constituir una República Independiente, las capitales de las audiencias pasan a ser las capitales de las nuevas nacionalidades, y los confines administrativos de aquellas, los límites internacionales de estas⁴⁴.

⁴⁴ Con dos excepciones, La audiencia de Cuzco, que duró muy poco y fue fundada más como medio de evitar el

- c) El principio común *Uti possidetis* de 1810 proclamado por los hispanoamericanos y defendido por Simón Bolívar⁴⁵, establecía los límites de cada nacionalidad en función de lo que era el dominio español hasta 1810, por lo que la regla de límites resaltaba a la vez un principio de equilibrio que no solo entre las nacionalidades hispanoamericanas, sino también de las mismas en relación con los dominios de Brasil. Así el *Uti possidetis* era continental y garantizaba estabilidad a toda la región.
- d) Julio Méndez denunciaba que en esa época tanto Brasil como Chile habían desafiado el principio del *Uti possidetis*, mermando territorio de Bolivia y lo que antes fue territorio de la Real Audiencia de Charcas. Chile sobre el Pacífico, que también amenazaba la delimitación de la Confederación Argentina más al sur y por el otro lado Brasil, pretendiendo acceder a territorios más allá de los obtenidos en el período colonial; denunciando a la vez la pretensión de ambos acceder a mayor porción territorial boliviano.

Méndez (1874) para su época tenía un claro panorama de lo que estaba por ocurrir en la región, al igual que Bolívar, promovía más bien la formación de una confederación que agrupe a las excolonias de la América hispana, y no así una sucesión de luchas fratricidas, si bien esto último no logró evitar, describió las características de lo que Bolivia es, y los primeros lineamientos de lo que se puede considerar la geopolítica nacional.

Especie de Suiza enclavada entre la altiplanicie que pavimenta la abertura angular de los Andes Orientales y Occidentales [...] Descompondremos la figura general del conjunto en las tres superficies componentes, a cuya conciencia debe Bolivia el raro privilegio de pertenecer, a los tres sistemas internacionales: del Pacífico, el primero; del Plata, el segundo; y del Amazonas, el tercero. Bolivia es como el nudo que ata todos estos sistemas, la transición que los reúne, el centro que los generaliza en una vasta unidad. [...] Veamos ahora el porvenir. Bolivia es el Estado más central de la América española. Próximos ferrocarriles van a pasar por su territorio para unir el Este al Oeste, y el Norte al Sur. [...] El centro es como el fiel de la balanza, el justo medio de la circunferencia. ¿Podríase borrar esa nacionalidad, del mapa de la América del Sud? ¿Sería dado hacer desaparecer del territorio la geografía mixta de esta parte del continente, que es de donde deriva el papel internacional de Bolivia? ¿Ese papel es benéfico al sistema general del continente? Sin duda que sí, puesto que tiene las condiciones de todo centro geométrico: ser esencialmente regulador. La neutralización de un estado semejante es la más grande ventaja que podría proponerse el derecho de gentes americano, de tal manera que si Bolivia no existiera, convendría crearla. (MENDEZ, 1874, p. 5–9)

La línea argumentativa geopolítica boliviana posterior, sustituiría la descripción de Méndez, en específico cuando se habla del sistema del pacífico⁴⁶ que Bolivia formó parte hasta la pérdida de sus territorios en la guerra, por lo que fue sustituido por un sistema

expansionismo luso-brasileño por esas latitudes; Y Uruguay que no tuvo una audiencia, y que nació más producto de la diplomacia brasileña que buscaba evitar el tener a Argentina a los dos lados del río de La Plata.

⁴⁵ como forma de evitar pleitos y discusiones que debilitaran a las nuevas naciones. El principio consistía en que los pueblos que formaban parte de la colonia española serían considerados como poseedores de los territorios que dominaban en el momento de la declaración de la independencia, y de acuerdo con los límites administrativos que la corona española había dado a sus provincias o divisiones administrativas.

⁴⁶ Bolivia perdería soberanía sobre el sistema del pacífico, pero la aspiración por su retorno no dejaría de estar presente en el país hasta la actualidad

andino, así quedaba: sistema andino, sistema de la plata y de la amazonia; para Jaime Mendoza, el primero era el principal articulador del país el llamado *Macizo Andino*, el principal factor geográfico de la nacionalidad boliviana.

Alberto Ostria Gutierrez (1953) será el principal articulador de lo que lo que es la geopolítica boliviana en la actualidad en su trabajo *Una obra y un destino: la política internacional de Bolivia después de la guerra del Chaco* (1953), para no alargar el texto sus 450 páginas de reflexión, nos remitimos a un artículo de 22 páginas del mismo que fue publicado el mismo año en La Paz, y forma parte de la recopilación *Antología Geopolítica de Bolivia* publicada en 1978 de la mano de Agustín Weise y Mariano Baptista Gumucio, la referencia a este autor es obligatoria cuando se trata de geopolítica boliviana, pues es un esfuerzo del autor por hacer que el boliviano termine de lamerse las heridas y se prepare para el futuro.

Va a resaltar el papel de Bolivia otorgando al territorio boliviano una función articular en la región incorporando no solo “una función aisladora y de aislamiento, sino de atracción, de articulación, de unión, de soldadura entre los países que la rodean.”(OSTRIA, 1978, p. 61–62) además de consolidar una perspectiva que será seguida hasta la actualidad.

Bolivia debe entrar en contacto con sus vecinos, pero no con unos contra los otros, fomentando rivalidades, sino armonizando diferencias e intereses, Desde el punto de vista económico, la riqueza boliviana, utilizada en servicio del pueblo y no del interés particular, permite también realizar la articulación de Bolivia con los países que la rodean, sin entregarse a ninguno de ellos, siguiendo sólo el aforismo *do ut des*. La función así señalada a Bolivia es, por tanto, esencialmente pacífica y excluye, por completo toda idea de fuerza y de violencia La perspectiva de una paz universal no hace desaparecer, eso sí, la existencia de tendencias antagónicas en la América meridional, que precisamente a Bolivia toca neutralizar: Atlántico versus Pacífico, Amazonas versus Plata”, como señala Mario Travassos.(OSTRIA, 1978, p. 68–69)

Y a la vez resalta nuestro punto, que el transcurrir de los sucesos significó una dura pérdida para el país en términos territoriales, pero, “tuvo un sentido de rectificación y puso a Bolivia -tierra de contados- en armonía con su destino, con su claro destino en el continente de la esperanza.”(OSTRIA, 1978, p. 74) y reconoce los logros que serían alcanzados de manera parcial hasta mediados del siglo XX:

- a) Hacer salir a Bolivia de su aislamiento internacional.
- b) Afirmar la seguridad territorial del país.
- c) Obtener que Bolivia realice la función internacional que le corresponde por su especial situado en el centro de la América del Sur y por ser el único país que, al mismo tiempo, forma parte de los sistemas del Pacífico, del Amazonas y del Plata.

- d) Buscar para la riqueza de Bolivia, hasta entonces solamente en potencia, salida y mercado hacia los países donde deriva por razón geográfica, o sea canalizarla y utilizarla en provecho de la Nación.
- e) De acuerdo con esa finalidad, obtener la cooperación económica rio los países vecinos para abrir nuevas vías de comunicación y de transporte (ferrocarriles, oleoductos, etc.)
- f) Mantener la trayectoria internacional de Bolivia dentro de la lealtad a los principios del derecho y de la justicia, que constituyen la base de la estructura jurídica de América.

Creemos, además, que esos objetivos se han trabajado a lo largo del siglo, y además se han abierto las ventanas para el desarrollo del país, ese fin del *periodo geográfico* de Bolivia dio lugar, a una mayor actuación del Estado boliviano en su política exterior y el desarrollo de su función geopolítica.

Con la pérdida de gran parte del Chaco se cerró para Bolivia "el periodo geográfico", que dijera el general Pando, Estaban terminados los pleitos fronterizos con todos sus vecinos: Bien o mal, justa o injustamente, por la razón o por la fuerza, habían sido trazadas todas sus fronteras y suscritos los tratados respectivos.[...] Terrible era, sin duda, el balance final para una nación amputada por sus cuatro lados, empobrecida y sangrante; pero del fondo de su infortunio nació en el pueblo boliviano una nueva conciencia. El país entero se dio cuenta de que, a pesar de todo, tenía que vivir. Y la reconstrucción se inició en el orden institucional.(OSTRIA, 1978, p. 74)

Internamente el país se articularia mejor con el resto de los países, por medio no solo de redes de ferrocarriles sino carreteras, lo que coadyuvaría a una mejor integración con los que hoy son sus principales aliados económicos: Argentina y Bolivia, así como consiguiendo a la vez, una mejor articulación entre las ciudades del país, dejando el patrón urbano-económico funcional a la minería hasta los 1950, para pasar a un patrón económico más diversificado y un proceso de desarrollo y urbanización ya no en una irradiación norte-sur entre la región occidental del país, sino también abarcar el resto del país, en una clara distribución de la población en un sentido oeste-este, para abarcar el denominado eje troncal del país: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, en función a la vez de las distintas ecorregiones del país.

A partir del *Mapa 3A* podemos ver el primer recuento poblacional de la historia, a 6 años de la fundación de la República, en este mapa no está incluido el Departamento del Litoral que a esa fecha se había contabilizado en 3.836 habitantes, proporción que ascendería hasta los 5.585 habitantes hasta 1854; Último registro existente, los censos de 1882 y 1900 solo incluirían los 8 Departamentos restantes como se observa en el *Mapa 3* fruto de la perdida territorial de Bolivia frente a Chile y Brasil.

Por otro lado, hay que aclarar que el Departamento de Pando en el norte de Bolivia

se creó en 1938⁴⁷, así que es parte del Beni en el momento de hacerse el censo de 1900. Algo que se puede ver en el *Mapa 3B* sobre la concentración poblacional para el año 1900 es que se refuerza el eje de ocupación norte-sur sobre la región andina del país, en función de la minería. Cabe destacar que el principal mineral explotado en la época es la plata, que paulatinamente será sustituida por el estaño⁴⁸, tal era el poderío económico-políticos detentado por los empresarios del estaño, que colocaban o quitaban presidentes en función de sus necesidades, conocidos como la *rosca minera*, la predominancia de estos persistiría hasta mediados del siglo XX.

Es importante resaltar que culminar el siglo XIX se libró la guerra federal (1898-1899), por el motivo de la localización de la capital, que históricamente fue fundada en Sucre, y después de la Independencia estuvo albergando los tres poderes del Estado, sin embargo, para el época dada la predominancia de La Paz en términos poblacionales y económicos comenzó a exigir el cambio de capital, lo que originó una sangrienta guerra civil, que dio con la victoria de los paceños, logrando el traslado del Poder ejecutivo y legislativo, quedando Sucre relegada al Poder Judicial. Posteriormente Sucre y el Departamento que lo alberga Chuquisaca pasan paulatinamente a perder importancia económica política y poblacional, comportamiento verificado en los censos a partir de 1900.

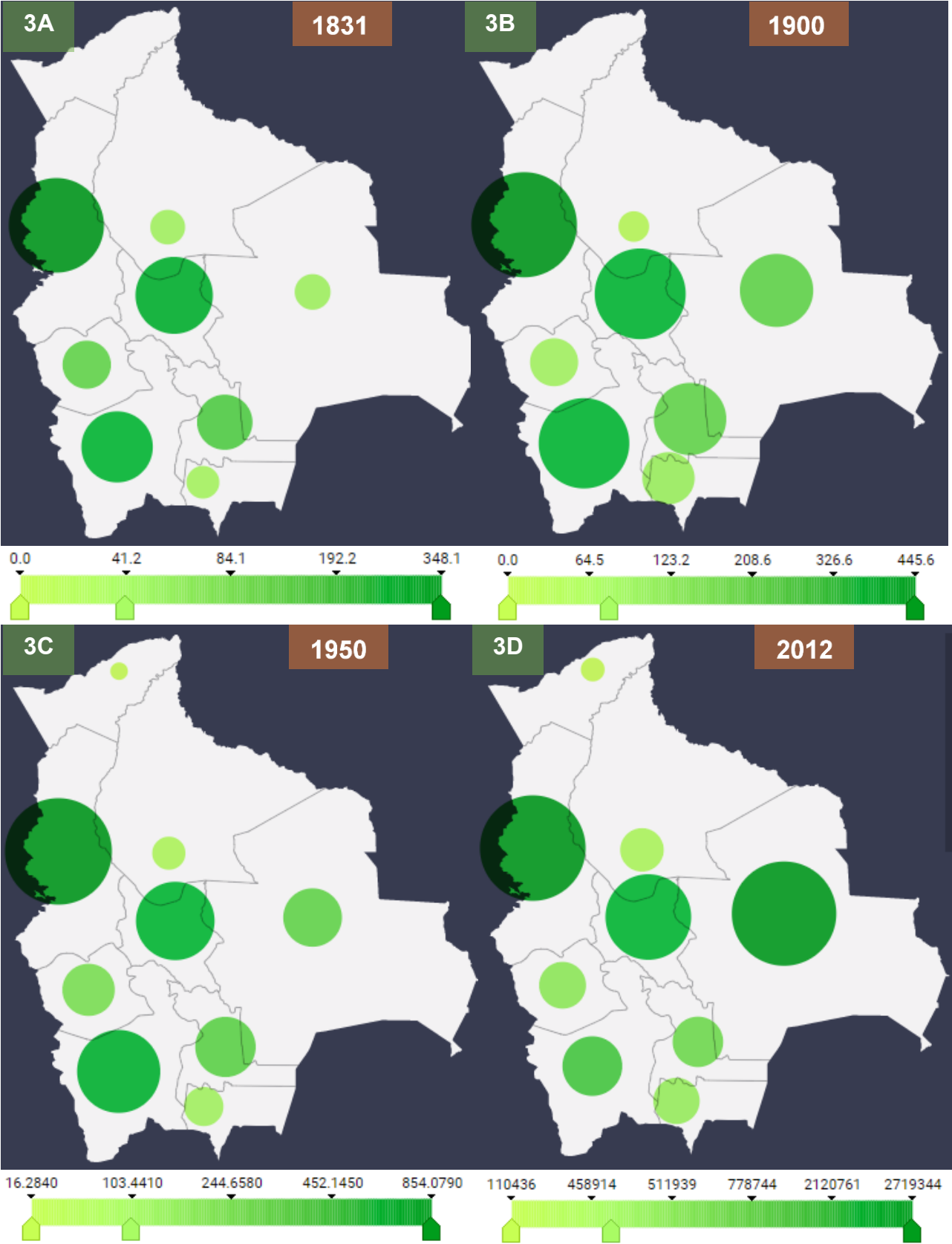
El *Mapa 3C* nos retrata el censo de 1950, es el primero que es propiamente un censo de población y vivienda, los anteriores a este eran más recuentos que censos; Además, incluye al nuevo departamento de Pando. El eje de ocupación no solo va a mantenerse casi inalterado, sino que será beneficiado aún más por la construcción de la llamada red ferroviaria occidental conectando Bolivia a Chile y Argentina, y las ciudades del tradicional eje minero compuestas por Potosí, Oruro y La Paz y secundarias como Tarija, Sucre y Cochabamba, tales que se repartían entre “ciudades campamento”, “ciudades de tránsito”, administrativas, de residencia y ciudades de provisión de insumos y alimentos.

A partir de 1950 es que se van a materializar las proyecciones geopolíticas de los países vecinos así como la propia proyección nacional, de hecho Pfrimer va a titular tal tópico como *la regla y el compás: la arquitectura de los discursos geopolíticos en territorio boliviano* por lo que nos explayaremos un poco más en este periodo dejando el *Mapa 3D*, más para el final del actual tópico.

⁴⁷ Vendría a ser otro de los departamentos que haría frontera con Brasil, fundado a 35 años de la pérdida del Acre en la misma región.

⁴⁸ Tal era la magnitud de capital que poseían estos empresarios que no se les dificultó crear sus propias líneas férreas directas desde sus propias minas hasta los puertos chilenos, y otros ramales que les suponían mayor importancia.

Mapa 3: Concentración Poblacional Según Censos 1831,1900, 1950 y 2012.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Publicación: Características de la Población (2015)

Pero volviendo al tema de los ferrocarriles, hasta 1920 gran parte de la red occidental ya estaba realizada, resultando en una importante articulación con Argentina y Chile, lo que va a va a crear preocupación en el geopolítico brasileiro Travassos, que vera en especial la influencia argentina como amenazante para los intereses brasileiros. Y va a mirar a la región oriental, como de potencial expansión de las *influencias amazónicas*, ya que la región occidental se encontraba bien ocupada por las otras influencias⁴⁹.

É evidente o constrangimento político que marca a vida da nação boliviana, obrigada a olhar para o ocidente como a amputada da Guerra do Pacífico; enquanto outros disputam os valores econômicos de seu soberbo território tão bem resumido pelo triângulo Sucre-Cochabamba-Santa Cruz de la Sierra. E na fiel expressão dessa miniatura, cumpre ressaltar Santa Cruz de la Sierra, justo a região em que tendem a manifestar-se todas as forças dissociadoras da Bolívia mediterrânea, região em que essas forças encontram seu verdadeiro ponto de aplicação [...] De fato, Santa Cruz, [...] Representa o centro econômico de toda a vertente oriental ~ nordestina do planalto e, afora inúmeros produtos, cuja exploração intensiva data da que dá da borracha (fumo, açúcar, café, cereais, gado, etc.), possui terrenos petrolíferos cujas pesquisas vão já bem adiantadas. Por essas razões, convergem de todos os quadrantes as mais imperiosas influências sobre Santa Cruz de la Sierra. (TRAVASSOS, 1938, p. 60–61)

Como manera de contrarrestar el avance de las otras naciones sobre el *triángulo estratégico* Travassos promovió la construcción de un ferrocarril que una a la ciudad de Santa Cruz con Corumba y de ahí hasta el puerto de Santos, saliendo al atlántico, a la vez esperaba que de Santa Cruz se construyera hasta Cochabamba un ramal, tal que le permita también la salida al pacífico, aprovechando la comunicación férrea occidental ya existente.

Lo destacable del autor es la proyección a futuro, de la región oriental de Bolivia, que por mucho tiempo se consideró una zona baldía, de escasa importancia tanto económica como social para el país. La existencia de materia prima para la producción de goma hizo entender que el norte del oriente importaba porque había caucho, lo que llevó a una guerra con el Brasil; el descubrimiento de petróleo en el disputado chaco paraguayo-

⁴⁹ Otro aspecto importante es que con el término de la Guerra del Pacífico y la Guerra del Acre, parte de los acuerdos de paz van 1904 y 1903 respectivamente a incorporar cláusulas de compensación económica en favor de Bolivia, además de prever la construcción de ferrocarriles, con salida al pacífico de parte de Chile con el ferrocarril Arica-La Paz concluido en 1913, y el ferrocarril Madeira-Mamoré, este que si bien fue construido entre 1907 y 1912, este no llegó a territorio boliviano como fue pactado en el tratado de Petrópolis, lo que llevó la firma de protocolos y adendas que van a extender por unos buenos años las negociaciones.

boliviano encendió la disputa por ese territorio en la Guerra del Chaco (1932 - 1935). Si bien la zona de conflicto estuvo alejada de los grandes pozos petroleros, fue suficiente para crear ánimos que dinamicen aspiraciones territoriales, pero la principal pretensión de Bolivia fue garantizar el acceso a un río navegable como lo es el Río Paraguay, a manera de paliar las dificultades impuestas por la mediterraneidad.

Si analizamos los resultados de esta guerra, Bolivia recibió menor proporción del disputado Chaco, además de que casi no consigue una salida al Río Paraguay, de no haber sido por la intervención del presidente German Busch en las negociaciones reclamando la una porción territorial que tenga salida para este río internacional. Si bien la navegabilidad de este en la parte boliviana no es comparable a la de Asunción, para nosotros ese acceso va a significar una victoria importante para el país en términos geopolíticos.

La defensa de Travassos tendría eco en las autoridades de su país, para conformar lo ahora se llama la red ferroviaria oriental, por supuesto que Argentina tampoco pensaba quedarse expectante, ambas delegaciones iniciarían comisiones mixtas para la implementación de estudios para la creación de dos tramos de la red ferroviaria oriental, ambas partiendo desde Santa Cruz, con dirección al Sur pasando por Villamontes y Yacuiba, hasta llegar a territorio argentino como se puede constar en el *Mapa 1*, también junto a Brasil se realizarían estudios para una línea férrea hacia el Este, conectando Santa Cruz de la Sierra-Corumba-Santos.

Não pôde haver dúvidas, pois, sobre a necessidade da política do Brasil se orientar decisivamente pelo apoio às transcontinentais sul-americanas a se desenvolver no sentido dos paralelos, como agora acontece com o projeto da construção dos trechos da estrada de ferro Porto Esperança-Corumbá, Corumbá-Santa Cruz, Santa-Cruz-Cochabamba. A construção desses trechos redundaria na efetivação da segunda transcontinental sul-americana, por isso que poria o porto de Santos em ligação com três portos do Pacífico, a saber: Antofagasta, Arica, Molendo. Além de desafogar a economia do planalto boliviano, serviria a um dos mais ricos trechos da costa andina, causa essencial da chamada Guerra do Pacífico. [...] Com o apoio a esse projeto e o equipamento do Amazonas e de seus afluentes navegáveis, não teria o Brasil cumprido seu destino geo-político no quadro da massa continental sul-americana? (TRAVASSOS, 1938, p. 194–195)

El ferrocarril Yacuiba-Santa Cruz será inaugurado en 1957, y hasta la conclusión de obras menores estaría completo en 1960; mientras que el ferrocarril Santa Cruz-

Corumba, será inaugurado en 1955 y completado en 1970. Vale recordar el financiamiento de estas obras fueron pagadas con petróleo como contraparte y en el caso particular de Brasil, se renegoció la parte no cumplida del tratado de Petrópolis a cuenta de parte del nuevo ferrocarril.

Por otro lado, se alargaba la problemática de Bolivia con los EEUU., y solo se adicionaban más susceptibilidades como comentábamos anteriormente por un supuesto apoyo boliviano al régimen nazista. La demanda alemana de estaño y la proposición a Bolivia, para ser su abastecedor hizo presionar a ambas naciones del hemisferio a negociar varias cosas simultaneas, la compra de la producción de toda la producción de estaño de Bolivia, el resarcimiento de la Standard Oil Company, y el apoyo boliviano hacia los aliados en la guerra contra el eje⁵⁰, que significaba vender el estaño a un precio inferior al de mercado, y la constitución de un equipo económico de economistas norteamericanos para realizar una investigación económica en Bolivia con previsión para un futuro financiamiento americano de los proyectos más esenciales para el país tales como el Plan Bohan.

El resultado de la Segunda Guerra [...], dependía del torrente ininterrumpido de materias primas hacia los países ricos. Por otra parte el aprovisionamiento con productos industriales de Latinoamérica desde Europa se había interrumpido. Ante esto los EEUU. en 1940, bajo la política de “buena vecindad” del Presidente Roosevelt ponen en marcha programas de cooperación con los países latinoamericanos con el objetivo de organizarlos para garantizar el flujo de materias primas y de desplazar la provisión europea de productos industriales. [...] En este nuevo marco de relaciones, los EEUU. impusieron a Bolivia, durante la guerra, la provisión de minerales baratos. Entre estos el caucho que ya vimos, y el estaño, al cual se le fijó un precio bajo de 52 centavos de dólar por libra fina y congelado para el periodo 1939–1946. A cambio de este aporte vino la Misión Norteamericana de Cooperación Comercial presidida por Mervin Bohan pero condicionada al pago de una indemnización de 1,5 M.USD más 250.000 USD por intereses a la Standard Oil que había sido nacionalizada. La demanda de la indemnización era un desconocimiento tácito de parte de los estadounidenses del juicio ganado por el gobierno boliviano contra esta empresa, pero el gobierno transó y, a cambio de la indemnización, YPFB recibió los estudios geológicos que esta había realizado. (VILLEGAS, 2013, p. 78)

Mas allá de lo injusta que pudieron ser las negociaciones de Bolivia con los EEUU a inicios de la década de 1940, el Plan Bohan, represento el plan que condujo a Bolivia hacia un planeamiento integral del uso de sus riquezas y sus suelos y la articulación regional, claro, que el objeto del plan era más funcional a los EEUU y su política de abastecimiento de materias primas de América latina, pero de alguna manera se oyó voces

⁵⁰ Supuso que mediante decreto supremo datado en 28 de enero 1942 y 4 de diciembre de 1943 donde se oficializaba la quiebre de las relaciones diplomáticas con el Reino Italiano, el Reich Alemán y con el Imperio Japonés.

que no habrían sido escuchadas en mucho tiempo, en especial las del oriente del país, la delegación americana estuvo 5 meses en Bolivia, recorriendo el país, elaborando proyectos y escuchando las propuestas de distintos sectores del país.

Concluida la visita se publicó el *Informe de la Misión Económica de los Estados Unidos a Bolivia; Plan Bohan*. (1943)⁵¹ informando la situación del país: a) la minería era una fuente de riqueza en descenso, sin desarrollarse, pero había posibilidad de mejora; b) la agricultura podía potenciarse, vía créditos y entes administradores exclusivos para abastecer el mercado interno, con pocas posibilidades en el mercado exterior; c) manufactura con capacidad de proveer productos elementares y de bajo valor agregado, si condición de competir en el mercado externo; d) el sector petrolero es el más indicado para crecer, su desarrollo podría mejorar la estructura económica del país y reducir las vulnerabilidades externas; d) la vialidad era la clave para permitir un abastecimiento alimentar interno y a la vez potenciar la exportación petrolera de manera intensiva.(CASPA, 2017;MISIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1943;VILLEGAS, 2013) Por lo que recomendaba un plan de fomento de cuatro puntos:

I.- “Trazo de un sistema caminero que permita el desarrollo económico de las regiones atravesadas por el sistema.”. (Caminos: Cochabamba-Santa Cruz; Santa Cruz-Camiri; Santa Cruz-Montero-Cuatro Ojos; Camiri-Villamontes; Sucre-Camiri; Villazón-Tarija; La Paz-Rurrenabaque con ramal a Apolo) (Almaraz Paz, 1958). II.- “Fomento de la producción de azúcar, arroz, trigo, y otros cereales, productos de lechería, grasas y aceites comestibles, algodón y lana...”. (Estos artículos escasearían debido a la guerra y en lo posible el país debía producirlos). III.- “Estudios y construcción de obras en conexión con el desarrollo de cultivos a irrigación en aquellas áreas seleccionadas...”. (Proyecto de irrigación de Villamontes y otros).IV.- “Desarrollo de los campos petroleros probados, trabajo exploratorio en nuevas áreas, construcción de las necesarias facilidades de transporte y desarrollo de los mercados extranjeros”.(VILLEGAS, 2013, p. 78–79).

De acuerdo con Augusto Vargas Salgueiro(1996) los 88 millones de dólares que fueron presupuestados, 40 millones iban destinados al sistema caminero, inversión en el sector petrolero en 25 millones de dólares, el fomento a la producción valuada en 15 millones de dólares y finalmente las obras de cultivo e irrigación en 8 millones de dólares.

Para tal fin será creada la Corporación Boliviana de Fomento – CBF, que será financiada por créditos de capitales diversos del exterior así como nacionales, sin embargo,

⁵¹ Otra observación importante que hizo esa comisión era a la salud económica del país, la deuda externa en 1941 ascendía a 108.829.705\$us, de los cuales casi la mitad eran solo los intereses de la deuda, los compromisos financieros sobrepasaban la capacidad de pago del gobierno. Por lo que la única forma viable era ofrecer un crédito a largo plazo suministrado en varias etapas de manera estratégica, por medio de un Programa de Fomento a largo plazo para así promover una economía más diversificada y que así pueda gozar de mejor estabilidad.

el dinero de los otros fondos no llegó como prometido, al menos en la velocidad que se esperaba, el gobierno invirtió dinero propio vaciando la banca nacional, lo que más bien generaría crisis económica, recién a partir de 1950 que el Exportation-Importation Bank – EXIMBANK de los EEUU comienza a desembolsar el dinero prometido, institución que era la mayor acreedora de la CBF.

Pfimer (2011) hace la distinción de que en el periodo inicial de la contención los discursos geopolíticos tenían un carácter más de narrativa de poder, y solo al final del periodo estas se acaban materializando, la expansión de las redes técnicas y la densificación de una red urbana se vería influenciada por la injerencia Brasileira y Argentina en las políticas territoriales, vía incentivos económicos hasta golpes de Estados. Pero más adelante el autor hará una referencia al papel que tendrán los EEUU, la mayor potencia económica también tendrá su cuota de transformación de la realidad del país.

El plan Bohan transformaría a Santa Cruz en una región agroexportadora, y petrolera financiada en gran medida por los tributos recolectados por la minería en el altiplano, que iban debitando para saldar los créditos contraídos por el país, en intento de potenciar la economía cruceña y volcada para el mercado internacional.

A partir de 1950 que se desembolsan los créditos, bajo el gobierno de Víctor Paz Estenssoro y Hernán Siles Zuazo(1952-1956) por el Movimiento Nacionalista Revolucionario – MNR, característico de su mandato de que se concluye la carretera Santa Cruz-Cochabamba, una vía de comunicación que por fin conectaba la economía Oriental con el resto del país, además de otras carreteras secundarias que promovería un gran flujo migratorio, tales medidas comenzaría a alterar el eje de ocupación hacia una proyección este-oeste. Otras cosas destacables de tal mandato es que promueve la reforma agraria, nacionaliza las minas, elimina de la estructura los resquicios de una economía de tipo servil, y varias medidas de avance social como el voto universal. Hasta finales de esa década se culmina la construcción de la red ferroviaria oriental.

Un gobierno más que revolucionario, fue modernista por excelencia, a cambio de reformas económico-social apoyadas, fue reconocido como estadista, sin embargo no podemos dejar de mostrar la otra cara de tal periodo, la injerencia americana estaría presente en cada paso, y una medida esencialmente controversial será aprobada en el reglamento interno del país, el código del petróleo de 1955, más conocido como el Código Davenport, nombre que le debía al consorcio de abogados norteamericano Schuster & Davenport que se encargó de su elaboración, donde le establecían condiciones altamente favorables a las empresas transnacionales, en especial a las norteamericanas, al punto de

contradecir constitución y la soberanía boliviana sobre los recursos hidrocarbúricos.

Código que será mantenido hasta 1969, periodo en el cual un movimiento militar de corte nacionalista e izquierdista toma el poder de manera fugaz, pero con medidas más radicales de lo que el MNR en su tiempo habría implementado, primero Alfredo Ovando Candía (1918-1982) y luego Juan José Torres González (1920-1976); mientras que el primero gobernó en 1969 expropiando a la Gulf Oil Corporation⁵², otra transnacional del cartel de las siete hermanas; el segundo comenzó a nacionalizar minas bolivianas, y otras medidas de corte social revolucionario, que afectaban a los intereses norteamericanos. La reacción inmediata de EEUU fue la de proponer un bloqueo económico para tal gobierno.

En 1971 bajo el auspicio de los EEUU y el régimen militar brasilero, se promovió en Bolivia el golpe militar propinado por Hugo Banzer Suárez, que deponía al presidente Torrez y su afronta nacionalista, por un gobierno enérgico contra su población, pero dócil a los norteamericanos, sus intereses y corporaciones. Tal realineación con el coloso del norte significaría para Bolivia una fuente de créditos productivos importantes, alcanzando el 70% de la cartera de créditos del Banco Agrícola y la Corporación de Desarrollo Regional, de estos montos la condición para la concesión de estos préstamos era que fueran al invertidos al menos un 50% en Santa Cruz de la Sierra.(PFRIMER, 2011, p. 136–137)

La estrategia económica del gobierno estaba centrada en dos objetivos: atraer la inversión externa, eliminando todas las restricciones legales a la misma, y concentrar todos los esfuerzos económicos en Santa Cruz. Con respecto a lo primero, el gobierno de Banzer dictó la ley de inversiones extranjeras en setiembre de 1971, que liberó el movimiento de utilidades y eliminó todo tipo de aranceles a la introducción de capitales. En relación a lo segundo, puede afirmarse que es bajo la dictadura de Banzer que Santa Cruz comienza a convertirse en el motor del capitalismo en Bolivia. Incidió decisivamente a ello la cuantificación definitiva de las reservas de gas existentes en el subsuelo de Tarija, confirmándose la existencia del segundo reservorio de gas de Sudamérica. Esto, sumado a la creciente explotación petrolera, abierta nuevamente a la inversión extranjera, terminó por inclinar la balanza hacia el Oriente boliviano, especialmente a partir de la crisis mundial de 1973-74, que elevó sustancialmente los precios del petróleo. Además, el gobierno canalizó préstamos y subsidios hacia Santa Cruz, destinados a estimular cultivos de exportación, como algodón, café, azúcar y a la madera, rubros que crecieron en las exportaciones del país, a lo cual debe agregarse también el arroz y la explotación ganadera, ofreciendo de esta manera un sostén económico a la oligarquía cruceña.(HERNÁNDEZ, 2015, parag. 6)

Al respecto de la practica geopolítica brasilera, las pretensiones geopolíticas iban más allá de la articulación vial bioceánica, sino también la satelización de los estados

⁵² Siendo la segunda nacionalización del sector petrolero.

tapones de Bolivia y Paraguay, se pretendía llegar al pacífico atrayendo el núcleo continental sudamericano y transformarlo en el hinterland del puerto de Santos en Brasil. Pero fue más allá de satelizar Bolivia, sino que fue capaz de bancarse un golpe de Estado para proteger sus intereses y promoverlos. Es así como pocos días después del golpe de Banzer, Brasil y Bolivia firman los *Convenios de Cochabamba*, que trataban del abastecimiento de gas natural por los próximos 20 años, de contrapartida, Brasil se comprometería a construir el gasoducto Brasil-Bolivia (GASBOL), una industria petroquímica, una siderúrgica, y la conexión ferroviaria entre Santa Cruz y Cochabamba, y finalmente la concesión de 4 zonas francas en favor de Bolivia.

Las influencias argentinas no quedaron atrás, construyeron el ramal ferroviario entre Santa Cruz y Yacuiba (Tarija) con destino al norte argentino, la búsqueda por Argentina de evitar una conexión ferroviaria directa de Brasil con el pacífico hizo a Argentina movilizarse en el sentido de dificultar la construcción del ramal ferroviario Cochabamba-Santa Cruz, de hecho, hasta la actualidad la unión de la red ferroviaria occidental y la oriental solo se unen en territorio argentino.

Por outro lado, a geopolítica prática argentina procurava estabelecer seus interesses principalmente na área de hidrocarbonetos e de transportes. Sua estratégia principal era impedir a conexão Santos-Arica, ou na pior das hipóteses, criar alternativas melhores de forma a concorrer com este eixo. Além das conexões viárias que já vinham desde o passado colonial ligando os dois países, os argentinos empreenderam uma forte política ferroviária de forma a evitar o acesso brasileiro aos portos do Pacífico. Assim, além do ramal que ligava a capital argentina à capital boliviana, o país platino ainda construiu mais um ramal ligando o norte argentino até Santa Cruz de La Sierra de forma a diminuir a influência brasileira em um dos vértices do triângulo estratégico boliviano. (PFRIMER, 2011, p. 137)

Negociaron la provisión de hidrocarburos, para el lapso de 20 años, así como la construcción del gasoducto YABOG, integrando el sur boliviano con el norte argentino.(PFRIMER, 2011, p. 137). Argentina también apoyaría una dictadura, la del General García Mesa, este que de alguna manera va a resultar funcional a sus intereses.

De esta manera, Pfrimer(2011) resaltaré que, los problemas de integración bolivianos serían producto de una política externa influenciada por las pretensiones argento-brasileras, que más estaban interesadas en acceder mediante redes al heartland sudamericano, que la propia integración territorial del país. Si bien esto otorgó un cierto equilibrio regional entre ambas naciones, costándole a la vez al país una falta de integración y riesgo de balcanización. El tema de la falta de integración del país, y el riesgo de balcanización llama bastante la atención cuando vemos que, en 2008, estuvo cerca de

producirse una guerra civil en el país en el sentido de una confrontación oriente-occidente. Se trata de una problemática, que se trata de explicar como una exacerbación del regionalismo, sin embargo, tenemos varios ejemplos a lo largo de la historia boliviana de hechos correcta o incorrectamente alegados a la sedición y el separatismo.

Actualmente se pretende atribuir a los ciudadanos del oriente del país el estereotipo de separatista, sin embargo, no podemos olvidar que el cambio de sede de gobierno no fue pasivo en lo absoluto, para finales del siglo XIX, La Paz amenazaba con separarse de Bolivia si no obtenía la predominancia que creían corresponder, las elites mineras jugaban un importante papel en estas cuestiones, ya a mediados del siglo XX, se le atribuyó incorrectamente a la región oriental el título de separatistas, en especial a los cruceños, cuando estos reclamaban regalías petroleras que deberían recibir desde 1938, gracias a las luchas cívicas cruceñas y su movilización que se consiguió el cobro de las regalías por ser productoras del petróleo, 20 años después de decretado y reglamentado. El episodio más actual, que remonta a la Media Luna – cinco departamentos del oriente del país – que buscaban mayor autonomía frente al centralismo nacional, reivindicación totalmente legítima terminó por exacerbarse, desvirtuarse hacia la búsqueda de independencia, al calor del conflicto que comenzaba a gestarse, un nuevo pacto social evitaría más conflictos con la aprobación de la nueva carta magna(2010), que prevería la autonomía y se encuentra en un lento proceso de implementación, esta temática será abordada en las conclusiones.

El final del periodo de contención se marca por el retorno a la democracia en el cono sur y por el intento por superar los obstáculos entre Argentina y Brasil, la carretera Santa Cruz-Cochabamba ya significaba una conexión que, si bien era discontinua en términos de líneas férreas, la carretera unía los tramos faltantes. Por lo que se promueve la integración de la región en términos de hidrocarburos, hidroviario⁵³, y carretero, esta última va a ocurrir primero la carretera Santa Cruz-Tarija, y después con más lentitud la carretera Santa Cruz-Corumba.

⁵³ Aquí podemos hacer referencia a la firma del tratado de la cuenca del Plata en 1969, donde las naciones firmantes buscaban la navegabilidad de los ríos que ahora forman parte de la hidrovía Paraná-Paraguay. Por lo que se constituye un acceso portuario a Bolivia hacia el Río Paraguay, por medio del Canal Tamengo.

2.3 – EL ÁREA ESTRATEGICA PARA LA INTEGRACIÓN SUDAMÉRICA.

Antes de entrar al periodo de la redemocratización(en términos político-institucionales), el inicio del periodo de integración(periodo temporal de Pfrimer) y a la vez la Nueva era geopolitica de John Agnew. Antes debemos señalar que la perspectiva integracionista tiene antecedentes importantes, que si bien existen momentos para escribir las ideas, hay también otros momentos para difundirlas y otros para aplicarlas, y esperamos en un futuro retomarlas aprender de los errores y consolidarlas.

Esta perspectiva del Área Estratégica para la Integración Latinoamericana tiene antecedentes anteriores a la geopolitica, Mucho antes de que Malagrida proponga la Unión Latinoamericana en función de España, Simón Bolívar ya proponía que las excolonias latinoamericanas se uniesen – claro que en lo posible lejos de la injerencia extranjera, de donde quiera que fuera – con justos motivos, dada la fragilidad de la región independizándose y la proyección de lo que sería la doctrina Monroe

La Inglaterra verá siempre la España en América con odio y también los norteamericanos. Nosotros seremos más fuertes cuando estemos más unidos, y esta unión no nos vendrá nunca de la satisfacción que da una independencia y una confianza sin límites; porque el día que nada temamos ese día empiezan todos los peligros de Colombia. (Carta de Bolívar a Santander el 30/01/1823)

Contrario a lo que algunos sostienen, Bolívar no buscaba una federalización de América latina, sino formar “de todo el mundo nuevo una sola nación con un solo vínculo [...]un origen, una lengua, unas costumbres y una religión, debería por consiguiente tener un solo gobierno que confederase los diferentes Estados que hayan de formarse”.(Carta de Jamaica 1815).

Como vimos previamente Bolívar establece el principio del Uti possidetis de 1810 como una manera de mantener a la región de manera equilibrada y en paz, más tarde, los sucesos futuros verán cada vez el proyecto confederado desinflarse en vista a los procesos de independencia, Simón Bolívar no habría podido ver el esfuerzo de Andrés de Santa Cruz y Calahumana(1792-1865), –militar político boliviano-peruano– por crear la Confederación Peruana-Boliviana, ambicioso proyecto que buscaba poner en práctica los ideales de Bolívar.

La Confederación Peruana-Boliviana no duraría más de tres años de existencia, conflictos comerciales con Chile de parte de Perú y conflictos limítrofes en la frontera sur de Bolivia con Argentina, por Tarija, incrementarían las tensiones de la Confederación con

Chile y Argentina, finalmente por medio de la guerra junto con las rebeliones internas en el Perú alcanzarían la disolución de la Confederación.

Los próximos años estarían llenos de guerra en la región, anexiones de territorio en varias de las fronteras latinoamericanas, y en el caso Boliviano se extenderían hasta parte del siglo XX. En vista a los conflictos limítrofes, la idea de la integración latinoamericana permanecería dormida hasta más o menos hasta mediados del Siglo XX.

En 1948 Cuando emergería La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), la región caminaría hacia la aplicación de Estrategias comunes en Materia Económica para superar los desafíos de latinoamericanos, que resultó en la aplicación de medidas de corte progresista, buscando el control cambiario, sustitución de importaciones y una importante intervención Estatal, en la búsqueda de industrializar y consolidar las fuerzas productivas.

As iniciativas de integração regional latino-americana foram retomadas com a criação da Cepal. A Comissão Econômica para a América Latina (Cepal) foi criada em 1948 pela ONU para estudar os problemas da América Latina e propor soluções. Liderada pelo economista argentino Raúl Prebisch e integrada por uma série de jovens economistas e cientistas sociais e políticos, dentre eles o brasileiro Celso Furtado, cumpriu um papel decisivo na formulação do pensamento econômico latino-americano. Partindo do diagnóstico de que a dependência externa e as estruturas internas arcaicas da América Latina eram responsáveis pelo subdesenvolvimento, a Cepal propunha que a saída estava na industrialização. [...] Entre os meios para garantir a industrialização e o desenvolvimento econômico da região, a Cepal propugnou a realização de um projeto integracionista. O alargamento do mercado, com a criação de um mercado regional, ensejaria a instalação de plantas industriais maiores e mais eficientes, além de poder avançar para a indústria básica, como as de bens de capital e de bens intermediários. A integração seria, portanto, a condição para o desenvolvimento autônomo e endógeno da região(SOUZA, DE, 2012, p. 96–97)

A falta de una escuela geopolítica latinoamericana, nació el estructuralismo cepalino como una escuela económica latinoamericana, provista de un análisis propio, autónomo e innovador, y como en cualquier escuela de pensamiento con sus limitaciones a la hora de ser aplicados, buscando soluciones a los problemas de la región a partir de interpretaciones de la región.

Claro que en su mayoría muchas de las inversiones y programas de incentivos, reformas económico-sociales serían financiadas a partir de donaciones de recursos por parte de los EEUU, y luego deuda, apoyo que a la vez va a significar aceptar la creciente influencia corporativa norteamericana, puesto que estos programas dependían de un flujo crecientes de financiamiento externo, en vista a que las necesidades de reforma estructural, significaban ingestas cantidades de capitales, superiores a la capacidad económicas de los

países de América Latina y el Caribe.

Este periodo progresista terminó abruptamente en los años 70's en vista a que las reformas aplicadas estaban perjudicando los intereses Norteamericanos en La Región, y cambiaron la estrategia amigable por el apoyo directo a golpes militares y el establecimiento de regímenes militares por muchos años, abandonando el recetario económico cepalino y sustituyéndolo por uno más acorde a los intereses norteamericanos y sus empresas.

Para essa política, passou a ser de fundamental importância a substituição de governos latino-americanos que não estivessem de acordo com a abertura de suas economias para a entrada de capital estrangeiro. Sucederam-se, a partir daí, os golpes militares na região. Como consequência, os novos governos instalados passaram a alinhar-se automaticamente com a política do Departamento de Estado e a abrir caminho para a invasão econômica por parte das empresas transnacionais. (SOUZA, DE, 2012, p. 102)

En ese periodo, la única cosa común del latinoamericano que existía en la región era la represión, el exilio y las redes de inteligencia establecidas en los países latinoamericanos para acallar y perseguir a todo lo que ellos entendían con o sin justificativa de “comunistas”.

A mediados de la década de los 80's la región fue redemocratizándose pero las ideas latinoamericanistas regresaron con menor fuerza, que no tardaron en ser aplacadas por el ya mencionado Consenso de Washington, el neoliberalismo se convirtió en la pauta regional, pero este no estaba interesado en integración regional, sino en la integración con los EEUU, pero principalmente la apertura de las economías latinoamericanas a las grandes transnacionales latinoamericanas, eliminando las barreras y controles que los Estados podían ejercer sobre las mismas.

Esta preeminencia del neoliberalismo permeo muchas iniciativas regionales que iban generándose estos años Proyectos como el Pacto Andino o las iniciativas que futuramente darán lugar al Mercado Común del Sur – MERCOSUR, que inicialmente estaban pensadas en formar un área de integración más proteccionista, con políticas que buscaban mas propiamente reducir la vulnerabilidad externa, en cambio para los años 90's cuando nace específicamente el MERCOSUR y el Pacto Andino se transforma en la Comunidad Andina de Naciones – CAN, con un cambio de paradigma que afecta a los bloques y a la Propia CEPAL, abandonando la idea de un desarrollo autónomo para creer ciegamente en la propuesta de la desregulación y la liberalización económica, con la aplicación de políticas económicas contractivas y medidas antipopulares.

No entanto, o MERCOSUL começou a ser implementado num período (década de 1990) em que o Consenso de Washington e o neoliberalismo, com seu postulado de livre comércio, começaram a orientar as políticas econômicas da região. Isso alterou em grande medida os objetivos iniciais. Concebido na década anterior pelos presidentes Sarney e Alfonsín como instrumento de desenvolvimento autônomo da região, com base em parcerias produtivas, particularmente nas áreas de bens de capital e tecnologias avançadas, converteu-se, nas mãos de Fernando Collor de Mello e Carlos Menem, num bloco que passou a priorizar o livre comércio.(SOUZA, DE, 2012, p. 112–113)

Eran momentos en los que imperaban más una relación con el Norte, que entre las naciones latinoamericanas, la larga noche del neoliberalismo va a durar mucho tiempo, en el caso de Chile iniciará directamente con el Golpe iniciado por Augusto Pinochet(1915-2006) en 1973 al presidente Salvador Allende, en el Caso Boliviano este iniciará en 1985 con el decreto Supremo 21060 del presidente Víctor Paz Estenssoro(1907-2001), en el resto de los países latinoamericanos, será iniciado y consolidado en la década de 1990.

Con excepción de Venezuela⁵⁴, gran parte de la región latinoamericana solo va a librarse del neoliberalismo en la primera década del siglo XXI, intentando reformar los bloques económicos, creando mas bloques regionales, organismos e iniciativas de integración. Así la integración regional retoma fuerza una vez más.

Como comentábamos al inicio del capítulo, la región pasaría por la conformación de bloques regionales como el MERCOSUR (1991), Comunidad Andina de Naciones (1996⁵⁵) la UNASUR (2010), La Alianza del Pacífico (2011), y recientemente el PROSUR (2019) – foro de debate, que no parece tener un objetivo claro⁵⁶ en función de la arquitectura regional ya consolidada – y así en el ámbito de la infraestructura, la iniciativa para la integración para la infraestructura regional Sudamericana – IIRSA.

Hay una cierta diferencia que debemos recalcar a la hora de observar los escritos del periodo de integración, es que existen dos visiones sobre la integración latinoamericana, mientras que los del periodo neoliberal y los del periodo progresista, los primeros proponían un regionalismo de tipo abierto, pensado en la desreglamentación, apertura externa y disminución del aparato estatal, y los segundos un regionalismo de tipo cerrado, que demanda una participación más activa del Estado y algún grado de proteccionismo regional frente al extranjero. Ideas sobre cuál sería la mejor forma de integrarse.

⁵⁴ Este que abandona el recetario neoliberal ya en 1999.

⁵⁵ Creada inicialmente en 1969 como el Pacto Andino

⁵⁶ Más acción parece tener el Grupo de Lima, con su agenda política, que el PROSUR, el anuncio del foro ser un sustituto de la UNASUR, hasta ahora no parece despegar en ninguna dirección, más cuestionable aún por excluir a Venezuela del foro y ni siquiera tomar en cuenta al presidente paralelo que disputa con el presidente Nicolas Maduro.

En primer lugar, el que aquí se denomina modelo neoliberal de integración pretende conseguir la integración de espacios económicos por medio del comercio libre. En segundo término, el que aquí se califica de modelo progresivo aspira a construir, por medio de políticas comerciales estratégicas y compensatorias, un espacio económico y social ampliado que permita incrementar el poder económico de las economías involucradas. (TRADE et al., 2010, p. 84)

Para algunos autores esta diferenciación no fue tan significativa donde encontramos autores como Pablo Villegas(2013) y Laetitia Perrier Brusle(2015) que sostienen que la economía boliviana fue integrándose al exterior como mera productora de materias primas sea regional como extrarregional, manteniendo a la vez la especialización productiva, y la dependencia con el exterior.

Villegas va a sostener que no solo Bolivia va a perder territorio, sino que con cada tratado de paz, va a complicar cada vez más sus condiciones de dependencia, debido a la construcción de ferrocarriles hacia Chile después de perder el pacífico; con Argentina, después de perder la guerra del Chaco; con Brasil, después de perder la guerra del Acre, así también la construcción de carreteras, logrando alcanzar los objetivos geopolíticos de estas naciones en tiempos de integración y cooperación. Brusle va a sostener que Bolivia abrió mano de su territorio soberano para así conseguir existir en la región, apertura no solo hacia las regiones del continente así como al ingreso de corporaciones transnacionales ligadas a sectores claves del país como lo es el sector sojero y petrolero.

Para otros esta diferenciación si fue determinante como afirma Luciano Wexell Severo(2012), que van a ver en el periodo progresista como la alternativa para buscar la forma de crear una integración regional más acorde a los intereses de la región como estrategia común para mejorar las condiciones con las que la región esta inserida en el mercado internacional, además de sostener que la época en que Brasil y Argentina se enfrentaban para abalanzarse sobre el *heartland sudamericano* como estrategias expansionistas, ya habría llegado a su fin, por lo que la estrategia integracionista busca maximizar los intereses comunes de cada región, habiendo coincidencias con los propios intereses nacionales de cada uno de los Estados nacionales.

Pero como hemos visto a lo largo del capítulo, la idea de integración regional estuvo presente en los geopolíticos bolivianos, rescatada y promovida, sin embargo entre finales del siglo XX e inicios del siglo XXI, la integración será vista como parte de la agenda latinoamericana pero el tipo de integración será cuestionado, sobre que priorizan estas iniciativas, la integración regional con menor asimetría o una integración hemisférica con muy gran asimetría en términos económicos y de densidad industrial

En la actualidad, la imaginación geopolítica⁵⁷ sudamericana está alcanzando reveses importantes, en vista a los cambios de gobiernos recientes, realineaciones con los EEUU, y la replicación del Consenso de Washington, a lado de un desinterés por parte de la nueva administración Brasileña de fortalecer el MERCOSUR y la caída en ruinas de la UNASUR, en vista al desapego de parte de las nuevas administraciones sudamericanas, por una institución que se califica de ideológica, cuando en realidad, gracias a ella en su corto periodo de actuación, gracias a sus mecanismos de resolución de conflictos, al menos dos ocasiones se evitaron guerras bilaterales, como guerras civiles en la región andina.

Nosotros vemos una caída de las posibilidades de consolidar los bloques dentro de una lógica mas regional, de intercambio justo y en la búsqueda de una mejor inserción en el mercado internacional, mejorando los términos de intercambio y diversificando la economía, sin embargo, el pensamiento latinoamericano autónomo retomará su cauce más temprano que tarde en la opinión publica y en los escritos sobre economía, relaciones internacionales y la geopolítica.

Pero ahora nos remitiremos a uno de los últimos bastiones de los nuevos progresistas del siglo, la Bolivia de Evo Morales – a pesar de las contradicciones conforme al discurso socialista y la practica económica ortodoxa en varios sentidos – donde todavía se puede pensar y proyectar un futuro de una América Latina integrada.

Nosotros creemos que así como ha habido cuestiones complejas para Bolivia y la dificultad de Bolivia proliferar sus intereses, ha sabido sacar provecho en varias situaciones, como es el caso del acceso a la hidrovía Paraná-Paraguay, por hoy la única vía soberana de acceso al océano por parte de Bolivia, ha logrado salir de la mono-producción minera para algún grado de diversificación económica, además de todavía poseer la facultad de emitir una política económica más o menos autónoma en vista a la no indexación del país a las metas de inflación como sucede con Brasil, tener una moneda nacional estable, diferente de El Salvador y Ecuador que dolarizaron sus economías. Todavía no se firman TLC's que comprometan en gran medida la soberanía nacional como ocurre con otras naciones, vecinas de Bolivia.

A manera de finalizar el tópico sobre geopolítica no podemos dejar de mencionar la creación de Escuela de Comando Antiimperialista "General Juan José Torres" en 2016, como una escuela de formación militar como requisito para ser capitán dentro de las

⁵⁷ Distinto a Imaginación Geográfica, lo pretendemos definir como un horizonte de proyecciones geopolíticas a partir de un determinado discurso y procesos económico-político-institucionales que suscitan una materialización de objetivos de desarrollo, como es el caso de los procesos de integración latinoamericana, en el marco de una virada a la izquierda se crearon bloques, foros, bancos, parlamentos e instituciones supranacionales, se firmaron importantes acuerdos, etc.

Fuerzas Armadas – FFAA. Escuela donde se pretende impartir disciplinas con íntima relación a la geopolítica, propuesta como una antítesis de la Escuela de Las Américas, pero como cualquier curso militar, vemos que es doctrinaria y muy en función de la línea discursiva oficialista.

Si bien en las primeras declaraciones de esta Escuela han afirmado que podrán ingresar militares de los países que conforman la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – ALBA, y posteriormente hasta permitirán el ingreso de Civiles, para realización del curso. Miramos con recelo que hasta 2019 todavía no ingresen los civiles. Creemos que la discusión de la Geopolítica debe estar más allá de las escuelas militares, como lo ha sido en el caso boliviano, puesto que los geopolíticos bolivianos se han destacado por provenir de la academia, diplomacia, ciencias políticas y otras ramas menos doctrinarias de lo que es una institución castrense⁵⁸. De igual manera, si bien el Comando Antiimperialista no es propiamente una escuela geopolítica, va camino a transformarse en una Escuela sistemática geopolítica, y ya no dispersa como lo ha sido hasta ahora.

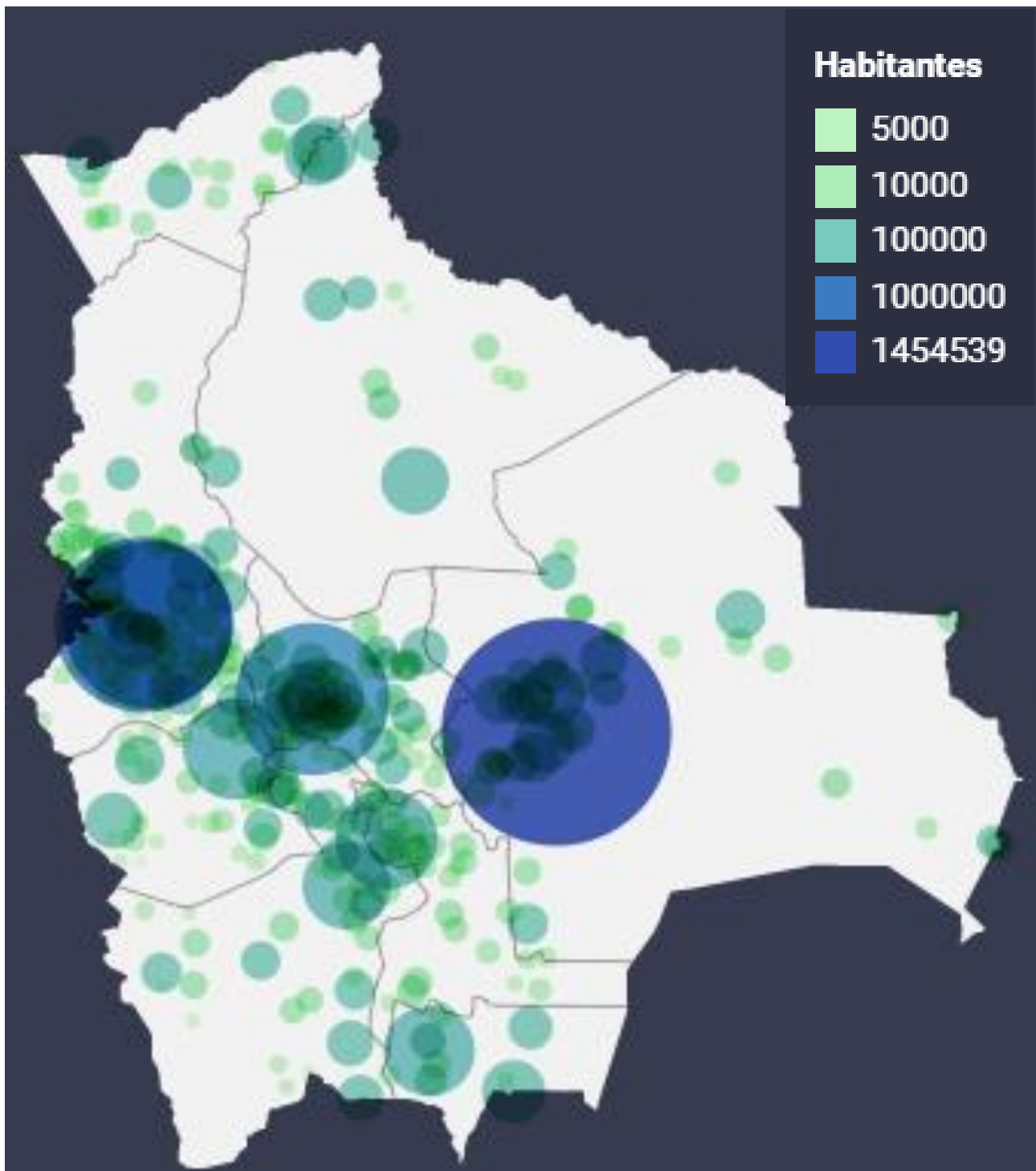
El siglo XXI va a encontrar a una Bolivia mejor integrada con el exterior y, además, una obra que hay que reconocerle al actual presidente Juan Evo Morales Ayma de sus tres gestiones (2006-actualidad) es la integración interna del país, un déficit geopolítico con casi 200 años que al fin ha sido por fin subsanado, tal como Alexis Solaris retrata en su nota periodística a cargo de la edición de José Rocha en el periódico Los Tiempos datado en 17/10/2016 y titulado como *Bolivia dejó de ser un tapón geográfico*.

Una batalla dura y sostenida de 60 años para consolidar la integración vial del país, el sistema vial nacional fue construido a una gran carretera(200km) cada diez años entre 1950 y 1980; una cada cuatro años entre 1980 y 2005; en lo que resta de años hasta la actualidad al menos una cada dos años⁵⁹. La labor del gobierno actual se centró en unas tres carreteras estratégicas – Potosí-Tarija-Santa Cruz; Puerto Suárez-Corumbá(Brasil) y Villamontes-Hito Villazón(ruta al Paraguay) – lo que permitiría al país no solo unirse de norte a sur, y de este a oeste sino también al resto del continente, se terminaron de realizar todas con excepción de la última que aguarda unos últimos 23km de construcción, pero se proyecta concretar la red vial fundamental hasta 2020(16.000km de carreteras) y hasta 2025 se haga más tramos carreteros, nuevas conexiones entre las distintas capitales

⁵⁸ Y Lo que es peor, que repita los mismos errores de los geopolíticos militares de la región

⁵⁹ ¿Cuánto ha costado convertir a Bolivia en un país puente o integrada tierra de contactos? Según reportes oficiales, entre 1998 y 2005, se invirtieron 936 millones de dólares. Entre 2006 y 2016 la suma bordeará cerca de 6.100 millones. En las cuatro décadas (1954 – 1986) anteriores se invirtieron cerca de 1.500 millones de dólares. Sin embargo, los dólares de aquellos tiempos valían entre ocho y dos veces más que los actuales. Y hasta 2025 se invertirán alrededor de 8.000 millones de dólares más.(LOS TIEMPOS, 2016)

departamentales, dobles vías y corredores internacionales.(LOS TIEMPOS, 2016)



Mapa 4: Principales Ciudades Pobladas De Bolivia

Fuente: Elaboración propia en base a datos del censo 2012(INE)

A partir de ahora vamos a tomar en cuenta una nueva directriz de ocupación territorial del país que puede ser vista en el *Mapa 3D*, este-oeste agro-minero-hidrocarburífero, en contraposición a la ocupación territorial tradicional minera, eso va a

incorporar un actor decisivo en el país.

Santa Cruz de la Sierra de a poco va a tomar relevancia económica social y política, en base también a una consolidación de un tejido industrial importante en términos de país, crecimiento poblacional y capacidades productivas. Así dejaremos la escala departamental para observar de más de cerca la escala municipal, pero con énfasis en las principales ciudades y sus alrededores.

La migración campo-ciudad generará concentración poblacional que da lugar a la urbanización de las ciudades, iniciado con la revolución del 52, ciudadanos del campo van a empezar a empezar a poblar las ciudades centrales, alterando así la distribución campo-ciudad, que a mediados del siglo XX retrataba una proporción 73,8%/26,2%; para 1976, 58,7%/41,3%; para 1992, 57,5%/42,5%; para 2001 62,4%/37,6% y hasta el último censo(2012) una distribución de 67,5%/32,5%, quedando una distribución espacial expresada en los círculos concéntricos del *Mapa 4*.

Especialmente en el último cuarto de siglo, es que esta migración va a originar poblaciones en los alrededores de las grandes ciudades centrales, y de manera mucho menos significativa la ocupación de regiones fronterizas, otra de las deudas geopolíticas pendientes del país, sumado al contexto internacional el país va a ser visto con nuevas características.

Primero, deja de ser un país predominantemente minero y afronta una mayor diversificación económica, la ocupación territorial estará mejor distribuida en los principales macrorregiones del país, se deja de ser predominantemente rural, y deja también de ser importadora de alimentos sino productora de estos, así como se articula mejor con el exterior.

Esta nueva realidad de la globalización y adviento siglo XXI trajo consigo como lo detalla Pfrimer, la conformación de bloques económicos, una disminución de las lógicas territorialistas, expansionistas en especial; para más bien la adopción de lógicas más reticulares o propiamente capitalistas para alcanzar los objetivos de los distintos países de la región, que viene a ser el principal campo de observación de la geoeconomía, particularidades y mecanismos que serán mejor detallados en el último capítulo.

3 - GEOPOLITICA Y GEOECONOMIA BOLIVIANA: APROXIMACIONES

De la geopolítica a la geoeconomía hay un tránsito interesante, esta última surge de alguna manera de la crítica de la geopolítica clásica, caracterizada por ser unidimensional, estatista, y justificadora del expansionismo imperial, la geopolítica critica inaugura y revitaliza la geopolítica y el término, que llevaba varias décadas sepultado, emerge criticando la geopolítica como un todo y reencausándola en el sentido colocarla en un plano multidimensional donde se toma en cuenta las nuevas territorialidades, los nuevos movimientos sociales, el ambientalismo, la perspectiva de género y la descolonización entre otros. Principalmente se centró en dilucidar el discurso, y las manifestaciones de tipo cultural imaginario, y dentro de este en los discursos geopolíticos. Dentro de toda esta discusión entra también la geoeconomía como una forma de superar la visión de que el Estado concentra todo el poder, da paso al análisis sobre la influencia del mercado sobre los Estados-Nación, en un claro instrumental analítico que une la geografía y la economía.

Egler (2009) nos muestra que inicialmente se sostenía que la geoeconomía era un sinónimo abreviado de la geografía económica, concepción difundida por Luttwak(2000), o como un prolongamiento de la geopolítica posguerra fría, como medio por obtener ventajas de mercado, sin embargo, para el autor la geoeconomía va más allá, no solo en la definición de los recursos naturales o centros industriales, sino también por la magnitud de las transacciones internacionales interempresariales, por la dispersión transnacional de los distintos segmentos de las cadenas productivas, y por el arriesgado juego financiero. El papel de los conglomerados productivo-financieros.

Por lo que la geoeconomía no deja de ser un análisis geopolítico, ambas tienen su particular punto de partida su concepción estratégica del poder, Mientras que la geopolítica enfoca su atención hacia el control tácito de los lugares estratégicos, la geoeconomía actúa principalmente en la proyección logística de las redes. Y de hecho Cowen y Smith(2009), sostienen que son suplantables puesto que:

The acquisition or control of territory is not at all irrelevant but is a tactical option rather than a strategic necessity. To be sure, geopolitical calculation is always available when deemed necessary. Insofar as there is a historical succession of sorts from geopolitical to geoeconomic logics of geographical power, therefore, this in no way represents a one-dimensional, irreversible, evolutionary necessity. The rise of geoeconomic calculation is highly uneven temporally as well as spatially, it is episodic, and it can never fully supplant geopolitics(COWEN; SMITH, 2009, p. 42)

Con el trascender de la globalización la arquitectura del sistema internacional se

modificó de tal manera, que las estrategias unilaterales de los Estados Nacionales fueron perdiendo incentivo, y en alguna medida hasta la soberanía de ser realizadas, en favor de organismos multilaterales, acuerdos, protocolos y convenciones que establecen una limitación a la hora de desarrollar estrategias de política externa, hasta interna, modificando las distintas regiones del mundo, donde América Latina no quedó fuera.

A la vez, esto llevó a la construcción de pactos de poder regional en todo el mundo, promoviendo la protección de los intereses nacionales conjuntos de dichos pactos. La creación de bloques económicos como por ejemplo la Comunidad Andina de Naciones – CAN; el Mercado Común del Sur - MERCOSUR, comunidades de Estados como la Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR, La Organización de los Estados Americanos – OEA, y hasta bancos, fondos de financiamiento y fomento multilaterales como el Fondo financiero para el desarrollo de la Cuenca del Plata - Fonplata, Banco Interamericano de Desarrollo – BID, Corporación Andina de Fomento – CAF(actualmente llamada Banco de Desarrollo de América Latina; así también la existencia de organismos sobre la infraestructura latinoamericana, como la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana – IIRSA, y así hasta pactos en el área de Defensa.

Pero no podemos dejar de mostrar que la creación de Estos bloques, organismos e instituciones en la región latinoamericana no fue exenta de problemas y controversias, como por ejemplo el Área de Libre Comercio de las Américas – ALCA, que, si bien era un proyecto orquestado por los Estados Unidos, constituía parte una estrategia de crear una arquitectura hemisférica americana en función de los Intereses norteamericanos, iniciada con la creación de la OEA, que fue contestada a inicios del siglo XXI en la región.

Tradicionalmente los EEUU. ha sido contestatario a la conformación de una alianza latinoamericana que proteja los intereses del conjunto. EEUU. quiso ser siempre el rector y articulador de cualquier organización del territorio, no dejaría que su “patio trasero” buscara rehuir de la esfera de influencia estadounidense, y no era para menos, América Latina posee actualmente un territorio con gran potencial para la agricultura, así como es fuente de recursos estratégicos en cuanto a hidrocarburos, minerales y otros recursos como fuente de agua como lo es el Acuífero Guaraní.

Por lo que el intento de articular el ALCA era a la vez una forma de proteger sus intereses políticos, comerciales y principalmente los intereses de sus corporaciones transnacionales, y promover la ansiada integración latinoamericana, mediante la aplicación de un conjunto de recetarios de prácticas del Consenso de Washington, a nivel regional. Si bien el alca fue dada de baja en 2004, en favor de otras iniciativas como las del

MERCOSUR y la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – ALBA.

Las pretensiones por asegurar la influencia norteamericana en la región no pararon por ahí, paralelamente se aseguró de suscribir tratados de libre comercio – TLC, con países como México, Colombia, Perú y Chile; que más tarde darían lugar a la creación de la Alianza del Pacífico (2011), bloque regional en directa confrontación con los anteriores, sin embargo lo novedoso de este bloque es la promoción de las exportaciones hacia el mercado asiático, principal importador de recursos latinoamericanos, que a la vez significa aceptar la creciente participación los capitales chinos en la región y consolidar la influencia estadounidense

Por otro lado, en la región norte del continente aseguró la creación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte – TLCAN, uniendo así, a México y a Canadá en un gran TLC, así también, en Centro América después de institucionalizado y consolidado el Sistema de la Integración Centroamericana – SICA, estados unidos se encargó de promover un acuerdo de libre comercio con el bloque en conjunto. En la praxis, EEUU. de alguna forma u otra, creó los mecanismos de permanecer en la región latinoamericana. Que, si bien ha perdido importancia relativa, frente al abrumador complejo importador chino y sus grandes inversiones, financiamientos y acuerdos. Aún sigue estando entre los principales socios de cada país de la región.

Em termos explicativos, as novas cooperações alimentaram o surgimento tanto de novos organismos multilaterais, quanto o fortalecimento novas de iniciativas de projetos de integração regional na América Latina. Podemos elencar nesse viés a IIRSA – Iniciativa para a Integração da Infraestrutura Regional Sul-Americana, que visava a integração física dos países, modernizando a infraestrutura de transporte, energia e telecomunicações, mediante ações internacionais/regionais conjuntas; a UNASUL - União das Nações Sul Americanas para citar algumas dessas iniciativas multilaterais. Portanto, houve um rearranjo geoeconômico e geopolítico no espaço sul-americano, e, somado a esse aspecto, a entrada dos produtos dos países da América do Sul nos mercados asiáticos foi decisiva. Em virtude do peso da elevação dos preços das commodities agrícolas e minerais nos mercados internacionais, tal prerrogativa surtiu como um efeito dominó aumentando os investimentos externos no espaço latino americano, mesmo após a crise econômica de 2008.(HENRIQUE, 2017, p. 3)

Giovanni Arrighi (2000) diría que cuando EEUU. asumió la hegemonía del sistema-mundo capitalista (~1945); y se encontraba en la fase ascendente del ciclo sistémico de acumulación, consolidó la expansión de sus redes y tendidos corporativos sobre el mundo, su moneda como patrón internacional y ser el principal socio comercial, financiero y articulador del sistema mundo.

The face of geoeconomics today is multifaceted. As regards financial power, the recrudescent Bretton Woods institutions have morphed into enforcers of

a US-centered globalization; the IMF and World Bank, in particular, have ceased to be the instruments of economic reconstruction. (COWEN; SMITH, 2009, p. 39–40).

A partir de los años 70's, según el autor la hegemonía habría alcanzado el ápice de la hegemonía y comenzaría su fase decadente; y podría emerger otra, señalando el continente asiático y específicamente a Japón, situación que la realidad del siglo XXI demostró que no sería factible, sino la emergencia de China.

Ante esta situación, con la intención de asegurar su hegemonía la política externa norteamericana inició una serie de intervenciones directas desde militares y diplomáticas, indirectas como la financiación de movimientos sociales, partidos y organismos con la intención de proteger los intereses americanos. En sí, empezó a aplicar una lógica territorialista, en lugar de la propiamente capitalista o reticular, característica de lo que Arrighi llamaría la fase descendiente del ciclo de Acumulación estadounidense.

La Crisis de 2008, daría las luces para pensar en esto como un hecho, dado que la actividad industrial occidental se vio contraída y la preeminencia de los EEUU., fue en decadencia en volumen de exportaciones, en 2011 la Unión Europea también entraría en crisis. Aún más, la debilidad del discurso neoliberal, y la aplicación de las recetas del consenso de Washington fueron cuestionadas en base a la poca efectividad de estas

As raízes da crise atual, de certa maneira, repousam nas decisões de política econômica adotadas no início dos anos 80, que estimularam diretamente a desregulamentação dos sistemas financeiros nacionais e aceleraram a circulação de toda a sorte de títulos mobiliários no mercado global. Do ponto de vista da origem primária dos recursos, duas fontes são importantes. Primeiro, o mercado imobiliário norte-americano e sua formidável capacidade de gerar títulos hipotecários, que serviram de lastro para uma miríade de títulos derivativos privados que se espalharam por todo o mercado global. Segundo, e não menos importante, é a grande capacidade de poupança da China, que rapidamente se transformou em um credor global, detendo a maior parcela de títulos do governo norte-americano e, portanto, umbilicalmente ligada às suas decisões de política monetária. As empresas chinesas também passaram a investir pesadamente fora do território nacional, em que foram acompanhadas por suas concorrentes russas, indianas e, também, brasileiras, principalmente nos setores de energia e matérias-primas, disputando posições em diferentes partes do planeta, com destaque para suas operações na África e na América do Sul. (EGLER, C., 2009, p. 5)

Se aprecia en China la aplicación de una lógica capitalista o reticular en el mundo, y en especial en América Latina, en poco tiempo se transformaría en uno de los principales socios comerciales, financieros, corporativos, inversionista de cada uno de los países, las redes tendidas de China sobre el continente, el elevado precio de las commodities darían

sustento y aliento a prácticas tanto de cada uno de los Estados-Nación latinoamericanos así como inyectar combustible para la proyección de los distintos bloques de la región.

Devolver la capacidad e imaginación geopolítica de la región, repensar una otra geoeconomía fundada en la expansión de los capitales latinoamericanos, articulación de empresas y de proyección de los intereses regionales, en el sentido de mejorar los términos de intercambio, y la propia inserción internacional de Latinoamérica en la compleja arquitectura del sistema internacional, claro está, tomando provecho de los flujos globales internacionales, en íntima relación con la posesión de vastos recursos estratégicos en la región, como petróleo, gas, litio, hierro, agua entre otros.

É preciso avaliar o papel da América do Sul como imensa fábrica de proteínas vegetais e animais, graças a essa disponibilidade de energia e água a baixos custos econômicos, porém com elevados custos ambientais e sociais. O mesmo pode ser dito para a fronteira dos biocombustíveis, que gradativamente apresentam-se como uma alternativa à queima de combustíveis fósseis diante do problema do aquecimento global. Fronteira essa que seria capaz de conferir uma sobrevida ao transporte individual e ao padrão de consumo que ele representa.(EGLER, C. A. G., 2007, p. 19)

La emergencia de gobiernos de cuño progresista en América latina ayudó en una reorientación de la geopolítica brotando de un discurso bastante influenciado por lo social, lo emancipatorio, a la par de aprovechar de las redes globales de financiamiento inversiones y economías extrarregionales. Llevando a una práctica en algunos sentidos proteccionistas, en función de las empresas y las industrias regionales, cobrando altos impuestos a las empresas extranjeras y nacionalizando empresas estratégicas; y a la vez permitiendo la entrada de capitales, financiamientos y empresas chinas.

Além disso, geopolítica manifesta-se nas evidentes políticas de atuação dos Estados-nações, precisamente na consolidação de pactos de poder regionais, acesso a mercados estratégicos de fornecimento de insumos tecnológicos ou de matérias-primas, poder bélico, acordos bilaterais e soberania nacional. Já a dimensão geoeconômica, vale lembrar que não está dissociada da geopolítica, uma vez que as parcerias com os mercados asiáticos, sobremaneira chinês, estimulou o desenvolvimento e investimento de setores como energia, commodities, telecomunicações, transporte e logística.(HENRIQUE, 2017, p. 9)

La pérdida de influencia de los EEUU, la crisis del 2008, la demanda china por materias primas, los altos precios de las *commodities* instauraron un periodo propicio para la integración regional, la formación de los bloques económicos, reconfigurando en si la geopolítica y la geoeconomía de la región, dado que en el periodo neoliberal prevalecía la influencia estadounidense, el recetario del consenso de Washington en la política interna, y el dominio del capital privado en los principales sectores estratégicos de la región, que de

hecho hasta el financiamiento de proyectos importantes de la región estaban condicionados a la aplicación de determinadas políticas económicas y fiscales en favor de los intereses norteamericanos y en detrimento de los intereses regionales.

Bolivia fue incorporada dentro de toda esa lógica regional, por supuesto, nuestro objeto de análisis se constituye en – el eje troncal o central del país – una forma particular de metropolización del territorio en una articulación del país este-oeste en función de los flujos de capital, comercial y financieros binacionales, con las naciones vecinas, aprovechando la ubicación central en Sudamérica, donde la articulación de carreteras, líneas férreas e hidrovías, además de la dotación de insumos como el gas para Argentina y Brasil por medio de grandes redes de gasoductos que se han ido construyendo y fomentando desde el siglo pasado, una logística e infraestructura funcional también a la emergencia del agronegocio en la región del MERCOSUR, excepto Venezuela.

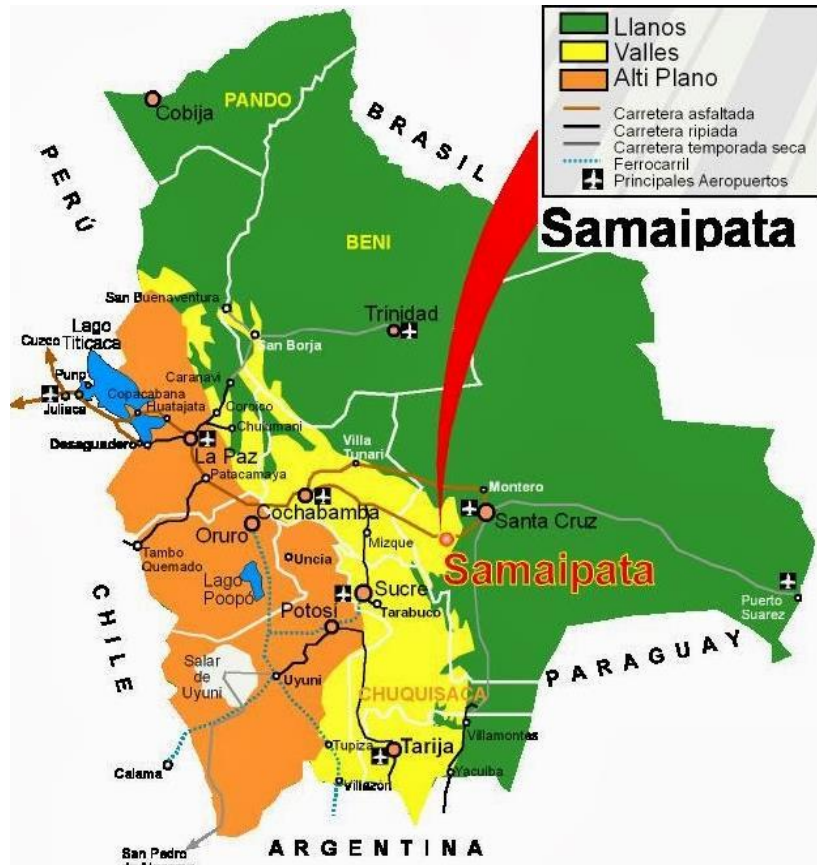
Estudiar a partir del eje troncal, es clave para entender el desarrollo del país, en función de esta coyuntura y estos procesos regionales y/o globales, dilucidar sobre este tipo de proyección está dentro del ámbito de la geoeconomía. Cuando hablamos del eje troncal del país nos referimos a la articulación de ciudades sobre un eje bioceánico Este-Oeste que a la vez atraviesa de manera transversal las tres más importantes macrorregiones y pisos ecológicos del País, nos referimos a las 3 ciudades más importantes del país: La Paz(3.640msnm), ubicada en la zona altiplánica del país; Cochabamba(2558msnm), ubicada en la zona sub-andina(valles) del país y Santa Cruz de la Sierra(416msnm), ubicada en la zona de los llanos orientales.

Valiendo resaltar que esta última configuración macrorregional, se le atribuyen zonas que, si bien son de tierras bajas, estas no son en toda su extensión llanuras, siendo que la región amazónica y la región del Chaco Boliviano, tienen otras características, a pesar de tal simplificación, los llanos representan el 60% del territorio nacional, muy distinto a la imagen que se tiene de Bolivia en el exterior de un país que primordialmente andino.

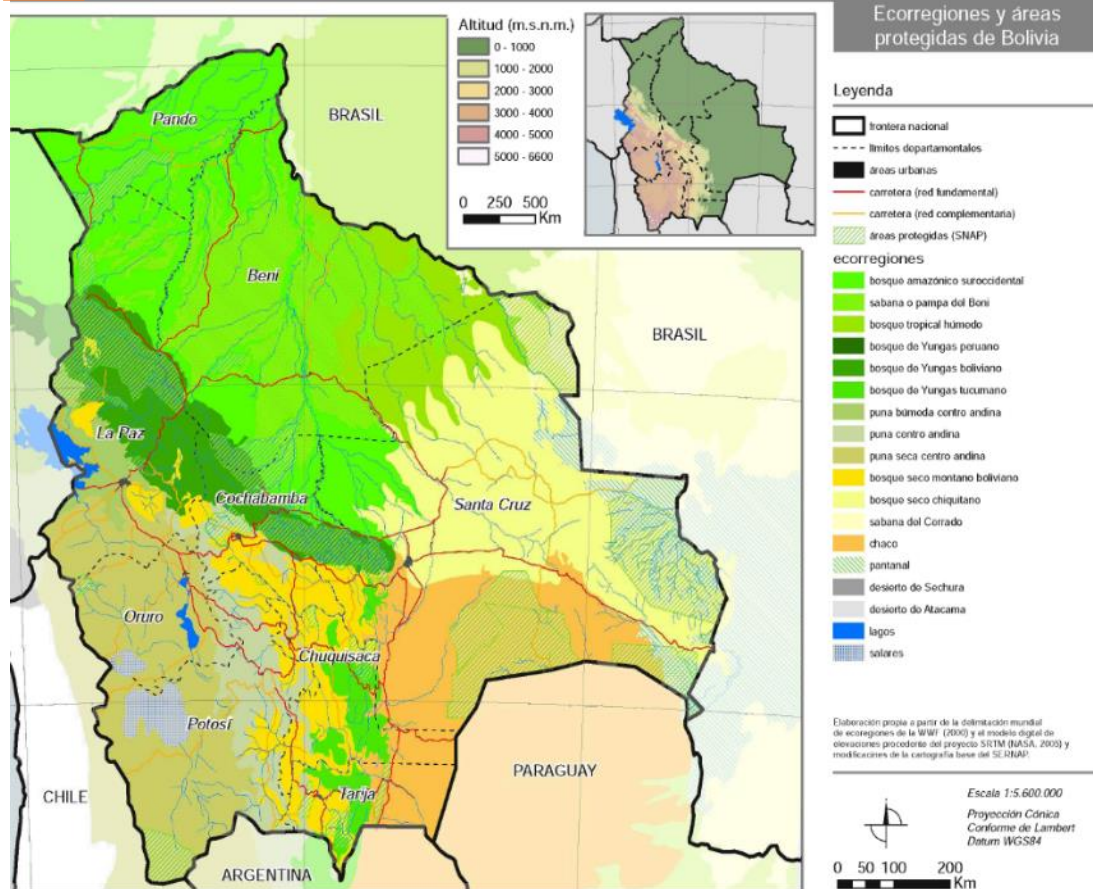
A partir del , podemos observar que Bolivia posee macrorregiones mucho más diversas que esas únicas 3 detalladas en el A, por lo que empleamos el mapa 5B que nos muestra también las redes de carreteras existentes en el País, Configuradas como la red Vial fundamental (roja); la red complementar o secundaria(naranja), en celeste los sistemas hidrográficos, vale destacar que la región representada con el tono de un verde más oscuro corresponde las regiones de los valles, estos que no solo forman parte de Cochabamba, sino en las cercanías de cada ciudad del eje y otras ciudades al sur.

Los valles están ubicados en las laderas de la cordillera de los andes, posición

5A



5B



central del país, y descienden hasta el sur, son regiones de clima templado a caliente (15-25°C en promedio), poseen unos de los mayores potenciales agrícolas del país puesto que se ubica entre la amazonia y la cordillera andina, así como más al sur se encuentra cercana al chaco, aún sobre la ladera de la cordillera, lo que genera una confluencia de climas, temperaturas, sistemas hídricos (mientras que en el occidente del país - zona andina - las aguas son tomadas de las montañas, mientras que al otro lado – zona oriental - las aguas provienen de los sistemas hídricos de la cuenca del Amazonas y del Plata) y orográficos de gran importancia lo que benefician en gran medida a la calidad del suelo y agua.

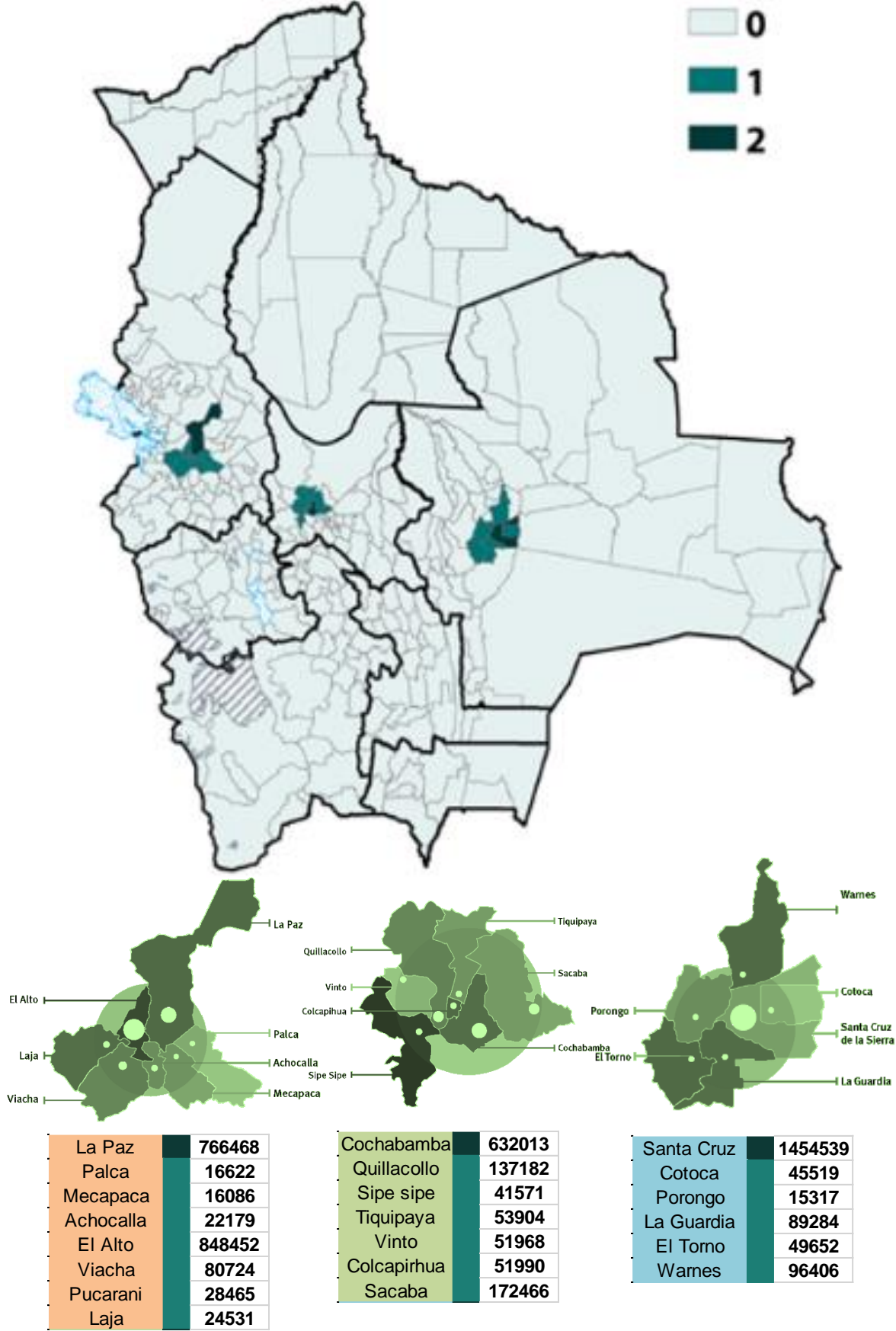
La región con mayor porción de valles es Cochabamba, conocida como el trópico cochabambino o Chapare, región donde la producción agrícola es de mejor calidad al resto del país. Después le sigue La Paz, donde su región valluna es denominada Yungas y Santa Cruz, región valluna es denominada de valles cruceños. Llama la atención de que estas regiones estén localizadas cerca de los 100km de cada una de las ciudades del eje. Lo que significa que existen cerca de estas metrópolis regiones que abastecen estos grandes contingentes poblacionales de recursos alimentares de forma más o menos suficientes⁶⁰

En el último cuarto de siglo, se puede denotar un proceso de urbanización, ampliando la mancha urbana tanto en las tres ciudades centrales como en torno a estas, configurando cinturones periféricos en los municipios aledaños, dando lugar a una conurbación que más tarde serían incorporadas como las regiones metropolitanas del eje.

Una región Metropolitana viene a representar una determinada área urbana integrada por una ciudad con una posición central de manera conjunta con otras ciudades que se articulan o relacionan con ella. constituyéndose en un espacio de organización territorial que promueve la búsqueda de soluciones a problemas que puedan afectar al conjunto de municipios o ciudades que integran la región. A consecuencia de este proceso de metropolización se va conformando un marco normativo para la creación de regiones metropolitanas, otorgarle determinadas facultades y autonomías sobre sus jurisdicciones. A partir de la Constitución Política del Estado, en el artículo 280, y la Ley Marco de Autonomías, en el artículo 25 a 26 del capítulo III, se definen como un espacio de planificación y gestión, este que está conformado por varios municipios o provincias que las conurbaciones mayores a 500 mil habitantes pueden llegar a constituirse en regiones tengan continuidad geográfica y sin cruzar límites departamentales. Desde que, compartan cultura, lengua, historia, economía y ecosistemas.

⁶⁰ Lo que subsidia por así decir, a la práctica discursiva del gobierno al hablar de soberanía alimentaria.

Figura 2: Municipios de las regiones metropolitanas, cantidad de habitantes



Fuente: Elaboración propia en base al INE y Romer (2016)

La década de los 90 marcó un punto de inflexión en el desarrollo urbano en Bolivia, por lo que según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2015), a partir de ese periodo se produjo un continuo movimiento poblacional hacia las ciudades, logrando la consolidación de áreas urbanas expandidas e interconectadas en procesos metropolitanos. El rápido proceso de urbanización ha estado acompañado por la concentración de la población, especialmente en las tres áreas principales metropolitanas: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz

En 2012, estas áreas metropolitanas concentraban 48,42% de la población total de Bolivia y tenían una participación del 1,3% de la superficie total, con una densidad poblacional de 335 habitantes por km², que es 35 veces mayor al promedio nacional. En términos económicos, generan aproximadamente el 53% del PIB nacional; este conglomerado de regiones metropolitanas conforma el Eje central o troncal.

Hablar de desarrollo boliviano en gran medida es hablar del eje troncal y sus regiones metropolitanas puesto que, según el censo de 2012, estas regiones aglutinan casi la mitad de la población⁶¹ en 22 municipios conforme la *Figura 2*; La distribución poblacional del país es bastante asimétrica, además de reducida densidad poblacional (9.13 habitantes km²), lo que la convierte en el país menos densamente poblado de la región latinoamericana, según un estudio comparativo de la Fundación Milenio.

En base al último censo (2012), tomando los 34 municipios más poblados del país nos encontramos con que la mitad de estos municipios que hacen parte de la región metropolitana, es decir que 17⁶² de los municipios más grandes del país son parte de las regiones metropolitanas ubicadas en el eje troncal, vale resaltar que el crecimiento de estas regiones constituye un fenómeno reciente; si tuviéramos que ampliar este ranking para los 50 mayores municipios, el 50° Uyuni(29.672hab), ya supondría una cantidad poblacional inferior al promedio municipal (29.675hab);

Así también, midiendo la cantidad de población La Paz, Cochabamba y Santa Cruz a nivel Departamental (en estos casos, las capitales departamentales tienen el mismo nombre que los departamentos, a excepción de Santa Cruz, donde el municipio tiene por nombre Santa Cruz de la Sierra, y corresponde al municipio más poblado del país) nos encontramos con 70,52% de la población residiendo en los departamentos del Eje troncal, en base a datos del censo de 2012, según las proyecciones del INE, esa proporción ampliaría para 72% en 2020.

⁶¹ 4870955 hab. censados en 2012, según el INE para 2020 este número crecería para 5690436 hab.

⁶² De los 17 municipios restantes, 6 son capitales departamentales,

3.1 – INSPECCIONANDO LA GEOECONOMIA BOLIVIANA

La economía boliviana se caracteriza por combinar practicas ortodoxas y heterodoxas, una paridad cambiaria de más de 8 años, fuerte intervención estatal, un fuerte apego a las metas de inflación, un agresivo programa de empleo pero con facilidades para el sector privado, incrementos salariales por encima de la inflación y políticas de transferencia condicionada, subsidio a la moneda nacional y a los carburantes, promoción de la economía comunitaria, indígena y originaria y a la vez, apertura de áreas protegidas para la explotación hidrocarburífera, expansión de la frontera agrícola en favor del agronegocio. Si bien se puede afirmar que el gobierno tiene un toque obrero a la hora de defender las demandas de los trabajadores – realizar cada año incrementos salariales y establecer vía decreto el doble aguinaldo para tanto el sector privado como el público, esta normativa apenas llega al sector formalizado del país, que es minoritario.

Según un estudio del FMI, Bolivia es la primera economía con mayor informalidad del mundo, entre los 158 países analizados alcanzando un 62,3% de la economía, cuando en estudio anterior se establecía que el país alcanzaba la proporción del 70%. “La economía sumergida o informal incluye todas las actividades económicas que están ocultas a las autoridades oficiales por razones monetarias, regulatorias e institucionales”, indica el estudio de 76 páginas titulado *Economías sombrías en todo el mundo: ¿qué aprendimos en los últimos 20 años?* Definiendo las razones como “monetarias, sostiene que la informalidad económica busca evitar el pago de impuestos y todas las contribuciones a la seguridad social, entre otras. Las razones regulatorias suponen evitar la burocracia gubernamental o la carga de la regulación de las autoridades. Asimismo, en cuanto a las razones institucionales, cita que la informalidad de la economía es resultado del “débil Estado de Derecho” de un país.”

Aun así, el establecimiento de un salario básico indirectamente afecta el resto de la economía puesto que menos gente estará dispuesta a recibir un salario inferior al mínimo nacional, lo que no quiere decir sea el caso de todos los trabajadores, además de que por el lado de los obreros no hay forma de garantizar los beneficios laborales de los trabajadores formales, para los informales; por el lado de los patrones, no se puede saber sus verdaderos niveles de ingresos, en debido a que no facturan, muchos no tienen a su nombre distintos inmuebles y otros activos económicos, y no tienen constitución de Empresa por lo que tampoco manejan planillas de pagos, los productos comercializados y los insumos que puedan utilizar no precisamente ingresan al país por vías regulares.

Hay que reconocer los mínimos esfuerzos por reducir esa brecha, por lo que muchos sectores, principalmente en el sector de comercio operan con régimen de libre mercado casi perfecto, donde no hay regulación, y los intercambios se dan casi sin supervisión e intermediación. El actual gobierno más que seguir lo que dice el nombre de su partido Movimiento al Socialismo - MAS, ha tomado una dirección de supervisar, crear impuestos, crear, favorecer monopolios, oligopolios, monopsonios, y arrojar más población de diversas maneras al sistema tributario y regulador del país, hace un capitalismo de Estado, que es primordialmente capitalista, manteniendo la línea de la gran mayoría de gobiernos de izquierda que han pasado por el poder, es hacer puro capitalismo, y en mejor grado que la propia derecha latinoamericana.

Esta afirmación la vamos a detallar, por ejemplo, el gobierno de la revolución del 52 es considerado un gobierno de izquierda de fuerte cuño social, la revolución será en base al movimiento obrero, creado e institucionalizado a los pocos días del triunfo de la revolución, la central obrera boliviana. El MNR, afirman los historiadores, fue el partido que hizo que Bolivia ingresase al siglo XX, además de establecer el voto universal, inició el proceso de migración campo-ciudad, condición esencial para hacer un sistema capitalista, y este hizo más, todavía agrupó a los grupos indígenas y los hizo organizar como movimientos campesinos, ya no constituían sujetos serviles como lo fue en el pasado, sino que adquirirían efectivamente derechos de ciudadanía.

Sindicados; a la vez, bien organizados era en muchos casos una ventaja dado que hacía falta comprar vía prebendalismo a sus líderes, en otros momentos también tendrían fortaleza para hacer frente a medidas gubernamentales nocivas para el sector obrero del país; medidas como la reforma agraria fueron una necesidad social pero también modernista pues el campo estaba ocupado concentrado por latifundiarios improductivos. Y el país va a necesitar medidas que engrosen la oferta laboral y hagan crecer el mercado interno, la nacionalización de las minas fortaleció el movimiento obrero, y se favoreció el acceso a mayores derechos laborales de los profesionales libres que ejercían en las ciudades. Entre Hernán Siles Zuazo (1913-1996) y Víctor Paz Estenssoro (1907-2001) en los periodos presidenciales contenidos entre 1952-1964 convirtieron al país en un Capitalismo de Estado. Un golpe de Estado despojaría a Estenssoro en 1964 y luego una serie de golpes serían el diario vivir del país hasta 1982. Un retorno a la democracia que traería de vuelta a ambos en bandos opuestos, Estenssoro habría girado más a la derecha y Siles Zuazo habría permanecido entre la izquierda.

De 1982 a 1985 entraría primero la izquierda de la UDP de Siles Zuazo, que

recibiría un país quebrado y sobre-endeudado e instituciones gubernamentales atrofiadas por gobiernos que no respetaron el Estado de Derecho, el empleo de una política económica expansiva divorciada de la realidad económica del país solo empeoró la situación alcanzando así niveles inflacionarios estratosféricos, teniendo que acortar su mandato y adelantar las elecciones.

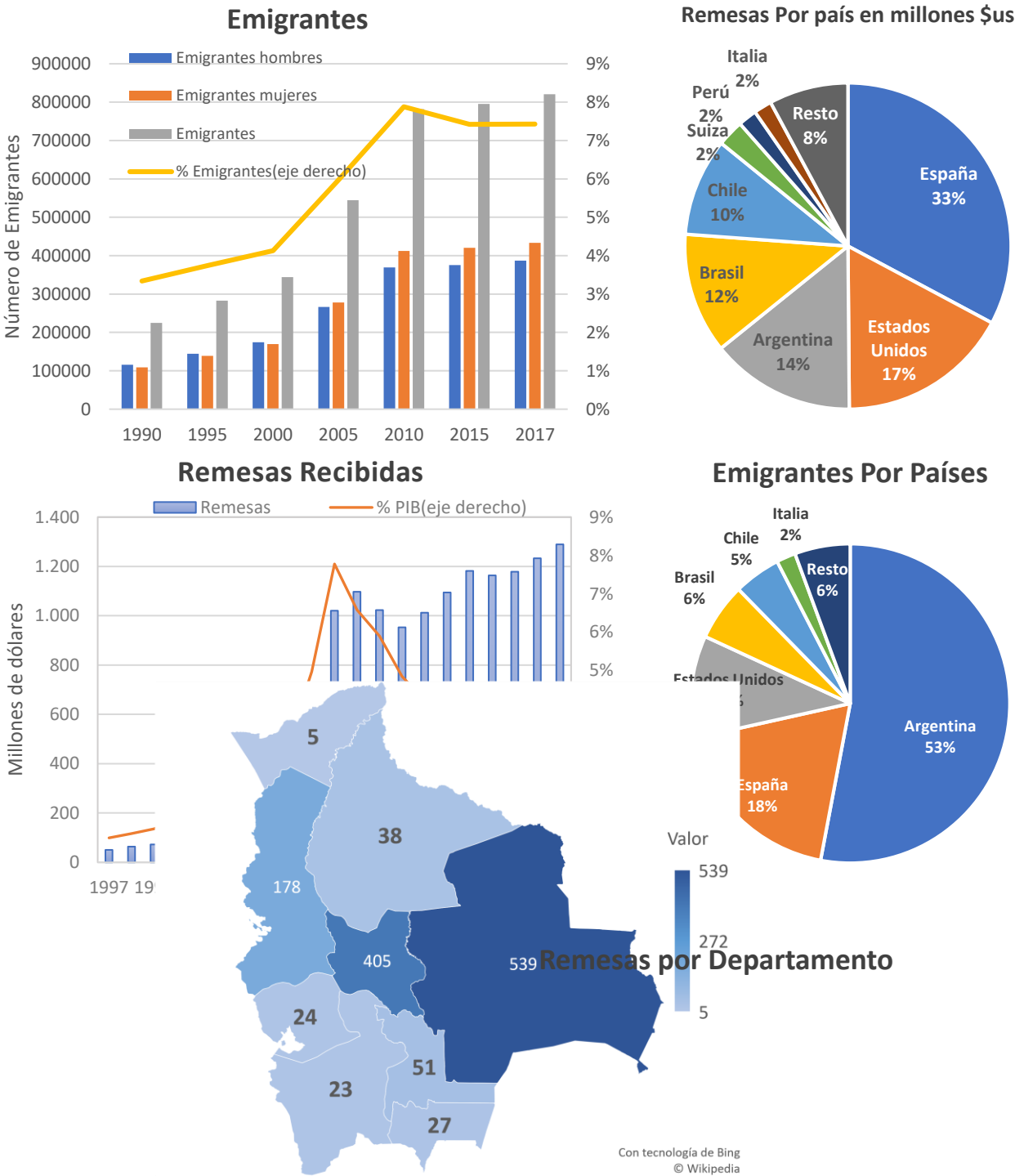
Para el 6 de agosto de 1985 tendría a su exaliado y ahora rival político ejerciendo como presidente bajo una mega coalición partidaria, dando inicio al periodo neoliberal que va a durar hasta finales de 2005, intercalando entre varios partidos de estas coaliciones, pero con un objetivo común, la aplicación de la receta neoliberal, transformando al país en una cruda economía de mercado. Si bien este tipo de medidas fue altamente eficiente para combatir a la inflación, no se configuró en una estrategia de desarrollo, sino un mero ajuste económico, con difíciles consecuencias para los trabajadores, con altos niveles de desempleo, privatizaciones y mayores impuestos, sin embargo no tardarían en llegar los déficits fiscales, endeudamientos crecientes que llegó a significar de casi la mitad del PIB, y por ende el descontento social, que va a ser moneda corriente en especial en los últimos 3 años del neoliberalismo, culminando este con la convocatoria de elecciones.

El tránsito entre el neoliberalismo y el progresismo latinoamericano va a tener un componente importante que es el aumento de los flujos migratorios del país, es que con la aplicación de las políticas neoliberales de la década de los 90's la situación del país se tornó adversa para la población, así como hemos visto que se va a dar un flujo migratorio entre las distintas ciudades y pueblos en dirección del eje troncal del país, también habrá un flujo migratorio importante hacia el exterior, en la búsqueda por mejores condiciones de vida para las familias bolivianas, destacando el envío de remesas del exterior.

Como se puede observar en el *Gráfico 1*, **Error! No se encuentra el origen de la referencia.** el número de inmigrantes tuvo una tendencia ascendente desde la década de los 1990 llegando a representar cerca de un 8% del total poblacional en 2010, tendencia contenida hasta la actualidad. El punto mínimo corresponde a 1990 con un 3,34% (224.687 hab.) sobre el total poblacional, y el punto máximo corresponde a 2010 con un 7,88% (781.490 hab.), en 2017 se mantiene sobre el 7,43% (820.722 hab.) de la población total.

Por otro lado, el 94% de los migrantes escogió como destino Argentina (434.759), España (152.109), Estados Unidos (85.132), Brasil (47.563), Chile (39.084) e Italia (15.974); el resto de los migrantes (46.101) tuvo como destino otros países. Como consecuencia el envío de remesas significa una importante fuente de renta de las familias bolivianas.

Gráfico 1: Flujo de Emigrantes y Remesas



Fuente: Bando Central de Bolivia (2018)

La recepción de remesas mantiene una tendencia creciente a lo largo de los años, nuestra serie temporal inicia en 1997 con 50,54 millones de dólares en remesas de trabajadores recibidas en el país, con un crecimiento moderado hasta 2004(178,31Mdd.), sin embargo, el valor de las remesas se dispara hasta 2007 alcanzando un valor de 1.020,47Mdd., hasta 2013 va a continuar creciendo de manera moderada alcanzando 1.181,83Mdd., hasta 2017 tendremos remesas anuales valuadas en 1.289,40Mdd.; proyectándose en un 0,64%, 2,03%, 7,78%, 3,85% y 3,44% del PIB respectivamente.

Los departamentos que albergan las ciudades del eje central van a ser los principales receptores de estos flujos de remesas totalizando un 87,02% – Santa Cruz con 539, Cochabamba con 405 y La Paz con 178 millones de dólares. – del total de remesas recibidas en 2017, por lo que por orden de importancia le siguen Chuquisaca, Beni, Tarija, Oruro, Potosí y Pando. Según país de origen de donde se realizaron enviaron las remesas de los trabajadores obtenemos que España, Estados Unidos, Argentina, Brasil, Chile, Suiza, Perú e Italia concentran al menos el 92% de las remesas, valuadas en 423, 220, 185, 154, 125, 34, 24 y 23Mdd. respectivamente, mientras que el resto de los países de origen de las remesas han totalizado 101,4Mmd.

Este ingreso de remesas va a paliar la situación de muchas familias afectadas por la aplicación de recetas neoliberales, así como también será un punto importante a la hora de Bolivia paliar las consecuencias de la crisis financiera de 2008 en el periodo progresista, eso va a mantener niveles satisfactorios del consumo de las familias, permitiendo también contornar las cuentas fiscales.

Evo Morales Ayma, un nuevo gobierno emergido del caos social y la reivindicación de los indígenas que demandaban mayor espacio en la toma de decisión del país, y la reforma constitucional, toma el país para hacer ya no un reajuste económico, sino para emplear un plan de desarrollo nacional y reformar todo el sistema político en sí en el marco de lo que el Movimiento al Socialismo – MAS, va a describir como el *proceso de cambio*.

Este gobierno tomara las riendas del país, en un momento muy crítico de la economía nacional, con la necesidad de establecer medidas importantes como la nacionalización de los hidrocarburos, la reforma agraria, la reforma constitucional y hasta una refundación del país, un contexto de alta del precio de las commodities, condonación de deudas por parte de organismos internacionales y países acreedores, por otro lado, similitudes con los gobiernos de izquierda de la región, que va a significar una entrada de financiamiento importante de los planes de gobierno propuestos, sumado a un rígido

manejo macroeconómico van a permitir una estabilidad económica que vigora hasta la actualidad, aunque mostrando algunos desperfectos.

La caída del precio de las *commodities* va a originar deficiencias en las cuentas nacionales de los países de la región a algunos de maneras más significativas que a otros, llevando así también la caída de los gobiernos de izquierda que caracterizaron a la región al menos en los primeros 15 años del siglo XXI, caídas por medios electorales como de golpes parlamentares, para llevar a gobernantes más comprometidos con un realineamiento hacia los EEUU y el consenso de Washington, a diferencia del resto de la región Bolivia mantuvo a su mandatario de tendencia de izquierda, el gobierno boliviano mantiene un prudente manejo de la economía nacional, con niveles destacables de desempleo, inflación y crecimiento económico conforme esta descrito la *Tabla 3*.

Tabla 3: Desempleo, Crecimiento e Inflación en la Región

Desempleo	Ámbito	4tri 2015	4 tri 2016	4 tri 2017	Fuente
Argentina	31 centros urbanos		7,6	7,2	INDEC
Bolivia	Área urbana	4,5	4,4	4,5	INE
Brasil	Nacional	9	12	12	IBGE
Chile	Región Metropolitana de Santiago	5,8	6,1	6,4	INE
Colombia	13 ciudades y área metropolitana	8,9	9,2	9,6	DANE
Ecuador	Área urbana	5,6	6,5	5,8	INEC
Paraguay	Asunción y áreas urbanas del Depto. Central	5,5	7,4		DGEEC
Perú	Lima Metropolitana	5,7	6,2	6,5	INEI
Uruguay	Montevideo	8	7	8	INE

Tasa de Inflación	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Tasa de Crec.	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ARG	22,5	25,2	27,9	38,5	27,8	40,7	24,7	ARG	6	-1	2,4	-2,5	2,7	-1,8	2,9
BOL	9,9	4,5	5,7	5,8	4,1	3,6	2,8	BOL	5,2	5,1	6,8	5,5	4,9	4,3	4,2
BRA	6,6	5,4	6,2	6,3	9	8,7	3,4	BRA	4	1,9	3	0,5	-3,5	-3,5	1
CHL	3,3	3	1,9	4,4	4,3	3,8	2,2	CHL	6,1	5,3	4	1,8	2,3	1,3	1,5
COL	3,4	3,2	2	2,9	5	7,5	4,3	COL	7,4	3,9	4,6	4,7	3	2	1,8
PY	4,7	8,3	3,7	2,7	5	3,1	4,1	PRY	4,2	-0,5	8,4	4,9	3,1	4,3	5,2
PER	3,4	3,7	2,8	3,2	3,5	3,6	2,8	PER	6,3	6,1	5,9	2,4	3,3	4	2,5
URY	8,1	8,1	8,6	8,9	8,7	9,6	6,2	URY	5,2	3,5	4,6	3,2	0,4	1,7	2,7
VEN	26,1	21,1	40,6	62,2	121,7	254,9	2616	VEN	4,2	5,6	1,3	-3,9	-7,1	-16,5	-14

Fuente: Periódico La Razón, Banco Mundial, FMI, Bancos Centrales e Institutos de Estadísticas.

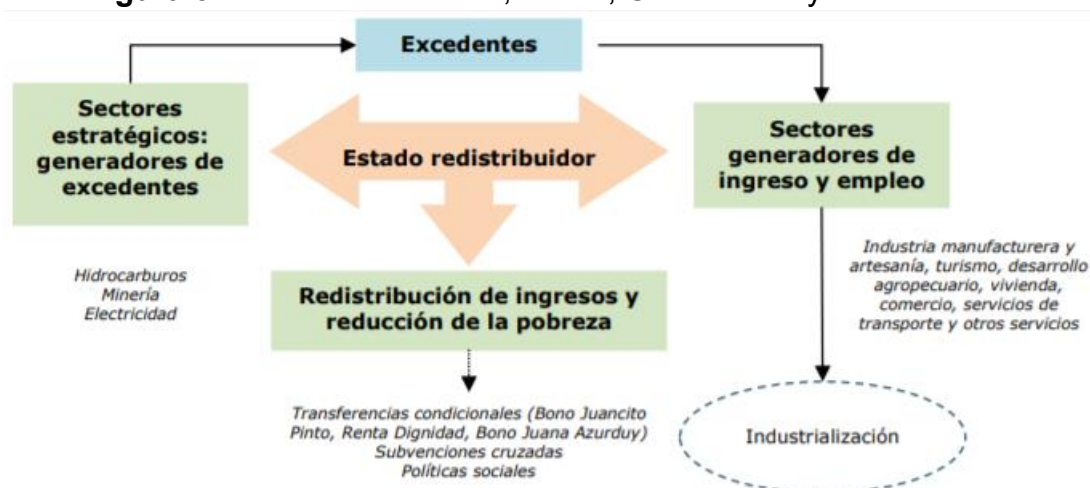
El comportamiento económico del país se mostró favorable en 2017, a pesar de verificarse un contexto regional de frágil recuperación económica, y una moderada recuperación en los precios de las materias primas en el mercado internacional, la tasa de crecimiento del PIB boliviano marcó un crecimiento de 4,2%, indicando un PIB nominal de 37.782 millones de \$us., por encima de las economías sudamericanas, solo superada por Paraguay con 4,3% de crecimiento. A la vez, se registró una inflación de 2,72%, la tercera menor de la región, simultáneamente 2017 se caracterizó por una alta inversión pública con

relación al PIB totalizando un 12,6%, siendo por tercera vez primer lugar en este sentido cuando comparado con los países de la región.

Para analizar la coyuntura actual del país nos remitimos a fuentes oficiales del gobierno boliviano como el Ministerio de Economía, Banco Central de Bolivia e Instituto Nacional de Estadística, pero a la par también tomamos en cuenta medios de prensa y datos de la Fundación Milenio que tratan de contrastar el balance del gobierno a respecto de la estabilidad del país, nos interesan ambas posturas puesto que debelan datos esenciales de la economía con los que podremos retractor la situación que el país vive, además de comparar la situación con el entorno regional, el impacto de los precios de las commodities, además de verificar la participación del sector extractivo en el PIB. Otras fuentes consultadas serán de informes de las políticas comerciales de la OMC.

Según la cartera de economía, en su *MEMORIA DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA 2017* este comportamiento de la economía boliviana se da en base al Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo – MESCP, que fomenta la demanda interna a través de una continua y creciente inversión pública, y una política retributiva tal que valoriza el salario mínimo por encima de la inflación, así no solo repone la pérdida del poder adquisitivo sino que busca el aumento del salario real con negociaciones, regulaciones y subvenciones a los principales sectores que componen la canasta básica; a la vez realiza transferencias condicionadas a los estratos más vulnerables de la economía. Un fuerte fomento al crédito y la aplicación de distintas políticas sectoriales, a la vez la aplicación de una estrategia de bolivianización de la economía, fomentando el ahorro y los créditos en moneda local, la subvención de la moneda a través de un tipo de cambio reptante, que en la práctica se asemeja con el cambio fijo (MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS, 2018).

Figura 3: Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo



Fuente: Examen de las Políticas Comerciales (ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA, 2017)

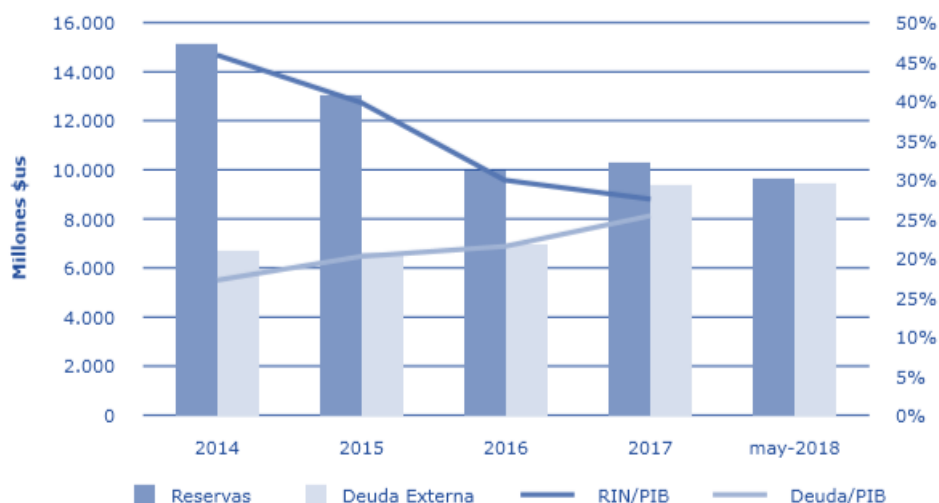
Así, el modelo busca diversificar y ampliar la matriz productiva, con objeto de superar el modelo primario-exportador y alcanzar una economía productiva basada en una producción con mayor valor agregado y la industrialización de los recursos naturales propios. Cuidando satisfacer primero el consumo interno y proyectar luego la exportación, se promueve la transferencia de recursos económicos del sector estratégico – generador; de excedentes – hacia el sector que promueve ingresos y empleo, con ello se da la redistribución directa de los excedentes generados hacia la población y la promoción del "Vivir Bien".(ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA, 2017, p. 4). Este informe de políticas comerciales es desarrollado por el Estado Boliviano frente a la OMC, luego el organismo hace una revisión que incluye mayores datos, y aporta sus propios puntos de vista

Una postura defendida por la oposición, y es rescatada por la Fundación Milenio en *El Informe de Milenio sobre la Economía de Bolivia No 40*(2018), con datos a 2017, sostiene que la economía se conduce de forma incierta, apuntando un duplo déficit en el sector fiscal como externo; el primero registró un déficit⁶³ para los años 2014, 2015, 2016 y 2017, saldando -7.669, -15.733, -16.883 y -20.255 mil millones de bolivianos respectivamente alcanzando un déficit del 7,8% en relación al PIB; en el sector externo de llegar a 2014 con un superávit de 570,5 millones de dólares, pasa a reportar en 2015, 2016 y 2017 déficits de -1.936,2; -1.931,6 y -2.375,0 millones de dólares⁶⁴ respectivamente, alcanzando un 6,4% del PIB, este periodo deficitario coincide con una reducción de las Reservas Internacionales Netas(RIN), esta que tuvo un comportamiento ascendente hasta 2014 cuando se contabilizó casi el 50% del PIB, totalizando 15.122,8 millones de dólares, a partir de ahí tuvo un comportamiento descendiente, hasta que en 2017 llegó a 10.260,6 millones de dólares, a la vez la deuda externa estuvo en crecimiento.

Como se puede observar en el *Gráfico 2*, a partir de 2014 las reservas internacionales van en descenso mientras que la deuda externa asciende, ambos ubicándose cercanos a la cuarta parte del PIB, la defensa gubernamental consiste en que a pesar del llamado *colchón financiero* haya disminuido en densidad, las RIN a nivel regional siguen siendo altas, y la deuda externa todavía es manejable. Hasta Diciembre de 2018 se maneja el dato de 8.946,3 millones de dólares en RIN, si PIB nominal de 2018 evoluciona como calcula el gobierno nacional, este estaría valorado en 40.885 millones de dólares, por lo que la relación RIN/PIB estará en torno al 21,88%

⁶³ Después de 7 años de Superávit en este ámbito

⁶⁴ Siendo que desde 2004 se registraban superávits

Gráfico 2: Reservas Internacionales Y Deuda Externa.

Fuente: Elaborado por Fundación Milenio, en base a datos del Banco Central e INE.






En 2014 inicia el descenso de los precios de las commodities, la contraparte del gobierno va a afirmar que la sostenibilidad del modelo económico es cuestionable dado que el crecimiento visto en los anteriores años coincidiría con el boom de las materias primas y su descenso también se verían reflejados en las cuentas públicas originando que debido a la caída de las exportaciones la recaudación también caiga, así el país llega al duplo déficit.

Pero ya que estamos en esta temática vamos a echar una mirada a los principales sectores de la economía boliviana, donde los sectores extractivos juegan un papel importante, por ahora los veremos desde la óptica de la producción.

La economía boliviana se sostiene en la explotación de sus recursos naturales, tales como los hidrocarburos, los minerales y la agricultura, en ese orden importancia. Con datos consolidados hasta 2017 encontramos el sector hidrocarburífero niveles de producción de 15.722.295 de barriles de petróleo condensado, así como una producción neta de 776.880.449 Miles de pies cúbicos – Mpc de Gas Natural, en el sector de minerales encontramos una producción de estaño 18.330,60 toneladas Métricas Finas– TMF; Cobre 7.128,80TMF; Plomo 111.566,10TMF; Zinc 503.675,80TMF; Wólfam 1.253,80TMF; Plata 1.196,40TMF; Antimonio 2.843,70TMF y Oro 5.489,60TMF.

Así como la producción pecuaria, que totaliza un 252.403.694 cabezas compuesta por aves parrilleras, con 227.438.655 cabezas, Ganado bovino con 9.304.572 cabezas, Ganado ovino con 7.442.313 cabezas, Ganado porcino con 2.951.049 cabezas, Ganado de llamas con 2.622.077 cabezas, Ganado caprino con 2.210.720 cabezas, Ganado de alpacas con 434.308,00 cabezas.

Tabla 4: Top 10 cultivos agrícolas (2016-2017)

Producto	Tipo	Volumen (Tn)	Área (Ha)
Caña de azúcar	 INDUSTRIALES	8 millones	152 mil
Soya		3 millones	1,2 millones
Papa	 TUBÉRCULOS	1,2 millones	183 mil
Maíz		1 millón	432 mil
Sorgo	 CEREALES	556 mil	283 mil
Plátano		481 mil	41 mil
Arroz con cáscara	 CEREALES	472 mil	173 mil
Alfalfa		397 mil	70 mil
Banano	 FRUTALES	290 mil	20 mil
Mandarina		291 mil	20 mil
		15686000	2574000

Fuente: Instituto Boliviano de Comercio Exterior – IBCE; INE

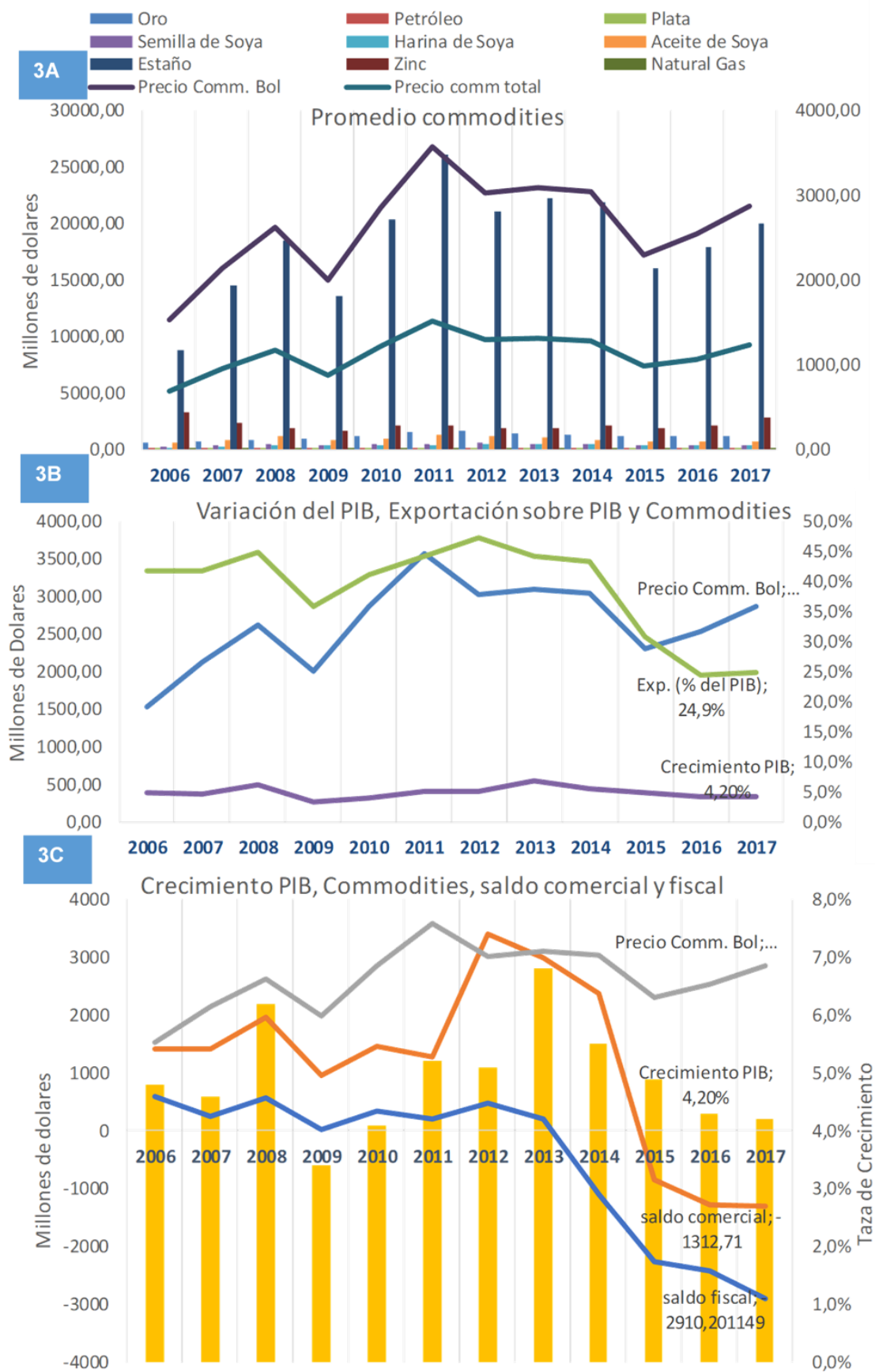
El sector agropecuario mantiene participación interesante también, la producción agrícola alcanza los 17,37 millones de Toneladas, de las cuales están distribuidos entre producción industrial, tubérculos, cereales, frutas y forraje; tales que corresponden al 90,31% de la producción agrícola total.

Mas adelante veremos la composición del PIB según las actividades económicas del país, y cuanto estas representan del mismo, sectores como la manufactura también son importantes cuando se miran las exportaciones, lo que será retomado una vez verifiquemos la situación de los sectores extractivos.

Tanto los hidrocarburos cuanto los minerales corresponden a los sectores extractivos de la economía, principales afectados por la caída de precios en el mercado internacional, debemos resaltar que estos productos en gran medida van a la exportación, por lo que es buen indicador para comprobar que tan aceptable es la hipótesis de que el modelo económico boliviano es guiado a penas por el desempeño del sector externo.

Podemos constatar que la gran mayoría de productos, al menos los exportables hacen parte de las commodities, si bien aún no entraremos al nivel de detalle sobre el comercio exterior boliviano, por ahora usaremos la variable *Exportaciones de bienes y servicios (% del PIB)* esta que según el Banco Mundial corresponde a “Las exportaciones de bienes y servicios representan el valor de todos los bienes y demás servicios de mercado prestados al resto del mundo.”⁶⁵

⁶⁵ Incluyen el valor de las mercaderías, fletes, seguros, transporte, viajes, regalías, tarifas de licencia y otros servicios tales como los relativos a las comunicaciones, la construcción, los servicios financieros, los informativos, los empresariales, los personales y los del Gobierno. Excluyen la remuneración de los empleados y los ingresos por inversiones (anteriormente denominados servicios de los factores), como también los pagos de transferencias.

Gráfico 3: Commodities, Crecimiento del PIB, Balance fiscal y Comercial

Fuente: INE, BM, ALADI, Ministerio de Economía

A la vez, emplearemos el precio promedio de commodities en base a las cotizaciones anuales del BM, de esta misma base, seleccionaremos los productos que la economía boliviana exporta, tomando un promedio de estos productos para denominarlo *Precio Promedio de Commodities Bolivia*, haciendo una comparativa con los *Precios Promedio de Commodities Totales*, vemos un comportamiento de los precios bastante similar, por lo que el promedio Boliviano será utilizado en el *Gráfico 3A*, *Gráfico 3B* y *Gráfico 3C*, y el promedio Total o global a Penas en el *Gráfico 3A*.

Para tener un mejor acercamiento con las commodities nacionales colocamos en el gráfico los productos seleccionados, y podemos afirmar existe gran incidencia del precio del estaño sobre el promedio del conjunto, seguido por el zinc, el oro y el resto. Siendo esclarecido el asunto, vamos a explicar el *Gráfico 3B* este que, a su vez, incorpora en el mismo grafico además del promedio de las commodities(línea azul), dos variables porcentuales, *Exportaciones de bienes y servicios* (% del PIB en línea verde), y la tasa de crecimiento del PIB(línea morada); este último que revela variaciones anuales no muy significativas, promediando casi el 5%(4,93%) de crecimiento en todo el periodo analizado.

A partir del grafico se puede observar que los precios de las commodities han tenido un comportamiento creciente, desde 2006 con un promedio de 1535,68 hasta estallar la crisis de 2008(1997,28\$us), pero en el transcurrir del 2010 al 2011 es que alcanza su máximo punto de inflexión 3576,56\$us, a partir de ahí presenta una tendencia decreciente hasta llegar en 2015 a los 2301,07\$us, y hasta 2017 recuperar hasta los 2866,32\$us.

Por otro lado, las exportaciones como porcentaje del PIB, por sí solas parecen ofrecer dato relevante pues en todo el periodo alcanza en promedio un valor poco mayor a un tercio del PIB (38,7%), sin embargo, a pesar de representar un valor alto sobre el PIB, la variación del PIB sigue sin verse impactada de forma abrupta, más bien la tendencia es decreciente hasta en 2017 donde llega a representar un 25% sobre el PIB.

Por lo que llegamos al *Gráfico 3C*, aquí mantenemos las variables de commodities(línea gris) y crecimiento del PIB(barras amarillas), sumando además, el saldo fiscal(ingresos-egresos en línea azul) y comercial(exports-importaciones en línea naranja), este grafico nos permite una escala que da para percibir mejor las variaciones del PIB. El mayor punto de inflexión entre los saldos coincide con el año 2012 se puede observar una tendencia decreciente a partir de 2013, pero el comportamiento de los precios de las commodities comienza a recuperarse desde 2015.

Sin embargo, las exportaciones caen tanto en valores a partir de 2014, y en el caso del gas, cae tanto en volumen y precio encogiéndose los niveles de exportación de 23 millones

de toneladas de gas natural en estado gaseoso, sin embargo, al igual que el resto de las commodities a partir de 2015 empieza el comportamiento ascendente.

Finalmente, podemos llegar a la conclusión que efectivamente a partir de 2014 en alguna medida coincide el fin del boom de las commodities con la baja de ingresos fiscales y la reducción de las exportaciones, sin embargo, el crecimiento del PIB no sufrió impacto significativo. En cambio, para las naciones vecinas este fenómeno ha llegado a significar mínimamente un estancamiento, sino terminaron en una crisis económica. En reciente entrevista 01/04/2019 hecha al Ministro de Economía este va a sostener que los números rojos del comportamiento fiscal están en función del Plan Nacional de Desarrollo, atribuyendo este exceso de egresos más bien al agresivo programa de inversión pública hecha por el Estado y las empresas públicas, aclarando que los déficits son asumidos por financiamiento interno, y el financiamiento externo apenas puede ser usado para gastos de capital o inversiones previstas en el plan de desarrollo.

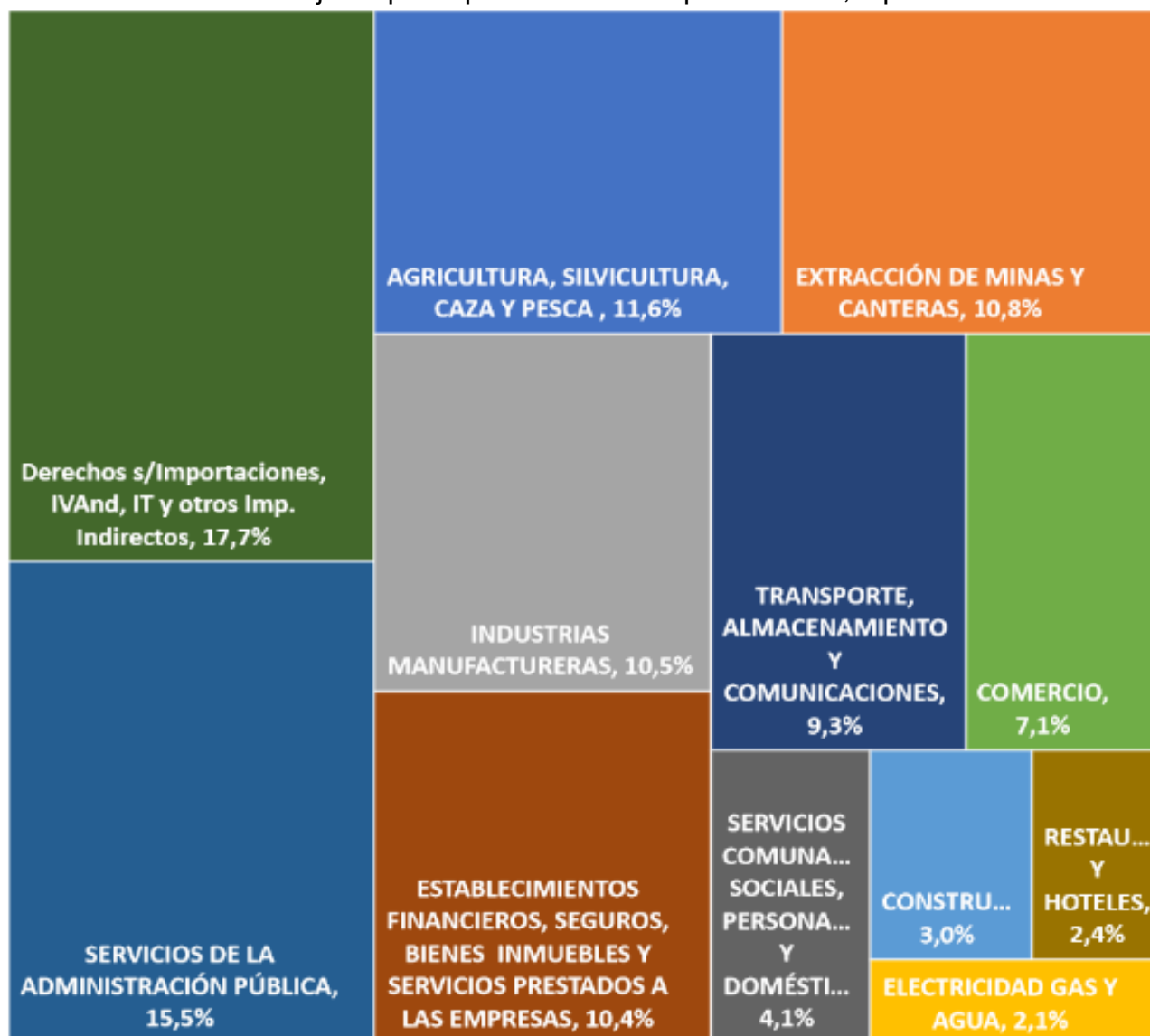
Mas allá de las especificidades de la deuda, esta existe y si se siguiera en ese ritmo en el futuro podrá llegar a perjudicar la estabilidad económica, en vista que los déficits ya exceden los 3 años continuos, y las inversiones deberían ser hechas con mayor cautela en los casos de creación de empresas públicas, en especial las que acaban quebrando a los pocos años de funcionamiento, probablemente en base a la falta de Estudios de mercado, como es el caso de la empresa Quipus, que pretendía competir en el mercado de celulares y computadoras, en años donde la presencia China en el sector quebraba hasta a las empresas que predominaban tradicionalmente en el mismo.

Por otro lado, cabe resaltar que la explotación de recursos extractivos como los minerales y los hidrocarburos tiene un fuerte componente transnacional, sin embargo, esta participación se da a cambio de una fuerte tributación en cuanto a impuestos, patentes y regalías, en el caso minero el *Government Take* alcanza proporciones de 50-55%; en el caso de los hidrocarburos el mismo gira en torno al 70-80%, los primeros 50% van directo al Tesoro General de la Nación, Departamentos y Municipios productores y otros. El restante depende del grado de participación de la Estatal YPFB en los distintos campos en producción y los costos recuperables en favor de las transnacionales.

Claro, no podía ser de otra forma que se alcanzaron grandes reservas internacionales y ahorro interno, a partir de la renta petrolera y minera, que ahora sirven para mantener altos niveles de inversión pública, que desde 2006 hasta 2017 se alcanzó un valor de 3.507 millones de dólares, llegando a representar hasta el 14% del PIB, y finalizando el 2017 con un 12% de inversión pública sobre el PIB.

Desde la óptica de la producción si descomponemos el PIB por actividad económica podemos ver que el sector extractivo es responsable a penas del 10,8% del PIB como se aprecia en el *Gráfico 4*, podemos percibir la importancia de los recursos naturales en la generación de riqueza del país, y lo vitales que han significado para el desarrollo del país.

Gráfico 4: Porcentaje de participación en el PIB por sectores, a precios corrientes



Fuente: INE

Como comentábamos previamente, el sector extractivo tiene alta carga impositiva y paga patentes y regalías, además de constituir una de las principales políticas de distribución de los recursos en los niveles departamentales y municipales, principalmente para las regiones productoras, como porcentajes compensatorios para las regiones no productoras. Constatamos que el sector terciario excede el 50% del PIB, la principal generadora de empleos del país, el sector extractivo compensaría la reducida generación de empleos por una política redistributiva de las rentas tanto petrolera como minera.

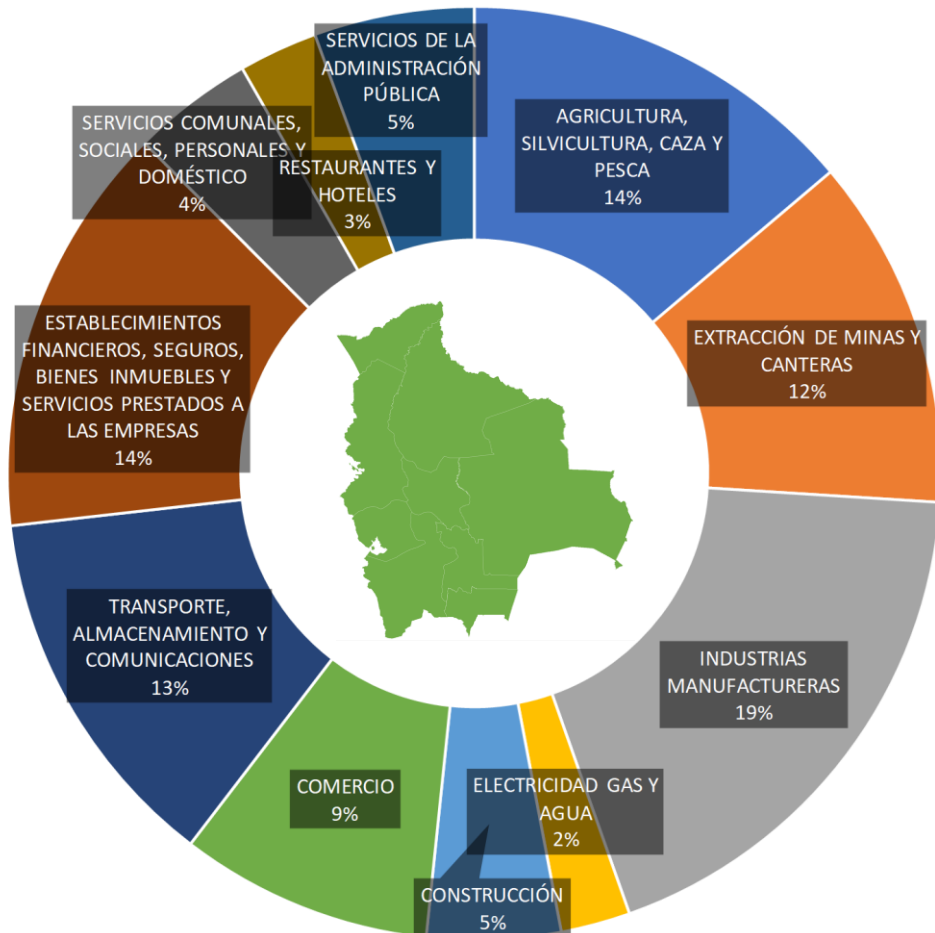
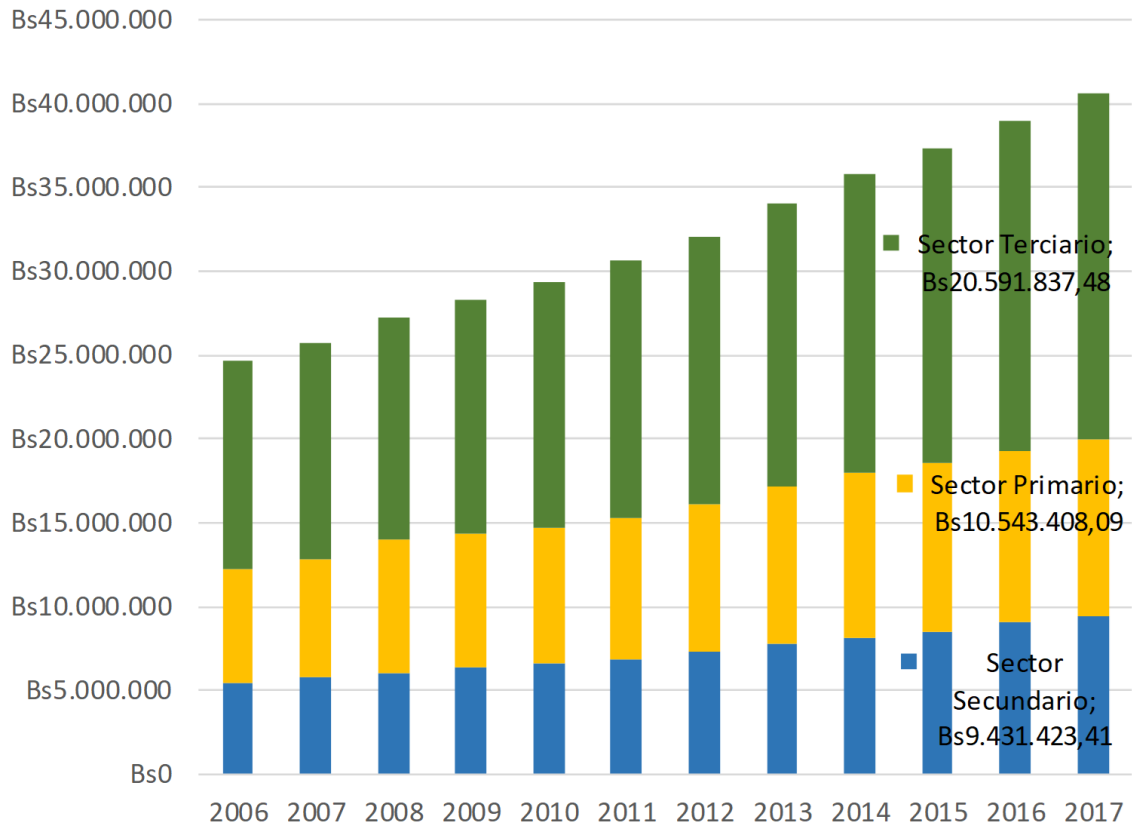
[...]el PIB se atribuyó al favorable desempeño de los sectores no extractivos, en tanto que la producción de los rubros extractivos, específicamente el de hidrocarburos y las industrias relacionadas a esta actividad, decreció. A pesar del comportamiento de estos últimos sectores, explicado [...]por factores externos, el PIB continuó anotando una tasa de crecimiento positiva, que sin considerar hidrocarburos y minería cifró 4,8% en 2017.(MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS, 2018, p. 62)

De los 259.184.717 miles de bolivianos que totalizan el PIB_{nominal} boliviano la captación impositiva que es el principal sector de la economía en relación con el PIB con 17,7% además de los servicios de la administración pública con 15,5%. Como hemos visto previamente dados los sistemas impositivos, de regalías y compensaciones del sector de extractivo en favor del Estado en sus distintos niveles de gobierno que con seguridad tienen un impacto importante en la economía.

Lo interesante del sector de servicios es que también es referencia del consumo de las familias: los servicios de restaurantes, construcción, transporte y telecomunicaciones, comercio y servicios básicos. podemos ver el valor monetario movilizado en la producción de bienes y servicios finales dentro de las fronteras del país, a la vez podemos desagregar los sectores económicos y su participación en la composición del PIB.

Pero como saber si este movimiento económico realmente refleja una variación del poder adquisitivo de la economía, una real capacidad de incrementar las exportaciones, o si simplemente, se trata de un mero incremento del volumen de dinero por parte del gobierno, que hace aparentar un movimiento económico superficial. Por lo que buscamos ir más allá y presentar el dato del PIB_{real}, este que va a permitir aislar el efecto inflacionario y verificar el poder adquisitivo real de la economía.

El *Gráfico 5* nos permite ver la estructura de la economía dividida en sus principales sectores, el sector primario, sector secundario y terciario, más que importar los valores aislados de la inflación, el PIB real nos va a permitir ver la importancia relativa de los distintos sectores de la economía. El sector primario representa un 25,99% del PIB real, este que a su vez está compuesto por los subsectores Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca, así como el subsector de la extracción de minas y canteras, donde está contenido el sector minero, así como el Petróleo crudo y gas natural, tales que contribuyen 6% y 7% respectivamente del PIB real, por lo que el sector extractivo es responsable por 12,2% del total del PIB. El sector secundario es el que se alimenta y transforma la producción primaria para alcanzar mayor valor agregado representando 23,25%, los principales subsectores son Industrias Manufactureras (19%) y la construcción, de ambas subcategorías destacan la producción de alimentos 7% y el sector de la construcción en sí con un 5% del PIB real.

Gráfico 5: Estructura Económica de Bolivia y Sectores Económicos

Fuente: INE, UDAPE

El sector Terciario en total aporta un de la actividad real a precios básicos, compuesto por el sector de Electricidad Gas y Agua (2%); Comercio (9); Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; Transporte y Almacenamiento; Comunicaciones (13%); Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a Las Empresas (14); Servicios Comunales, Sociales, Personales y Doméstico (4%); Restaurantes y Hoteles; Servicios de la Administración Pública (11) menos los Servicios Bancarios Imputados (6%), en total el sector terciario es responsable por 50,76% del PIB_{real} a precios básicos, es decir que no incluye derechos sobre la mercadería, IVA y otros Impuestos Indirectos.

Otro dato importante que debemos de añadir además del incremento poblacional de las regiones metropolitanas, los cuatro municipios mayores del país: El Alto, La Paz, Cochabamba y Santa Cruz de la Sierra representan una participación del 47% del PIB nacional a pesar de que hemos visto que Bolivia posee una estructura productiva débil e informal ha habido un incremento importante de los estratos medios de ingresos del país, a tal punto de componer el estrato más importante del país, por lo que en las regiones metropolitanas este representa un 65%, el estrato de ingresos altos representa 8,6% y el bajo un 26,5% del total.

A fin de encontrar una forma de mensurar el desarrollo, se volvió habitual a partir de la segunda mitad del siglo XX el uso del PIB_{per cápita} que consiste en utilizar el PIB sobre el total de la población, para así dar lugar a un indicador capaz de atribuir una porción de lo producido por el país, a cada habitante en partes iguales. A pesar de los problemas y limitaciones del indicador su uso aún se mantiene, sin embargo, se han desarrollado varios índices capaces de reflejar mejor un concepto complejo como es el desarrollo, con la incorporación de variables que puedan retratar no solo la dimensión económica sino también dimensiones más sociales, de esta manera nace el Índice de Desarrollo Humano.

Índice empleado en 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, el desarrollo humano sería explicado por tres aspectos básicos, a) una vida larga y saludable, mensurada a partir de la expectativa de vida al nacer. b) la educación, medida por la tasa de alfabetización adulta correspondiente a 2/3 de este aspecto, y el 1/3 restante a partir de la tasa de matrículas en los distintos grados de educación. c) un nivel de vida digno, proporcionado por el PIB_{per cápita} pero este en términos de paridad del poder adquisitivo en USD. Así, tomando el promedio de los tres índices tenemos el IDH(PNUD, 2006, p. 393–394).

A partir de 2010 si bien se mantuvo las tres dimensiones del desarrollo: una vida

larga y saludable, el acceso a los conocimientos y un nivel de vida digno, el cálculo de este ha variado, así como la estandarización de los subíndices de cada dimensión. Por lo que vamos a resumir a partir de la *Tabla 5*. Otro cambio importante está en el cálculo del índice, donde se va a sustituir la media aritmética por la media geométrica a manera de agregar los indicadores que aproximan los logros en salud, educación y bienestar material.

Dimensión	Vida larga y Saludable	Conocimiento		Nivel de vida digno
Indicador	Esperanza de vida al Nacer	Años de escolaridad esperados	Años de educación Promedio	Ingreso Nacional Bruto per capita (PPA \$)
Fuentes	UNDESA-ONU	(UNESCO, ICF UNICEF)-ONU		BM, FMI, UNSD-ONU
Normalización	min. (20) máx. (85)	min. (0) máx. (15)		min. (100) max (750000)
Subíndice	I_{salud}	$I_{educación}$		I_{renta}
Índice resultante	IDH			

Tabla 5: Nuevo cálculo del IDH

Fuente: Elaboración propia en base a las notas técnicas del Informe de Desarrollo humano 2018

Uno de los principales cambios es la sustitución de PIB_{per cápita} por el INB⁶⁶_{per cápita}, sin embargo todavía se guarda una relación importante entre el PIB y el Ingreso Interno Bruto; el Producto Nacional Bruto – PNB e Ingreso Nacional Bruto – INB, que tienen la particularidad de formar una identidad contable. Con la diferencia importante de que este indicador captura las transferencias de los residentes en el extranjero y de los beneficios de las empresas nacionales radicadas en otros países.

La finalidad de este índice es que los países avancen en pautas realizables para mejorar la calidad de vida de la población. Entre finales del siglo XX y comienzos del Siglo XXI en América Latina comienzan a cobrar importancia las políticas públicas para atender sectores de la salud, educación, alimentación empleo y otros. Utilizados como medio de reducción de la pobreza entre las políticas que van a resaltar las Transferencias Monetarias Condicionadas y otros tipos de asistencia.

En el caso de Bolivia se inició con el SUMI (2002) que atendía a las mujeres embarazadas y a los bebés recién nacidos con prestaciones médicas, que buscaba incrementar la esperanza de vida, o el Bonosol (1997) como un seguro de vejez otorgado a los adultos mayores de 65 años, transferencia de Renta que mejoraba la distribución del ingreso. A partir de la llegada de Evo Morales, El SUMI va a ser integrado al bono Juana

⁶⁶ La renta nacional bruta es la suma del valor añadido de todos los productores residentes más los impuestos sobre el producto (menos las subvenciones) no incluidos en la valoración de la producción más los ingresos netos de la renta primaria (remuneración de los asalariados y rentas de la propiedad) procedentes del extranjero (BM).

Azurduy de Padilla, el Bonosol va a renombrarse como Renta Dignidad, ampliando el alcance de estos programas y consolidándolos, además de crear el Bono Juancito Pinto, un programa que busca disminuir la deserción escolar, por medio de una transferencia monetaria condicionada directamente a los estudiantes, que le permita comprar parte de los útiles o uniforme, a la vez de disminuir el trabajo infantil. Así como se crea el Subsidio Prenatal Universal que consiste en la dotación de productos para ayudar reforzar la alimentación de la madre hasta el parto (CAMBIO - PERIÓDICO DEL ESTADO, 2018).

En el presupuesto General del Estado PGE 2019 está contemplado un monto para los bonos sociales que están valuados en 4.703 millones de dólares y se pretende beneficiar a 3.655.532 habitantes: la Renta Dignidad con un monto de 564,7 millones de dólares, para atender a 1.061.287 de beneficiarios, el Bono Juancito Pinto con un monto de 64,4 millones de dólares destinado a 2.243.890 de beneficiarios, el Bono Juana Azurduy de Padilla con 26,8 millones de dólares con un alcance de 241.613 beneficiarios Subsidio Universal Prenatal por la Vida 18,7 millones de dólares donde se pretende beneficiar a 108.742 habitantes, por lo que estos en conjunto se proyectan 7.311.064 de beneficiarios.

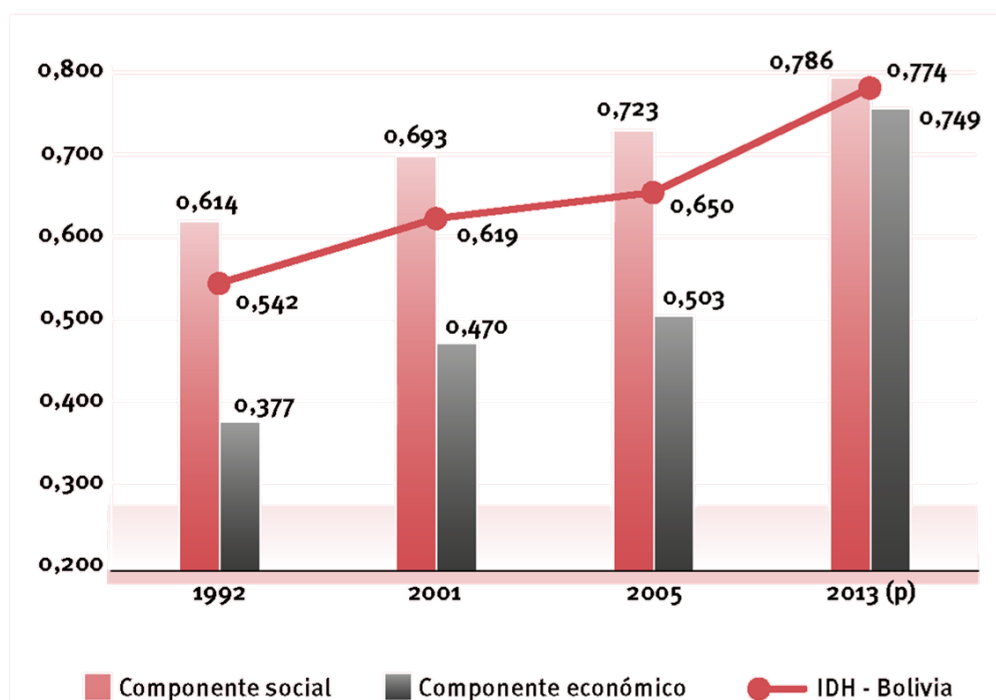
Estas transferencias de renta impacta en el nivel de renta disponible de la población, junto con los incrementos salariales, y el doble aguinaldo implementado en 2013 mediante Decreto Supremo 1802, “Esfuerzo por Bolivia” que adiciona un catorceavo salario a los trabajadores del sector público y privado formal, cuando el país alcanza una tasa de crecimiento del PIB anual que supere el 4,5%, observando el comportamiento económico del año anterior en junio hasta junio de la gestión actual, a partir de las estimaciones del INE divulgadas aproximadamente en septiembre. Con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los trabajadores buscando reconocer su contribución al crecimiento económico del país y promover mayor eficiencia en el desarrollo de sus funciones. Este beneficio se ha realizado en función del crecimiento del PIB en el periodo contemplado por decreto, por lo que dio lugar al beneficio en la gestión 2013, 2014, 2015 y 2018.

Estos beneficios junto a otras políticas expansivas implementadas por el gobierno han permitido un PIB_{per cápita} de 3.437,72 USD, indicadores que permitieron a Bolivia que entre 2010, 2015 y 2016 fuera clasificado ya no como un país de ingresos bajos, sino como un país de ingresos medios por el Banco Mundial, BID y FMI, lo presenta una mejora en las condiciones de financiamiento hacia el país de los mismos organismos.

El *Gráfico 6* nos permite verificar cuán importante fue el componente económico del IDH para dar el salto del 2005 para 2013. Cabe resaltar que el PIB nominal desde 2005 hasta 2013 creció 3,2 veces y hasta 2018 alcanzó 4,1 veces; lo propio el PIB_{per cápita} 2005-2013

represento un crecimiento de 2,7 veces, y hasta 2018, 3,5 veces. Estas transferencias no solo aumentan la renta disponible de la población afectada, sino que promueve cambios en indicadores cualitativos áreas de importancia para el cálculo del IDH.

Gráfico 6: Evolución del desarrollo humano en las dos últimas décadas, 1992-2013



Fuente: Informe Nacional sobre Desarrollo Humano en Bolivia (2015)

Pero ya que hablamos de ingresos, aquí retomamos otro índice importante que es el Índice de Gini o coeficiente Gini, que es una medida de desigualdad de datos, de múltiples usos en la economía, en la salud y en la educación, principalmente utilizada en la economía, cuando verifica la desigualdad de renta, indicando si hay mucha o poca diferencia entre los que presentan niveles de ingresos más altos y los que presentan ingresos más bajos, en una región o país. Los valores de este coeficiente están representados entre 0 y 1, por lo que cuanto más próximo del cero es menor la desigualdad social y cuanto más próximo esté del 1 va a representar la mayor desigualdad. La renta del individuo va a influir en sus posibilidades de acceder a bienes y servicios disponibles. Por lo que una distribución de la renta puede originar problemas socioeconómicos. Este índice nos va a permitir identificar la distribución de la renta de un determinado país, para elaborar políticas sociales.

El índice de Gini nos permite ver la desigualdad salarial entre los distintos estratos de la sociedad, pero otra forma de desigualdad es la pobreza, esta que se refiere a una condición en la cual las personas no pueden acceder a mínimos niveles de bienestar estandarizados. Verifica que los estratos bajos de ingresos de un país estén en un nivel de ingresos compatibles con una esencial satisfacción material y su supervivencia.

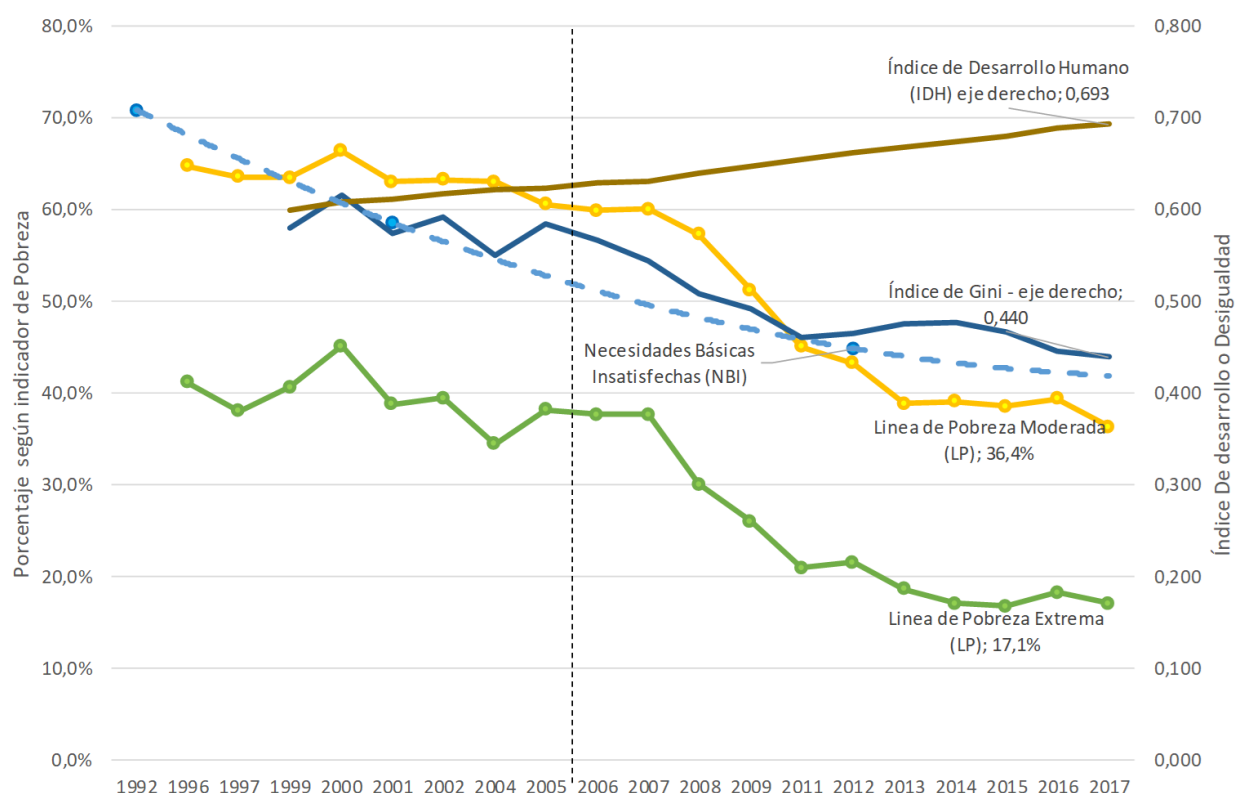
La pobreza puede ser medida bajo distintos esquemas, pudiendo entenderse como un fenómeno de características absolutas o relativas, mensurarse a través del consumo, sea este uno concreto o la capacidad potencial de realizarlo, para calcular el índice de pobreza nos valemos de dos enfoques: las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y de las Líneas de Pobreza (LP). El primero es una medición directa, una metodología capaz de evaluar las condiciones de vivienda, insumos energéticos, servicios básicos, educación y salud de la población, datos obtenidos a través de los censos. En cambio el segundo consiste en establecer si los hogares consiguen o no satisfacer sus necesidades alimentarias o no alimentarias, a partir de los ingresos que perciben, en la medida que estos satisfagan la adquisición de bienes y servicios, donde se establece un valor per cápita que permita la satisfacción de una canasta mínima de consumo suficiente para garantizar la supervivencia.

La capacidad de satisfacer una canasta alimentaria y una canasta no alimentaria exime al individuo de la pobreza, la capacidad de la renta de solo adquirir la canasta alimentaria coloca al individuo dentro de la línea de pobreza, mientras que la no capacidad del nivel de renta de adquirir las canastas tanto alimentaria como no alimentaria ubica al individuo dentro de la línea de la extrema pobreza. Los datos se obtienen de encuestas de hogares y de presupuestos.

A partir del *Gráfico 7* podemos ver en una sola gráfica ambos indicadores de pobreza mencionados, además del IDH e índice de Gini, sin embargo debemos especificar algunas observaciones sobre los mismos, la línea divisoria está colocada entre el fin del Periodo neoliberal 2005 y el periodo progresista 2006 por lo que nuestro recorte temporal neoliberal comprende desde 1992 hasta 2005(13 años), sin embargo no se tienen datos de pobreza de las gestiones 1993,1994,1995, 1998, 2003 y nuestro recorte temporal progresista comprende desde 2006 hasta 2017(11 años), sin embargo, no se tienen datos sobre pobreza para las gestiones 2003 y 2010.

Los índices de línea de pobreza e Índice de Gini se dan en base a los datos arrojados por la Encuesta de Hogares, la no realización de la encuesta en una determinada gestión repercute directamente la disponibilidad de datos. Mientras que el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas se obtienen exclusivamente a partir de datos de los censos de población y vivienda, por lo que se tienen datos que solo corresponden a los censos de 1992, 2001 y 2012.

El IDH es un Índice calculado a partir de datos recopilados por el Programa de

Gráfico 7: Indicadores de Pobreza, Desarrollo y Desigualdad

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística (Encuesta Nacional de Empleo, Nov 1996 y 1997; Encuesta de Hogares - Programa Medición de Condiciones de Vida, Noviembre-Diciembre de 1999, 2000, 2001 y 2002 y Encuesta de Hogares 2003-2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017). Censo 1992, 2001 y 2012. BM.

Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD de manera continua, pero retiramos los datos de las gestiones sin datos de los otros índices. Entre el IDH y el índice de Gini hay una diferencia importante, mientras el primero retrata el desarrollo (cualitativo), el otro retrata la desigualdad de la distribución del ingreso; por lo que el IDH cuanto más cerca esté del 1 significa que la población estará mejor en términos del desarrollo humano, mientras que el índice Gini cuanto más cerca esté del 1, va a significar una distribución de la renta más desigual, he ahí la explicación del porque ambos índices evolucionan en una trayectoria distinta a lo largo del tiempo.

El indicador del NBI, nos arroja el dato de pobreza en un promedio de 70,9% para 1992, situación que va a ver reducida en 2001 con un nivel del 58,6% y finalmente en 2012 tendremos un 44,9%. Mientras que las líneas de pobreza van a partir de 1996 con una proporción de 64,8% de pobreza moderada y un 41,2% de pobreza extrema, con el pasar del tiempo la pobreza moderada se va a mantener en torno al 63% hasta 2005, con excepción a la gestión 2000 donde el indicador tendrá su punto máximo de 66,4%, algo similar sucede en el mismo periodo con la pobreza extrema que se mantuvo en promedio

de 39,5% con excepción del año 2000 donde se situó en un promedio del 45,2%, el fin del periodo neoliberal va a encontrar una Bolivia con un nivel de pobreza moderada de 60,6% y una extrema de 37,7%, a partir de 2006 la tendencia de la línea de pobreza moderada como la extrema van a tener una clara tendencia decreciente logrando alcanzar hasta 2017 un promedio de 36,7% y 17,1% respectivamente, en ambos casos representa una caída de la pobreza por encima del 20%, según últimos datos del gobierno se conoce que la pobreza moderada está en 34,6% y la pobreza extrema 15,2% para la gestión 2018.

Es interesante resaltar que el comportamiento del índice del NBI se asemeja mucho a la línea de pobreza moderada a lo largo del tiempo, con excepción de 2001 que tienen un 4,5% de variación entre un indicador y el otro, por lo que tendremos que esperar hasta el censo de población y vivienda de 2021 para verificar cuan cerca está un índice del otro.

El índice de Gini nos va a mostrar una tendencia poco clara dentro del periodo neoliberal partiendo de un índice Gini de 0,581 en 1999 y teniendo su punto máximo de Gini de 0,616 en 2000 y un punto mínimo de Gini de 0,550 en 2004, en promedio el periodo se mantuvo en un índice Gini de 0,583, para 2005 se alcanzaría un índice Gini de 0,585. A partir de 2006, salvo algunos incrementos poco significativos de la desigualdad de distribución del ingreso en algunas gestiones, la tendencia fue claramente decreciente, por lo que la mejora en la distribución del ingreso alcanzó hasta 2017 un índice de Gini del 0,440, según estimativas recientes en 2018 se alcanzó 0,435; revelan también que en 2005 el 10% de la población más rica ganaba 128 veces más que el 10% de la población más pobre, a 2018 esa diferencia se redujo en 26 veces.

Mientras que el IDH ha tenido un comportamiento creciente desde 1999 que tuvo su valor mínimo en torno a 0,600, y finaliza 2017 con 0,693, indicando una creciente mejora del desarrollo humano del país, claro que en función de bonos y beneficios mencionados previamente. El último Informe del PNUD publicado hasta la fecha nos indica que el agrupamiento de países según los niveles de desarrollo Humano está clasificado en: Desarrollo humano muy alto que corresponde a un índice IDH de 0.800 y por encima; Desarrollo humano alto 0,700-0,799; desarrollo humano medio 0,550-,699; y Desarrollo humano bajo 0,550. Por lo que según estos parámetros Bolivia está cerca de alcanzar un desarrollo humano alto (una diferencia de 0,007 entre una clasificación y otra).

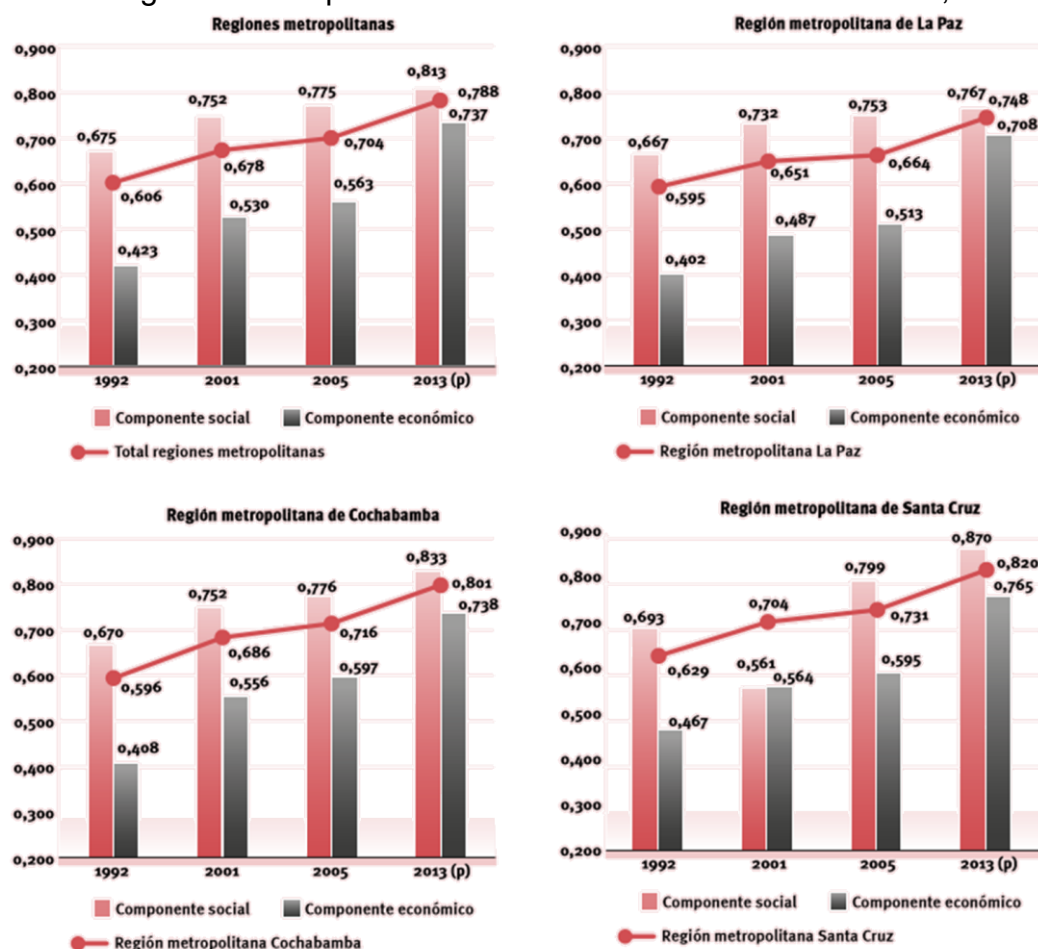
Ante la dificultad de obtener datos desagregados actualizados nos remitimos al último documento elaborado por el PNUD para Bolivia de 2015, con datos hasta 2013, en un esfuerzo por retratar el impacto de las dimensiones sociales y económicas en el índice final. El informe va a sostener que Bolivia va a tener un nuevo rostro, el rostro de la

metropolización, donde el proceso de urbanización va a venir aparejado de un incremento del desarrollo humano, es decir que el desarrollo humano ha acompañado la transición demográfica, a pesar de una mejora en la esperanza de vida de la población y una bonanza económica, no necesariamente implica una mejora en la calidad de vida, y servicios básicos, y que pueden generar desigualdades en la provisión de los mismos.

Tanto el desarrollo urbano como el crecimiento económico juegan papeles esenciales e íntimamente interrelacionados en el desarrollo humano, en el que se asume que a mayor urbanización mayor desarrollo humano, en el entendido de que la disponibilidad de necesidades básicas como salud, educación, trabajo, vivienda y recreación entre otros son cercanos, aunque no necesariamente accesibles a la población. (BACARREZA; PÉREZ DE RADA; UNDP, 2015, p. 82)

En el *Gráfico 6* hemos podido constatar que Bolivia equiparó ambas dimensiones por una diferencia del 5%, una mejora significativa si comparado con el resto de los periodos. donde podemos observar que las regiones metropolitanas en Bolivia superan el promedio nacional, alcanzando índices característicos del IDH alto.

Gráfico 8: Regiones Metropolitanas: Evolución del Desarrollo humano, 1992-2013



Fuente: Informe Nacional sobre Desarrollo Humano en Bolivia, PNUD 2015

El desempeño de estas regiones metropolitanas está liderado por Santa Cruz, Cochabamba y La Paz, al ver la brecha entre el componente económico y el componente social esta se ha reducido a tal punto que La Paz tiene la menor brecha entre una dimensión y otra (7%), mientras que Cochabamba y Santa Cruz superan el 11%.

El ritmo heterogéneo de expansión y la ausencia de planificación del crecimiento urbano han traído consigo una expansión desordenada de los asentamientos humanos lo que, [...], implica presiones sobre la prestación de los servicios básicos y genera condiciones inadecuadas para el desarrollo de las personas. Esta forma de crecimiento, asimismo, reproduce la exclusión por la segregación espacial y es un potencial referente de conflicto social porque desarrolla demandas básicas insatisfechas de ocupación, servicios y oportunidades laborales (BACARREZA; PÉREZ DE RADA; UNDP, 2015, p. 84).

Son sabios al advertir que las grandes ciudades de las regiones en desarrollo presentan contradicciones y contrastes importantes, a la par que son centros de riqueza también concentran la pobreza, situación característica de las ciudades latinoamericanas.

Ahora bien, la tasa de desempleo urbano bordea los 4,9% en 2017 y ha descendido hasta 4,5% con datos al último trimestre de 2018, complementariamente podemos verificar el papel de los sectores económicos previamente mencionados en la generación de empleo en el país. Por lo que de los 11.216.272 un 20,1% no se encuentra en edad de trabajar, es decir tiene menos de 10 años, el restante 79,9% se encuentra en edad de trabajar. Ya la población ocupada (PO) engloba a 5.396.338 habitantes, mientras que la desocupada (PD) alcanza a 191.469 habitantes, sin embargo los indicadores de desempleo están restringidos al comportamiento de las regiones urbanas (3.370.407(PO), 164.296(PD))

Para desagregar la población ocupada según actividad económica vamos a recurrir a los datos nacionales donde se establece un promedio de USD 398,99 (al cambio de 6,96bs por dólar) percibidos mensualmente, un promedio de 45,2 horas trabajadas semanalmente, regulado un salario mínimo nacional de 287,35 USD en 2017.

Siendo que la Agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura representan 30,3% del empleo, un promedio de 41,20 h/sem con una remuneración mensual de USD 178,59. la venta por mayor y menor, reparación de automotores 16,3%, un promedio de 49,30 h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 380,32 la Industria manufacturera representa 10,0%, un promedio de 44,90 h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 397,84; la Construcción representa 9,0% un promedio de 49,80 h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 495,11; el Transporte y almacenamiento representa 6,1%, un promedio de 56,30 h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 482,61; las Actividades de alojamiento y servicio de comidas representan 6,0%, 39,40

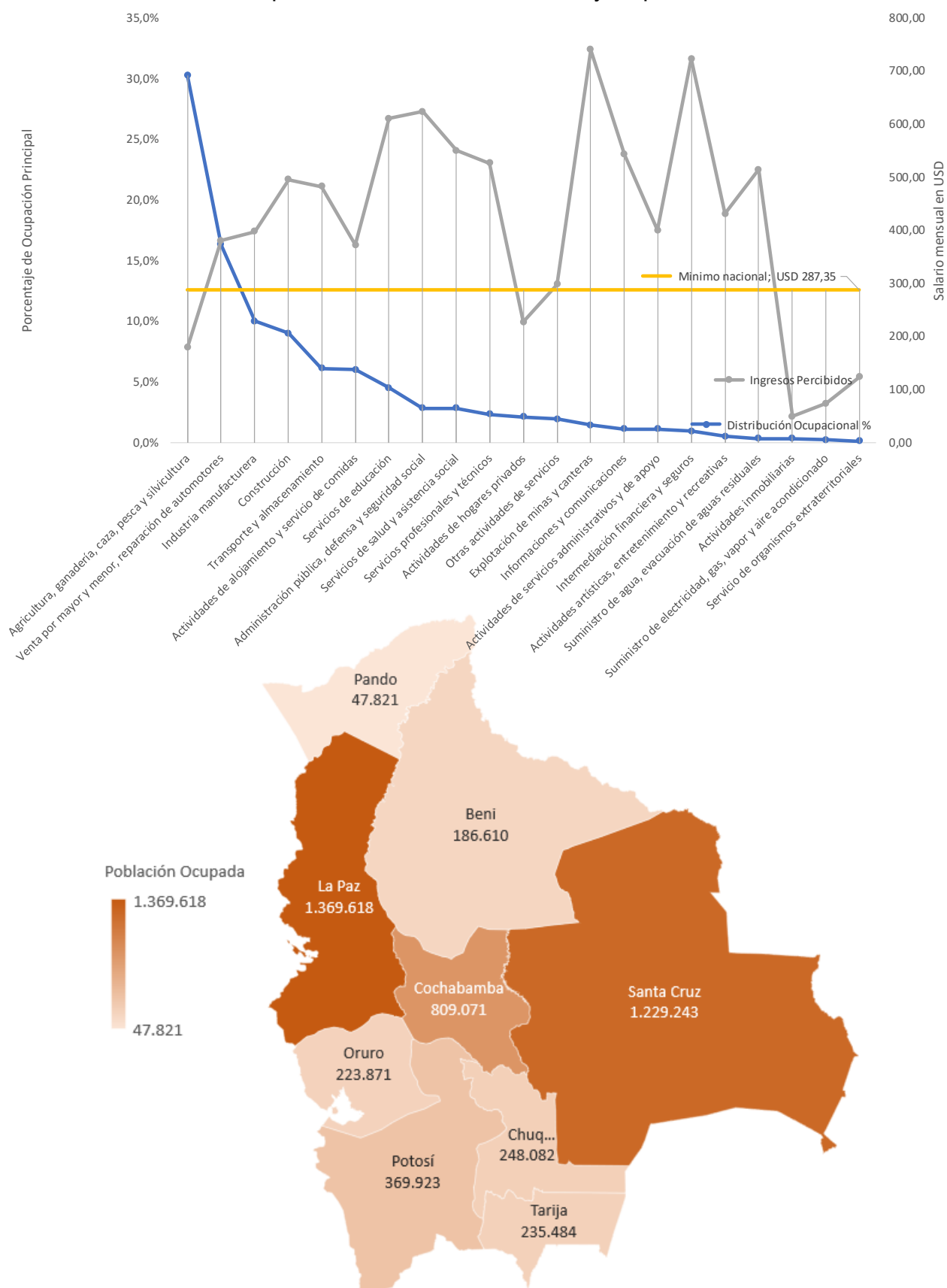
h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 371,98; Los Servicios de educación representa 4,5%, 28,70 h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 610,49.

La Administración pública, defensa y seguridad social representa 2,8%, 45,5h/sem y un promedio de remuneración mensual de USD 623,85; Servicios de salud y asistencia social 2,8% con 40h/sem. y USD 550,00 mensuales; Servicios profesionales y técnicos 2,3% con 38,8h/sem. y USD 526,87 mensuales; Actividades de hogares privados 2,1% con 41,2h/sem. y USD 226,58 mensuales, Otras actividades de servicios 1,9%, con 38,40h/sem. y USD 297,84 mensuales;

Explotación de minas y canteras 1,4%, con 49,4h/sem. y USD 740,66 mensuales; Informaciones y comunicaciones 1,1%, con 45 h/sem. y USD 543,25 mensuales; Actividades de servicios administrativos y de apoyo 1,1%, con 45 h/sem. y USD 399,57 mensuales; Intermediación financiera y seguros 0,9%, 44,2h/sem y USD 722,99 mensuales, Actividades artísticas, entretenimiento y recreativas 0,5%, 26,3h/sem y USD 430,75 mensuales; Suministro de agua, evacuación de aguas residuales 0,3%, 43,6h/sem y USD 514,66 mensuales; Actividades inmobiliarias 0,3%, 35,9h/sem y USD 48,99 mensuales; Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado 0,2%, 44,6h/sem y USD 73,13 mensuales; Servicio de organismos extraterritoriales 0,1% 40h/sem y USD 123,28. Y así como un 0,02% sin especificar del total de empleos generados en el país.

Los datos contenidos en el *Gráfico 9* son recopilados por el INE a partir de la encuesta continua de empleo ECE, de donde se obtiene la distribución de los empleos según las actividades económicas del país y también nos permite ver los niveles promedio de ingresos pagos mensuales en las actividades, esta grafica nos permite ver que la mayor proporción del empleo esta generado en el sector Agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura(30%) pero este a la vez es el cuarto sector que menos paga a sus empleados (USD 108 por debajo del mínimo nacional), cuando llegamos al medio de nuestra gráfica nos encontramos con Actividades de hogares privados que paga USD 60 por debajo del promedio nacional y las actividades inmobiliarias, Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Servicio de organismos extraterritoriales pagan USD 238,36, 214,22 y 164,07 por debajo del salario mínimo nacional respectivamente.

En cambio en los picos máximos se encuentran Venta por mayor y menor, reparación de automotores que emplea un 15% de la población y paga USD 92,97 por encima del mínimo nacional. Por otro lado tenemos los servicios de educación (4,5%) y

Gráfico 9: PO, por rama de actividad, salario y Departamento en 2017

administración pública (2,8%) que paga USD 323,14 y USD 336,50 por encima del mínimo nacional, sin embargo los rubros que mejor pagan en el país es el sector Extractivo con un salario USD 453,31 por encima del smn. Sin embargo, representa apenas 1,4% del total de empleos, luego se encuentran las Intermediación financiera y seguros que pagan USD 435,64 por encima del smn.

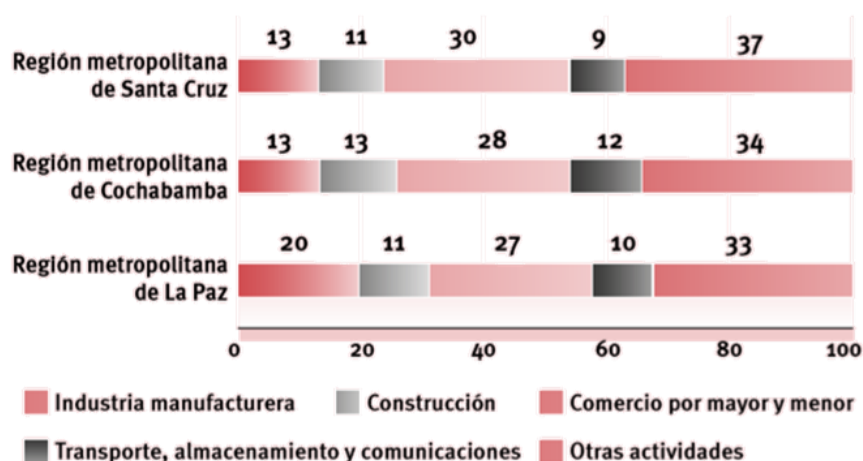
La heterogénea composición del mercado de trabajo metropolitano se refleja en al menos cuatro grupos según el nivel de ingresos y calidad del empleo: i) altos ingresos con alta calidad del empleo (sector de hidrocarburos y sector financiero), ii) altos ingresos y baja calidad del empleo (trabajadores de la construcción e industria), iii) alta calidad con ingresos bajos (maestros y administración pública) o iv) bajos ingresos y mala calidad del empleo (servicio doméstico). (BACARREZA; PÉREZ DE RADA; UNDP, 2015, p. 25)

En el otro extremo tenemos la distribución departamental, debemos aclarar que por falta de datos desagregados de la ECE 2017 nos tocó recurrir a datos del Censo 2012, donde Chuquisaca genera 248.082 empleos, La Paz 1.369.618, Cochabamba 809.071, Oruro 223.871, Potosí 369.923, Tarija 235.484, Santa Cruz 1.229.243, Beni 186.610 y Pando 47.821 del total nacional. Cabe resaltar que del 4.719.723 de empleos para esa gestión, el eje troncal acapara un 72,2% del total.

El informe del PNUD también nos aporta datos más actuales y desagregados en especial con las regiones metropolitanas, nos presentan datos 2 años más actualizados que los del censo de 2012, Por lo que a partir del grafico vamos a ver como la población está ocupada según las distintas actividades económicas dentro de las jurisdicciones de las regiones metropolitanas.

A partir del *Gráfico 10* podemos ver que la tendencia nacional se replica dada la predominancia del comercio sobre el resto de las otras actividades económicas, claro que la actividad agrícola es predominante en el área rural y en las zonas metropolitanas no se refleja tal predominancia. La industria manufacturera es segunda en importancia, y la construcción, y el transporte figuran como las principales.

Esta aglomeración de puestos de trabajo en el eje troncal no significa necesariamente un incremento de la calidad del empleo, si bien el salario básico se ha incrementado de forma sistemática (para 2019 se ha incrementado a 307\$us.), no hay una gran mejora cualitativa del empleo en relación a hace 20 años. A partir de estudios del mercado laboral (BID, PNUD) en 2016 se veía que los principales afectados en el sentido de la calidad del trabajo y la inserción al mercado laboral eran los jóvenes y las mujeres.

Gráfico 10: Reg. Metropolitanas: % Población Ocupada por Rama de Actividad 2014

Fuente: Encuesta Metropolitana de Desarrollo Humano, PNUD, 2014.

Por lo que se crearon programas para crear más empleos, el gobierno inició un agresivo programa de empleo denominado *Plan de Generación de Empleo* a partir de mayo de 2017, plan que hasta la actualidad ya superó los 85.000 empleos de los cuales 4.600 son jóvenes entre 18 y 35 años, Mediante acuerdos con cerca de 1000 empresas del sector privado para que el gobierno incentive la creación de empleo, asumiendo beneficios sociales y hasta 30% del salario, además de incentivos económicos especiales para las mujeres, de 346 millones de dólares presupuestados ya se tiene en ejecución el 50% del monto, demandando además de los puestos de trabajo, inversión en capacitación para los trabajadores. Del total de empleos generados un 40% corresponden a Santa Cruz, según datos del plan, además de que el desempleo en el último trimestre de 2018 ha caído a 4,21% en el área urbana.

Con este tipo de medidas vemos que existe preocupación activa en la cuestión del acceso al mercado de trabajo, pero no se constata preocupación en mejorar la calidad del mismo, por otro lado, la mayoría de las medidas están destinadas a penas al sector formal, impactar en el sector informal es realmente el reto del país. Ya que tenemos los datos sobre generación de empleo, ahora vamos a recoger datos de FUNDEMPRESA, organización sin fines de Lucro que administra el registro de comercio, los datos han sido obtenidos a través de la base empresarial a febrero de 2019.

La *Tabla 6* nos va a permitir desagregar 318.660 empresas, por actividad económica como por departamento, en las columnas vamos a encontrar la proporción de empresas por actividad económica, de mayor a menor; en el lado de las filas tenemos las empresas por Departamento también ordenadas de mayor a menor.

Esta tabla nos va a permitir desagregar 318.660 empresas, por actividad económica como por departamento, en las columnas vamos a encontrar la proporción de empresas por actividad económica, de mayor a menor; en el lado de las filas tenemos las empresas por Departamento también ordenadas de mayor a menor.

Tabla 6: Empresas Por Actividad Económica y Departamento

EMPRESAS POR ACTIVIDAD ECONOMICA Y DEPARTAMENTO	LA PAZ	SANTA CRUZ	COCHABAMBA	TARIJA	ORURO	POTOSI	CHUQUISACA	BENI	PANDO	TOTAL ACTIVIDAD	% ACTIVIDAD
VENTA POR MAYOR Y MENOR	33,6%	37,1%	37,1%	34,6%	36,9%	28,6%	30,0%	33,6%	40,0%	112020	35,2%
CONSTRUCCIÓN	13,1%	8,1%	11,6%	18,8%	17,8%	21,9%	23,6%	18,5%	17,9%	41320	13,0%
INDUSTRIA MANUFACTURERA	11,2%	11,5%	11,7%	9,5%	8,6%	5,5%	8,7%	10,5%	10,3%	34276	10,8%
SERVICIOS PROFESIONALES Y TÉCNICOS	9,9%	8,2%	7,9%	9,5%	8,0%	7,1%	9,2%	6,1%	6,1%	27502	8,6%
ACTIVIDADES DE ALOJAMIENTO Y SERVICIOS DE COMIDAS	5,2%	6,0%	6,5%	5,3%	5,2%	6,0%	6,6%	8,1%	5,0%	18624	5,8%
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	5,6%	6,1%	5,8%	3,9%	8,0%	7,4%	5,1%	2,7%	1,9%	18302	5,7%
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	6,1%	4,0%	4,8%	5,1%	4,2%	4,6%	6,0%	4,5%	6,3%	15903	5,0%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS Y DE APOYO	3,5%	4,6%	3,5%	4,6%	2,2%	4,5%	3,4%	4,4%	3,7%	12394	3,9%
EXPLOTACIÓN DE MINAS Y CANTERAS	2,3%	0,9%	0,8%	0,4%	2,3%	9,3%	0,9%	0,7%	0,1%	5395	1,7%
SERVICIOS DE SALUD Y DE ASISTENCIA SOCIAL	1,6%	2,4%	1,5%	1,3%	0,9%	0,6%	0,7%	1,2%	0,8%	5347	1,7%
REPARACION DE VEHICULOS AUTOMOTORES	1,2%	2,2%	1,6%	2,0%	1,7%	1,0%	1,2%	1,3%	1,4%	5087	1,6%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIO	1,6%	1,7%	1,6%	1,0%	1,2%	0,7%	0,9%	1,0%	1,0%	4718	1,5%
SERVICIOS DE EDUCACIÓN	1,6%	1,2%	1,6%	0,9%	0,8%	0,8%	1,4%	1,0%	0,7%	4296	1,3%
ACTIVIDADES ARTÍSTICAS DE ENTRETENIMIENTO Y RECREATIVAS	1,1%	1,2%	1,2%	1,1%	0,9%	0,7%	0,7%	0,9%	0,9%	3424	1,1%
AGRICULTURA, GANADERÍA, CAZA, PESCA Y SILVICULTURA	0,5%	2,0%	0,7%	0,6%	0,4%	0,2%	0,5%	2,4%	1,0%	3265	1,0%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	1,1%	1,4%	1,0%	0,6%	0,5%	0,2%	0,3%	0,4%	0,5%	3220	1,0%
INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y SEGUROS	0,7%	0,6%	0,4%	0,3%	0,1%	0,6%	0,2%	0,2%	0,4%	1694	0,5%
VENTA Y REPARACION DE MOTOCICLETAS	0,1%	0,5%	0,4%	0,4%	0,2%	0,2%	0,3%	1,8%	1,6%	1193	0,4%
SUMINISTRO DE AGUA; EVACUACIÓN DE AGUAS RESIDUALES, GESTIÓN DE DESECHOS Y DESCONTAMINACIÓN	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,4%	0,2%	479	0,2%
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	154	0,0%
ACTIVIDAD NO DECLARADA	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	47	0,0%
TOTAL DEPARTAMENTO	98438	92482	55197	16452	15470	13829	13159	10011	3622	318660	100,0%
% DEPARTAMENTO	30,9%	29,0%	17,3%	5,2%	4,9%	4,3%	4,1%	3,1%	1,1%	100,0%	TOTAL

Fuente: FUNDEMPRESA

Así, se puede constatar que un 77,2% de las empresas registradas en FUNDEMPRESA están localizadas en los departamentos del Eje Troncal liderados por La Paz con 98.438 firmas, seguido por Santa Cruz con 92.482 firmas, y finalmente Cochabamba con 55.197 firmas registradas. Por otro lado, de las 22 actividades económicas con las que son clasificadas las empresas 7 tipos aglutinan el 84,09%, donde las ventas por mayor y menor concentran 112.020 empresas; la construcción 41.320; industria manufacturera 34.276; servicios profesionales y técnicos 27.502; las actividades de alojamiento y servicios de comidas 18.624; el transporte y almacenamiento 18.302; información y comunicaciones 15.903 empresas del total vigente en el registro de comercio.

Hasta ahora podemos considerar que el sector terciario en la economía boliviana aporta la mitad del PIB real, a su vez, dentro de ellos la actividad económica del comercio resalta generando 16% de los empleos del país, 35% de las firmas ejercen tal actividad, y quien ejerce esta actividad promedio, gana 92\$us por encima de salario mínimo nacional si

bien la principal generadora de empleo es la agricultura, silvicultura, caza y pesca con un 30%, esta misma es la cuarta que peor remunera (108\$ por debajo del salario mínimo nacional) a sus trabajadores, probablemente por la falta de legislación laboral o aplicación de la misma en la zona rural que es donde primordialmente se trabaja en esta actividad.

Por otro lado tenemos el sector de la explotación de minas y canteras, que trata de minerales e hidrocarburos, productos estrella del país en su comercio exterior, la cantidad de empresas del sector es minoritario en este sector, así como la cantidad de empleo que este genera, sin embargo, tiene un aporte importante en ingresos fiscales⁶⁷, hay que aclarar que es más probable que el indicador promedio de salario del sector en conjunto este principalmente dimensionado por el sector petrolero, que es el mejor pagado según datos del INE, y podríamos garantizar que debido a la demanda de personal altamente calificado, el sector debe estar bien pagado. Mientras que en el caso de las minas se trata de un sector complicado, que es la punta de lanza para el trabajo infantil, la tercerización de empresas, el subempleo y otras irregularidades que transgreden las leyes nacionales y compromisos internacionales en lo que respecta a derechos laborales y derechos humanos en su conjunto, la cara oculta de los números bonitos publicados por el INE.

A partir de ahora nos vamos a centrar en casos específicos de empresas estratégicas y tanto publicas privadas como públicas y qué papel juegan en el análisis geoeconómico, en un entramado de integración económica, energética, de infraestructura y mercados del país con el resto del mundo, acuerdos comerciales bloques económicos, organismos internacionales e iniciativas de integración.

⁶⁷ Según datos de MEMORIA DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA 2017 obtuvimos datos de la evolución de la contribución del sector hidrocarburos, resultando que en 2005 fue la menor con 30,9% del ingreso fiscal, evolucionando hasta 2008 que represento 49,5% manteniéndose cerca del 50% hasta 2014, en la actualidad 1 de cada 3 bolivianos de ingreso son extraídos del sector hidrocarburos bajo concepto de ventas, impuestos y regalías.

3.2 – LAS CORPORACIONES Y LA GEOECONOMIA BOLIVIANA

Como hemos podido revisar previamente, las empresas en Bolivia juegan un papel fundamental en la generación de empleo, captación de divisas, recaudaciones, etc. Así como hemos visto la aplicación de un plan nacional de desarrollo, que preveía una serie de medidas para financiar los planes, estos que han impactado en el sector empresarial. La definición de Sectores estratégicos para el Estado boliviano trajo lugar a la aplicación de una mayor supervisión e intervención en varios sectores de la economía, imposición de impuestos, y en varios casos nacionalizaciones y reestatizaciones de empresas.

Este último se tradujo en una nacionalización de al menos 20 empresas de diversos sectores, como hidrocarburos, logística, minería, industrial, telecomunicaciones, transporte aéreo y fondos de pensiones entre otros. Claro que a Bolivia le tocó responder en varios juicios internacionales en tribunales para la solución de diferencias en la búsqueda de indemnizar a las empresas afectadas. El grueso de las nacionalizaciones se efectuó entre 2006 y 2012, la defensa de los intereses Estado ante los tribunales se ha llevado a cabo por parte de la Procuradora General del Estado (PGE), la memoria institucional 2017 del mismo detalla que con 14 de estas empresas ya se han resuelto las diferencias, que del total demandado de 3.404 millones de dólares US\$, vía negociación y arbitraje se logró reducir a 828 millones de dólares – de los cuales al menos 700 millones aplican al sector de hidrocarburos en favor de YPFB con una tercera nacionalización del sector, donde se enfrentó a empresas transnacionales con prestigio en el sector como BP, Shell, Petrobras, Repsol, Pan American Energy, AMOCO y otras – suponiendo un ahorro del 76%, una indemnización pendiente de 52 millones con una empresa minera Chilena Quiborax S.A y Non Metallic Minerals S.A., y una demanda abierta de South American Silver, Glencore, Jindal Steel Bolivia y BP Investment por un valor de 731,7 millones de dólares.

Según la última Memoria Institucional 2018, se concreta el pago a la empresa minera, se suma Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA) que demanda un arbitraje contra Bolivia ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI), a la vez se concluyó el arbitraje con la empresa minera South American Silver Limited por un valor de 18,7 millones de dólares (de 385.7 millones de dólares demandados), a espera de desembolsar el respectivo pago. Glencore demanda 675.7 millones de dólares, y el arbitraje está en curso, Air BP-ABBSA se encuentra en negociación directa con el Estado Boliviano, en el Caso Jindal Bolivia el Estado fue liberado de responsabilidades.

Tabla 7: Empresas nacionalizadas, 2006-2017

Empresa nacionalizada	Empresa extranjera	Sector	Decreto Supremo de nacionalización	Decreto Supremo de indemnización
Transporte de Hidrocarburos (Transredes)	AEI Luxembourg Holdings (a través de TR Holdings Ltd.)	Hidrocarburos	D.S. 29541, 01/05/2008	D.S. 29726, 01/10/2008
Transredes	Shell Gas (Latin America) BV	Hidrocarburos	D.S. 29541, 01/05/2008	D.S. 29706, 16/09/2008
C.L.H.B.	Oiltanking Investments Bolivia Graña y Montero S.A. GMP S.A.	Hidrocarburos	D.S. 28701, 01/05/2006	D.S. 29542, 01/05/2008
ENTEL	ETI Eurotelecom International NV (subsidiaria de Telecom Italia)	Telecomunicaciones	D.S. 29544, 01/05/2008	D.S. 692, 03/11/2010
Corani	Inversiones Econergy Bolivia S.A. (Subsidiaria de GDF Suez S.A.)	Electricidad	D.S. 493, 01/05/2010	D.S. 995, 28/09/2011
Corani	Carlson Dividend Facility S.A.	Electricidad	D.S. 493, 01May/2010	D.S. 995, 28/09/2011
Valle Hermoso	The Bolivian Generating Group L.L.C.	Electricidad	D.S. 493, 01/05/2010	D.S. 731, 08/12/2010
E.G.S.A.	Rurelec Pic.	Electricidad	D.S. 493, 01/05/2010	D.S. 2006, 21/05/2014
T.D.E.	Red Eléctrica Internacional, S.A.U.	Electricidad	D.S. 1214, 01/05/2012	D.S. 2156, 21/10/2014
Chaco	Pan American Energy LLC	Energía	D.S. 28701, 01/05/2006	D.S. 2220, 17/12/2014
IBERBOLIVIA DE INVERSIONES	IBERDROLA S.A e IBERDROLA ENERGIA S.A.U.	Energía	D.S. 1448, 29/12/2012	D.S. 2592, 11/11/2015
IBERBOLIVIA DE INVERSIONES	PAZ HOLDINGS Ltd.	Energía	D.S. 1448, 29/12/2012	D.S. 2594, 11/11/2015

Fuente: OMC (2018) a partir de informaciones proporcionadas por autoridades bolivianas

Tabla 8: Nacionalizaciones en el subsector de la electricidad, 2006-2016

Decreto Supremo N°	Empresa objeto de la medida	Mercado	Accionista	Efecto de la medida
289 de 09.09.2009	Corani S.A. Valle Hermoso S.A. Guaracachi S.A.	Generación	Administradoras de Fondos de Pensiones	Cesión a título gratuito de la totalidad de las acciones de las AFP en favor de ENDE
493 de 01.05.2010	Corani S.A.	Generación	Inversiones Ecoenergy Bolivia S.A. Carlson Dividend Facility S.A.	Cesión paquetes accionarios en favor de ENDE en 2010. Pago de compensación en 2011
	Valle Hermoso S.A.	Generación	The Bolivian Generating Company LLC	Cesión paquetes accionarios en favor de ENDE en 2010. Pago de compensación en 2011
	Guaracachi S.A.	Generación	Guaracachi America Inc.	Cesión paquetes accionarios en favor de ENDE en 2010. Pago de compensación en 2011
494 de 01.05.2010	Empresa de Luz y Fuerza Eléctrica Cochabamba (ELFEC S.A.)	Distribución	Luz del Valle Inversiones S.A.	Cesión de acciones en favor de ENDE, la que obtiene el 92,12% de la propiedad
1214 de 01.05.2012	Transportadora de Electricidad S.A.	Transmisión	Red Eléctrica Internacional SALI	Cesión de la totalidad del paquete accionario en favor de ENDE
1448 de 29.12.2012	Electropaz S.A. ELFEC S.A. CADEB S.A. EDESER S.A.	Distribución Distribución Apoyo técnico Gen/Trans/Distrib.	Iberbolivia de Inversiones S.A.	Cesión de la totalidad del paquete accionario en favor de ENDE

Fuente: Secretaría de la OMC, UDAPE y ENDE.

Tabla 9: Nacionalización de capitales de empresas del sector hidrocarburos

Decreto Supremo N°	Empresa objeto de la medida	Efectos de la norma
28701 de 1° de enero de 2006	Chaco S.A. Andina S.A. Transredes S.A. CLHB S.A. Petrobras Bolivia Refinación S.A.	Nacionalización de las acciones necesarias hasta alcanzar el 50%+1
29128 de 12 de mayo de 2007	Petrobras Bolivia Refinación S.A.	Adquisición del 100% de capital accionario
29542 de 1° de mayo de 2008	CLHB S.A.	Adquisición del 100% de capital accionario
111 de 1° de mayo de 2009	Air BP Bolivia S.A.	Adquisición del 100% de capital accionario

Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE).

En resumen el Estado boliviano ha cumplido con las indemnizaciones y ha llevado una defensa tal que le ha permitido pagar en promedio 24% de lo demandado por las empresas trasnacionales, junto a la creación de nuevas empresas públicas como se puede apreciar en la *Tabla 10*– como la empresa Yacimientos de Litio Bolivianos – YLB, el Estado y su sector público no financiero ha llegado a generar un valor que representa un 40% del PIB, según el Examen de Políticas Comerciales (OMC/WTO, 2018).

Las empresas públicas tienen ingresos de aprox. 18% como porcentaje del PIB, el 22% restante debiera ser generado entre los impuestos y otros ingresos captados por el Estado. Es este, el sustento del Ministro de economía para afirmar que el modelo económico boliviano se diferencia de la socialdemocracia europea en el sentido de que la actuación del Estado va más allá de equilibrar los desajustes del mercado, siendo este un ente que regule y sea a la vez, “[...], productor y redistribuidor el Estado debe dirigir y planificar las políticas sociales y económicas, ejercer la dirección y el control de los sectores estratégicos, y participar [...] en la economía [...] generación de riqueza, para su distribución y redistribución”(OMC/WTO, 2018, p. 15)

Tabla 10: Empresas estatales en 2017

Sector	Participación del Estado (%)	Creación
Alimentos		
Empresa Azucarera San Buenaventura (EASBA) ^a	100	DS No 637 de 2010
Empresa Boliviana de Almendras y Derivados (EBA) ^a	100	DS No 225 de 2009
Empresa Estratégica de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA)	100	DS No 29230 de 2007
Empresa Estratégica de Producción de Abonos y Fertilizantes (EEPAF) ^a	100	DS No 1310 de 2012
Empresa Estratégica de Producción de Semillas (EEPS) ^a	100	DS No 1311 de 2012
Empresa Pública Productiva Apícola (PROMIEL) ³	100	DS No 1447 de 2012
Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL) ³	100	DS No 29254 de 2007
Construcción		
Empresa Estratégica Boliviana de Construcción y Conservación de Infraestructura Civil (EBC)	100	DS No 1020 de 2011
Electricidad		
ENDE Tecnología (Compañía Administradora de Empresas Bolivia (CADEB))	93,49	DS No 1448 de 2014
Compañía Eléctrica Central Bulu Bulu	99	DS No 29888 de 2009
Distribuidora de Electricidad La Paz (DELAPAZ)	92,84	DS No 1448 de 2012
ENDE del Beni (Empresa de Distribución Eléctrica Larecaja (EPEL))	99,99	DS No 9644 de 2008
Empresa de Luz y Fuerza Eléctrica de Cochabamba (ELFEC)	92	DS No H78 de 2012
ENDE Oruro (Empresa de Luz y Fuerza Eléctrica de Oruro (ELFEO))	92,84	DS No 1448 de 2013
ENDE Servicios y Construcción (Empresa de Servicios EDESER (EDESER))	89,39	DS No 1448 de 2015
ENDE Corani (Empresa Eléctrica Corani (CORANI))	97,94	DS No 0493 de 2011
ENDE Guaracachi (Empresa Eléctrica Guaracachi (GUARACACHI))	99,83	DS No 0493 de 2010
ENDE Corporación (Empresa Nacional de Electricidad (ENDE))	100	DS No 29644 de 2008
Empresa Río Eléctrico (RIOELEC)	98	DS No 0493 de 2012
ENDE Valle Hermoso (Empresa Valle Hermoso (V-HERMOSO))	99,87	DS No 0493 de 2012
ENDE Andina S.A.M (ENDE-Andina)	60	DS No 29224 de 2007
ENDE Transmisión (Transportadora de Electricidad (TDE))	99,93	DS No 1214 de 2012
Hidrocarburos		
Compañía Logística de Hidrocarburos Boliviana (CLHB)	100	DS No 29554 de 2008
Empresa Boliviana de Industrialización de Hidrocarburos (EBIH)	99	DS No 368 de 2009
Empresa Engarrafadora de Gas (FLAMAGAS)	98	..
Gas Trans Boliviano (GTB)	51	DS N029586 de 2008
Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB)	100	DS No 28701 de 2006
YPFB Andina (YPFB-A)	50,41	DS No 28701 de 2006
YPFB Aviación (ABBSA)	100	DS No 111 de 2009
YPFB Chaco (YPFB-C)	99,3	DS No 29888 de 2009
YPFB Petroandina (YPFB-P)	60	DS No 29217 de 2008
YPFB Refinación (YPFB-R)	99,99	DS No 29128 de 2006
YPFB Transierra (TRANSIERRA)	77,93	DS No 28701 de 2006
YPFB Transporte (YPFB-T)	98,56	DS No 29586 de 2008

Sector	Participación del Estado (%)	Creación
Energía		
Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB)	100	Ley No 928 de 2017
Manufacturas		
Cartones de Bolivia (CARTONBOL) ^a	100	DS No 29256 de 2007
Corporación de las Fuerzas Armadas para el Desarrollo Nacional (COFADENA)	100	DS No 10576 de 1972
Empresa Pública Nacional Estratégica Cementos de Bolivia (ECEBOL) ³	100	DS No 29667 de 2008
Empresa Pública Productiva Envases de Vidrio de Bolivia (ENVIBOL) ³	100	DS No 2329 de 2015
Empresa Pública YACANA (YACANA)	100	DS No 1979 de 2014
Papeles de Bolivia (PAPELBOL) ³	100	DS NO 29255 de 2007
Minería		
Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL)	100	Ley No 535 de 2014. DS No 31196 de 1952
Empresa Metalúrgica Vinto (VINTO-NAL)	100	DS No 29026 de 2007
Empresa Minera Colquiri (COLQUIRI)	100	DS No 1264 de 2012
Empresa Minera Corocoro (COROCORO)	100	DS No 1269 de 2012
Empresa Minera Huanuni (HUANUNI)	100	DS No 28901 de 2006
Empresa Minera Karachipampa (KARACHIPAMPA)	100	DS No 1451 de 2013
Empresa Siderúrgica del Mutún (ES-MUTUN)	100	DS No 29696 de 2008
Servicios logísticos y almacenaje		
Depósitos Aduaneros Bolivianos (DAB)	100	DS NO 29694 de 2008
Tecnología		
Empresa Pública Quipus (QUIPUS) ³	100	DS NO 1759 de 2013
Telecomunicaciones		
Agencia Boliviana Espacial (ABE)	100	DS No 599 de 2010
Bolivia TV (BTV)	100	DS No 78 de 2009
DATAKOM	99,99	DS No 29544 de 2008
Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL)	97	DS No 29544 de 2008
ENTEL Dinámica Digital (ENTEL DD)	99,99	Código de Comercio
Transporte		
Administración de Servicios Portuarios Bolivia (ASP-B)	100	DS No 2406 de 2015
Boliviana de Aviación (BoA)	100	DS No 29318 de 2007
Empresa Estatal de Transporte por Cable Mi Teleférico (MI TELEFERICO)	100	DS No 1980 de 2014
Empresa Naviera Boliviana (ENABOL)	100	Decreto Ley N° 16174 de 1979
Servicios de Aeropuertos Bolivianos (SABSA)	100	DS No 1494 de 2014
Transportes Aéreos Bolivianos (TAB)	100	DS No 15091 de 1977
Turismo		
Empresa Estatal Boliviana de Turismo (BOLTUR)	100	DS No 2005 de 2014

.. No disponible

a Empresas productivas.

Fuente: Elaborado por OMC con Información facilitada por las autoridades bolivianas.

Ante este panorama es común pensar que Bolivia perdería potencial inversión extranjera, pero esto no sucedió, o al menos fue corto el impacto, para 2013 Bolivia recibiría 2.000 millones en inversión extranjera directa, el mayor del periodo, con el transcurrir del tiempo estos volúmenes de inversión se mantendrían en torno a los 1.000 millones según el BCB. Lo cierto es que si bien Petrobras contrajo sus inversiones posteriores a la nacionalización de las refinerías que esta manejaba en territorio boliviano, no demoró más de 3 años para engrosar el volumen de inversiones, el Estado junto con otras empresas formó sociedades con Repsol: YPFB Andina que permitió incrementar inversiones públicas como privadas, y lo propio con otros sectores de la cadena de valor⁶⁸ de YPFB. Y el dato

⁶⁸ Sin embargo, no podemos dejar de mencionar la denuncia del senador Oscar Ortiz y gente de su partido que sostienen que 8 de 9 subsidiarias de YPFB figuran como sociedades Anónimas y no como Estatales, por otro lado, sumados los otros sectores nacionalizados llegan a ser 13 las empresas que operan como empresas privadas, contradiciendo las normas del país, y las reglas de transición que estaba prevista para las mismas nacionalizadas.

más reciente del Sector es que Shell oficializa su retorno a Bolivia, por medio de la adquisición de la británica Brithish Gas – BG⁶⁹.

Por lo que con estos datos debemos precisar que ese 40% de control sobre el PIB por parte del Estado Boliviano, no coincide necesariamente con la composición accionaria de las empresas involucradas. Por otro lado, la presencia extranjera es creciente en el sector hidrocarburífero, minero, transporte y servicios.

En la *Figura 4*, *Figura 5* y *Figura 6* podemos aproximarnos a las principales empresas que figuran en el país por sus niveles de ingresos, sean estas públicas y privadas, sin embargo, debemos destacar varias cosas importantes: El dato de estas empresas ha sido extraído de la Publicación del Periódico La Razón *Ranking 2018: Las 300 empresas más grandes de Bolivia* recopiladas por el economista Hugo Siles, publicados el 25 de noviembre de 2018, por lo que implica una fuente de información bastante actualizada con datos hasta finales de 2017, y de importancia muy significativa en el sentido de que la obtención de estas informaciones representan un gran desafío, en vista a que muchas de las empresas en Bolivia no están obligadas a hacer públicos sus balances.

Por otro lado, si bien existe un amplio número de empresas contenidas en el ranking, estos no necesariamente reflejan la totalidad de cada uno de los sectores económicos del país, así también carecen datos de otras empresas importantes en vista a las limitaciones anteriormente descritas, aun así, creemos que aporta con datos significativos de cada sector.

Para nuestros fines hemos seleccionado sectores que creemos de mayor relevancia para nuestro estudio, entre las empresas Productivas tenemos los sectores: Hidrocarburos, Minería, Agroindustria, e Industria en general; entre las empresas de Servicios tenemos: Hotelería, Ferroviaria, Comercio de Vehículos, Servicios Básicos y Comercio en General.

Un dato que podemos verificar de inmediato dentro de las tres tablas es la gran existencia de Sociedades Anónimas, situación que muchas veces dificulta más saber la composición accionaria de cada una de estas empresas, nos hemos tomado la molestia de verificar en los servicios online para obtener datos sobre estas empresas, y se puede verificar la existencia significativa de capitales extranjeros en las mismas, y estas están direccionadas en sectores muy importantes de la Economía Boliviana.

⁶⁹ situación que genera bastante controversia por el hecho que esta empresa tiene un histórico tanto en Bolivia como en el mundo con una falta de compromiso con el medio ambiente y la población indígena

Figura 4: Grandes Empresas Productivas por Ingresos (Bs.) (1)

YPFB	35.801.238.090
YPFB Refinación S.A	5.384.400.000
Total E&P Bolivia Sucursal Bolivia	1.966.100.000
YPFB Andina S.A	1.833.506.628
YPFB Transporte S.A	1.449.966.138
Repsol C&P Bolivia S.A	1.270.800.000
Shell Bolivia Corporation sucursal Bolivia	1.105.800.000
Petrobras Bolivia S.A	1.037.800.000
Gas Transboliviano S.A	785.877.424
Pae E&P Bolivia Limited sucursal Bolivia	655.400.000
YPFB Transierra S.A	461.901.189
Refinería Oro Negro S.A	426.600.000
YPFB Chaco S.A	332.472.432
Servicios Petroleros Marlín Bolivia Ltda.	192.200.000
Equipo Petrolero S.A	91.636.952



Minera San Cristobal S.A	5.602.700.000
Corporación Minera de Bolivia	2.238.100.000
Empresa Metalúrgica Vinto	1.771.900.000
Empresa Minera Manquiri S.A	568.700.000
Sinchi Wayra S.A	536.800.000
Pan American Silver Bolivia S.A	478.000.000
Empresa Minera Paititi S.A	461.200.000



Industrias de Aceite S.A	2.171.140.000
Granja Avícola Integral Sofia Ltda.	1.112.639.000
Gravetal Bolivia S.A	989.809.000
Sociedad Agroindustrial Nutrioil S.A	813.337.000
Ingenio azucarero Guabirá S.A	696.737.669
Procesadora de Oleaginosas Prolega S.A	201.621.000
Empresa Boliviana de almendras y derivados	75.743.095
Empresa Estratégica de Producción de semillas	25.720.842
Empresa Publica Apícola Promiel	21.475.649
Bodegas y Viñedos de La Concepción S.A	9.093.000

Fuente: Ranking 2018: Las 300 empresas más grandes de Bolivia, Hugo Siles

Figura 5: Grandes Empresas Productivas por Ingresos (Bs.) (2)


Cervecería Boliviana Nacional S.A	3.519.039.583
Embotelladoras Bolivianas Unidas Embol S.A	2.452.983.954
PIL Andina S.A	2.306.014.115
Banco Mercantil Santa Cruz S.A	1.818.194.317
Industrias Oleaginosas S.A	1.067.729.363
Fabrica Nacional De Cemento S.A	830.120.289
Unilever Andina Bolivia S.A	764.084.664
Kimberly Bolivia S.A	753.898.253
Operaciones Metalúrgicas S.A	574.000.000
Droguería Inti S.A	566.904.874
Transbel S.A	536.500.000
Unión Agroindustrial De Caneros UNAGRO S.A	533.200.000
Industrias Ferrotodo Ltda.	523.800.000
Industrias Venado S.A	509.487.594
Itacamba S.A	493.701.370
Manufactura Boliviana S.A	482.668.306
Compañía De Alimentos Ltda.	465.300.000
Inversiones Sucre S.A	414.300.000
Laboratorio Bagó De Bolivia S.A	393.000.000
Agripac Boliviana Cía. Ltda.	370.900.000
Monopol Ltda.	352.562.399
Compañía De Industria De Tabacos	328.218.315
Cía. Ind. Comercial Hnos. Vicente S.R.L. Famosa	292.500.000
Aidisa Bolivia S.A	280.200.000
Astrix S.A	272.912.404
Carlos Caballero S.R.L	272.500.000
Maxam Fanexa SAM	267.300.000
Ingenio Sucroalcoholero AGUAI S.A	254.361.617
Soalpro	240.915.166
La Papelera S.A	238.619.960
Lacteosbol	176.751.031
Imba S.A	169.903.750
Plasmar S.A.	93.568.525
Incerpaz Ltda.	92.933.166
Empresa Nacional Boliviana Constructora ENABOLCO	87.458.801
Quinoa Foods Company S.R.L.	28.347.575
Tsm S.A.	22.923.003
Empresa Publica Productiva De Abonos Y Fertilizantes	17.289.520
Cartones De Bolivia S.A	16.609.854
Empresa Publica Productiva De Papel	8.739.297
Productos Ecológicos Naturaleza S.A	6.095.214
Compañía Molinera Boliviana S.A	4.479.156

Fuente: Ranking 2018: Las 300 empresas más grandes de Bolivia, Hugo Siles

Figura 6: Grandes Empresas del Sector Servicios por Ingresos (Bs.)

	Sociedad Hotelera Los Tajibos S.A	108.114.583
	Hotel Cochabamba	25.752.973
	Ferroviaria Oriental S.A	373.354.665
	Empresa Ferroviaria Andina S.A	132.244.938
	Imcruz Comercia S.A	2.052.600.000
	Hipermaxi S.A	1.794.100.000
	Toyosa S.A	874.330.369
	Nibol Ltda.	826.832.746
	Ovando S.A	475.500.000
	Taiyo Motors S.A	294.300.000
	Cooperativa Rural de Electrificación Ltda.	2.185.200.000
	Electricidad de La Paz S.A	1.206.631.462
	Empresa de Luz y Fuerza Eléc. Cochabamba S.A	935.795.576
	Transportadora de electricidad S.A	662.015.639
	Empresa Nacional de Electricidad	560.078.257
	Empresa eléctrica Guarachi S.A	463.572.515
	empresa Eléctrica Valle Hermoso S.A	367.753.175
	Bolivian Power Company S.A	304.963.643
	Empresa de Luz y fuerza Eléctrica de Oruro S.A	268.616.601
	Empresa Eléctrica Corani S.A	261.370.513
	Empresa de Servicios Edeser S.A	207.115.181
	Isa Bolivia S.A	168.073.009
	Hidroeléctrica Boliviana S.A	95.024.635
	Gas y Electricidad S.A	51.259.398
	Sociedad Comercial e Industrial Hansa Ltda.	1.037.500.000
	AIR BP Bolivia Ltda.	825.700.000
	Importadora Campero S.R.L	718.000.000
	Farmacias Corporativas S.A Farmacorp S.A	677.600.000
	Nestlé Bolivia S.A	578.117.523
	Import. Export. Las Lomas Ltda.	520.595.222
	Yanbal de Bolivia S.A	480.900.000
	Ketal S.A	333.300.000
	Comercial Miclar S.R.L	265.000.000
	Comercial Industrial Agropecuaria S.A Ciagro S.A	227.500.000
	Zona Franca Oruro S.A.	5.674.006

Fuente: Ranking 2018: Las 300 empresas más grandes de Bolivia, Hugo Siles.

Muchos de estos sectores y empresas específicas han sido nacionalizadas por parte del Estado, sin embargo otras empresas no, como por ejemplo el sector minero, Bolivia ha nacionalizado las minas varias veces en la historia del País, por lo que existe la Corporación Minera de Bolivia – COMIBOL, y junto a esta existe la Minera San Cristoval que es filial de la Minera Japonesa Sumitomo Corporation, que a pesar de que la minería es un sector estratégico del país, esta última minera no objeto de nacionalización, asumimos como justificativa que en vista a la importancia de esta en volumen de inversiones, cumplimiento de la legislación laboral – situación que no ocurre con el resto de las empresas, sean estas privadas como públicas – y otros, se le ha permitido su operación con total normalidad, situación existente en otros sectores y empresas, como es el sector Ferroviario que pertenece a capitales venezolanos, y parcialmente el sector portuario (ECONOMY, 2018; PÁGINA SIETE, 2015).

Muchas de las empresas del sector extractivo como agroindustrial o manufacturero concentran en mayor medida sus operaciones al comercio exterior por lo que a partir de ahora vamos a dedicar esta parte del trabajo a los productos exportados e importados, países de destino y origen, así como la desagregación por departamentos.

Las exportaciones de Bolivia están compuestas por la industria manufacturera que aporta un 34,20% de las exportaciones, en un peso bruto de 278,65 millones de kg. valuados en 383.382 miles de \$us.; la extracción de hidrocarburos con un peso de 20.490,03 millones de kg. por un valor de 2.633.033 miles de \$us. representando un 32,13% del total de las exportaciones; la extracción de minerales con un peso de 1.718,02 millones de kg. Valuados en 2.375.914 miles de \$us. representando un 28,99% de la pauta de exportación, ambos forman el sector extractivo que representa 61,13% de las ventas externas y finalmente tenemos el sector de la Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca, exporta por un peso de 278,65 millones de kg. y un valor de 383.382 miles de \$us.

Este último, se compone principalmente los siguientes productos: Nueces del Brasil, Quinoa, Bananas, Chía, Frijoles, Otros Productos Agropecuarios y Maníes, que totalizan el 95,50% de esta clasificación económica; El sector extractivo esta subclasificado por los hidrocarburos, entre los cuales el gas natural 98,04% y combustibles un 1,96%, así como los minerales, que entre el Mineral de Zinc, Mineral de Plata y Mineral de Plomo totalizan un 95,32% de esta subcategoría; La industria manufacturera esta primordialmente por Oro Metálico, Soya y Productos de Soya, Estaño Metálico, Plata Metálica, Joyería de Oro, Gas Licuado de Petróleo (GLP), Otras Manufacturas, Productos de la Refinación del

Petróleo, Joyería con Oro Importado, Maderas y Manufacturas de Madera, Girasol y Productos de Girasol, Alcohol Etilico, Cueros y Manufacturas de Cuero y Productos Alimenticios en conjunto asumen el 94,02% de esta categoría. De manera más detallada se, vamos a ver las exportaciones según modo y vía de salida a partir del *Mapa 6*.

Entre los principales puntos de salida de las exportaciones tenemos en el este del país tenemos 3 puntos: Puerto Suarez, municipio de 19,829 hab. donde la principal actividad económica es la ganadería y los servicios de administración pública, hace frontera con Brasil y se encuentra a 896.23 km de la Santa Cruz, región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.597.959.502\$us, donde el gas natural en estado gaseoso representa un 85,33%, torta de soya un 9,10%, aceite crudo de soya un 4,86%, cemento sin pulverizar (Clinker) un 0,64%, mineral de hierro y sus concentrados 0,05% y el Resto de los productos 0,02% del total exportado por esta vía.

Luego está Puerto Quijarro con 12.903 hab. también fronterizo con el Brasil, localizado a 906.03 km de la Capital Cruceña, su actividad económica principal es el comercio, donde destaca la exportación de cereales y sus derivados, región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 33.324.646 de \$us., compuestas por boratos de sodio naturales y sus concentrados representando 35,01%, frijol común negro 9,02%, desperdicios de aluminio 8,26%, maíz para siembra 7,09%, gasolinas sin tetraetilo de plomo, para motores de vehículos automóviles 5,62% y el Resto de los productos 35,00% del total exportado. Ambos se benefician de la carretera Santa Cruz-Corumba, ruta bioceánica que conecta Chile, cruza el occidente-oriental del país y sale hasta Brasil, así la línea férrea, además del canal fluvial Tamengo que constituye un importante acceso al sistema de la hidrovía Paraná-Paraguay.

Al centro sur del país tenemos 4 municipios de salida: Boyuibe (SCZ), que cuenta con 5063 hab. limita con el Departamento de Chuquisaca, y se encuentra en la ruta ferroviaria hacia Argentina, a una distancia de 353.12 km de Santa Cruz de la Sierra y se caracteriza económicamente por la pecuaria y en menor medida por la actividad agrícola, Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 37.604.312\$us. donde el gas licuado de petróleo (glp) representa 72,74%, acumuladores eléctricos de plomo para arranque de motores de explosión 8,98%, barquillos, obleas y "waffles" 2,16%, maíz para siembra 1,60%, guarniciones de fricción sin montar, para frenos o embragues 1,39%, y el Resto de los productos 13,12% del total exportado.

Después esta San Matías, de 17.500 hab. esta que localizada a 830km de Santa

Cruz de la Sierra, con la principal actividad es el comercio. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 30.364.925\$us. Donde el gas natural en estado gaseoso representa 99,20%, Maderas en bruto, desalburada o escuadrada 0,80% del total exportado.

Mapa 6: Vías de salida de las exportaciones según municipio y modo de transporte



Fuente: IBCE e INE

Yacuiba(Tarija), está habitada por 97.296 personas y hace frontera con Argentina, se encuentra a 273 km de distancia de la ciudad de Tarija, y 547 km Santa Cruz de la Sierra, su actividad económica se concentra una intensa actividad comercial con tiendas, puestos, negocios, comerciales y ferias mercantiles, además de funcionar varios hoteles y

alojamientos, bancos y casas de cambio, en realidad es un destino de paso, para ir a Argentina, y se la considera una posible ciudad intermedia. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.257.548.840\$us., donde el Gas natural en estado gaseoso representa 93,87%, Bananas frescas tipo "cavendish valery" 2,32%, Aceite refinado de soya 0,91%, Alcohol etílico sin desnaturalizar 0,91%, Palmitos en conserva 0,56%, Resto de los productos 1,44% del total de productos exportados por esta vía.

Bermejo (Tarija) que concentra 26.059 hab. y se encuentra a 208 km de la ciudad de Tarija, su actividad económica es hidrocarburífera, la producción de Azúcar y el procesamiento de cítricos, también hace frontera con Argentina. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 3.419.946\$us. donde el Alcohol etílico sin desnaturalizar representa 59,23%, Orégano (*origanum vulgare*) frescos o secos 25,43%, Bolsas y talegas para envasar de tiras o formas similares de polipropileno 6,78%, Ladrillos de construcción de cerámica 3,54%, Boratos de sodio naturales y sus concentrados 1,50% y el Resto de los productos 3,52% del total de productos exportados por esta vía.

Villazón (Potosí) cuenta con 35.167 hab. se encuentra a una distancia de 347 km de la ciudad de Potosí, frontera con Argentina y su actividad económica principal es el comercio. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.932.933 de \$us. donde los Óxidos de antimonio representan 63,40%, Sulfato de cobre 14,18%, Boratos de sodio naturales y sus concentrados 10,16%, Bolsas y talegas para envasar de tiras o formas similares de polipropileno 5,16%, Bolsas y talegas para envasar materias textiles sintéticas o artificiales 2,28%, y el Resto de los productos 4,82% del total.

Al suroeste se encuentra la frontera Apacheta (Potosí), que es un punto de control migratorio aislado que se distancia a 392 km del primer centro poblado que corresponde a Uyuni que es el principal destino turístico, por lo que se encuentra localizado en una zona de tránsito entre la frontera chilena y uno de los principales destinos turísticos del país, el Salar de Uyuni, y la capital de departamento se encuentra a 594 km. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 5.924.011\$us. donde el ácido ortobórico representa el 100% del total de productos exportados por esta vía.

Luego está la frontera Abaroa (Potosí), que posee una línea férrea conectada con Chile que funciona una o dos veces por semanas, mantiene un puesto de fiscalización aduanera y algunas casas de estos trabajadores, localizada a 222 km de Uyuni. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.660.382.629\$us. donde el Mineral de cinc y sus concentrados representa 65,55%, Mineral de plata y sus

concentrados 23,03%, Mineral de plomo y sus concentrados 10,67%. Mineral de cobre y sus concentrados 0,48%, Boratos de sodio naturales y sus concentrados 0,28% del total de productos exportados por esta vía.

En la región oeste del país, tenemos Pisiga (Oruro) municipio que contiene 718 hab. distante a 234 Km de la Ciudad de Oruro, se trata de una frontera importante, en el sentido que conforma un enclave dentro de la ruta de la carretera interoceánica Brasil-Bolivia-Chile⁷⁰, dándole un valor de puerto seco natural y polo de desarrollo del occidente, sus actividades económicas están dirigidas al comercio internacional, prestando servicios de Apoyo, logística, Transporte de Carga y Pasajeros, actividades de exportación e importación de mercaderías. Entre los atractivos turísticos están el Salar de Coipasa, el 2° salar más grande del país, la carretera interoceánica tiene una ramificación hacia Pisiga porque esta conecta a Bolivia a la Zona Franca de Iquique ZOFRI en territorio chileno. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 106.125.428\$us. donde el Mineral de cinc y sus concentrados representan 31,34%, Mineral de plata y sus concentrados 25,47%, Mineral de plomo y sus concentrados 9,53%, Boratos de sodio naturales y sus concentrados 5,75%, Cueros y pieles curtidos o "crust" de bovino 3,99% y el Resto de los productos 23,92% del total de productos exportados por esta vía.

Sin embargo, la ruta principal es la Ruta Nacional 4 que inicia en Tambo Quemado (Oruro), el principal paso carretero país carece de población asentada en sus proximidades, sin embargo, conecta a Bolivia hacia los puertos de Arica (Chile). Esta localizado a 271 km de Oruro y a 293 km de La Paz. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.364.503.695\$us. donde el Estaño en bruto sin alear (en lingotes) representa 23,80%, Mineral de cinc y sus concentrados 15,45%, Nueces del Brasil sin cáscara, frescos o secos 12,13%, Mineral de plata y sus concentrados 10,69%, Torta de soya 5,97% y el Resto de los productos 31,95% del total de productos exportados por esta vía

Por otro lado, tenemos a Charaña (La Paz), municipio con 3.246 habitantes que tiene una pequeña estación ferroviaria cercano a la frontera Chilena así como también con el Perú. entre las actividades económicas del municipio están el comercio y la crianza de camélidos, entre los servicios prestados puede destacar el estibaje de la mercadería. Localizada a 216.42 km de la ciudad de La Paz y 292.38 km de la ciudad de Oruro. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 1.364.503.695\$us. donde el

⁷⁰ Se trata de un esfuerzo de integración comercial e infraestructura acordado en 2007 por Lula da Silva (Brasil), Evo Morales (Bolivia) y Michelle Bachelet y terminado en 2015, con una longitud de 3.270km de los cuales 1.543km pasan por territorio boliviano, permitiendo la integración carretera también con Perú.

Estaño en bruto sin alear (en lingotes) representa 23,80%, Mineral de cinc y sus concentrados 15,45%, Nueces del Brasil sin cáscara, frescos o secos 12,13%, Mineral de plata y sus concentrados 10,69%, Torta de soya 5,97% y el Resto de los productos 31,95% del total de productos exportados por esta vía.

Otro punto fronterizo localizado en La Paz es Desaguadero, este que conecta a Bolivia con Perú por medio de la Ruta Nacional 1 - RN 1, es posible establecer un ramal que conecta a Desaguadero con la ruta bioceánica, a la altura de Patacamaya, donde colinda con la RN 4, permitiendo la conexión de La Paz a los flujos internacionales de comercio exterior, población donde viven 6.987 habitantes, del lado peruano también se llama desaguadero 13 787 habitantes, por lo que constituyen una región binacional dedicada al comercio sea este legal o de contrabando. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 384.261.306\$us. donde la Torta de soya representa 31,39%, Aceite crudo de soya 19,87%, Aceite crudo de girasol 5,25%, Harina integral de soya 5,17%, Mineral de cinc y sus concentrados 5,01% y el Resto de los productos 33,30% del total de productos exportados por esta vía.

Otro punto por donde salen las exportaciones bolivianas es Guayaramerín con 41.814 habitantes, se encuentra a 93 km de la Ciudad de Riberalta y a 587.94 km de la Ciudad de Trinidad, capital del departamento del Beni. Dedicado principalmente a la extracción de la castaña y otras especies como el palmito, además de la ganadería; al comercio de la goma y la castaña, además de varias especies de palmas y otras, la Fabricación de productos de madera y Pesca, posee un puerto sobre el sistema hidrográfico amazónico y un astillero para la producción de embarcaciones. Región donde se mueve por concepto de exportaciones un valor de 3.742.994\$us. donde las Nueces del Brasil sin cáscara, frescos o secos representan 48,37%, Maderas distintas de las de coníferas 20,81%, Nueces del Brasil con cáscara 18,90%, Tablillas y frisos para parkés, sin ensamblar 7,68%, Cueros y pieles enteros, de peso unitario superior a 16 kg 2,60% y el Resto de los productos 1,63% del total de productos exportados por esta vía.

Las zonas francas aportan un valor de exportación de 560.822\$us. donde los copolímeros de propileno representan 32,75%, polipropileno 16,79%, cajas de papel o cartón corrugado 13,09%, botellas PET y REPET 10,05%, envases tubulares flexibles, de aluminio 5,80% y resto de los productos 21,52% del total exportado de esta vía.

Los principales modos de transporte que movilizan los 8.194.491 mil \$us. en exportaciones son los Ductos 32,13%, Carretero 28,18%, Ferroviario 19,51%, Fluvial

3,77% y Aéreo 16,41%, este último suma un valor de exportación de 1.344.754 mil \$us donde las formas de oro en bruto representan 78,63%, Artículos de joyería de metales preciosos 9,40%, Plata en bruto aleada 5,40%, Fueloils (fuel) 3,41%, Plata en bruto sin alear 0,75% y el Resto de los productos 2,40% del total exportado por este modo de transporte.

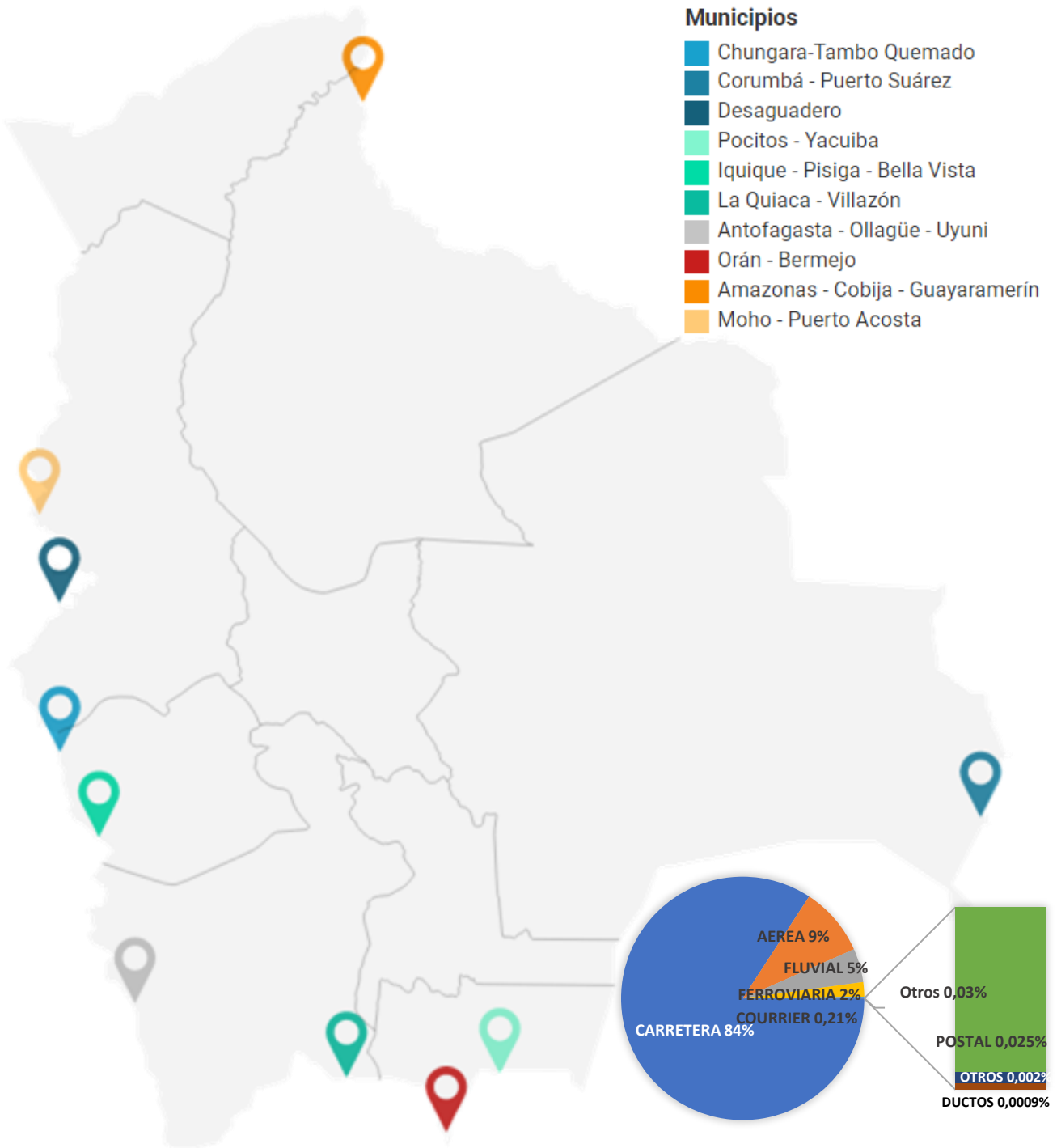
Haciendo una valoración a cerca de la participación de los distintos modos de transporte desde 2008 hasta 2017 encontramos que a la hora de exportar la predominancia de los ductos sobre el resto se mantiene, a excepción de 2016, que fue desplazado por el modo carretero por 82.601 miles de \$us de diferencia, después de 5 años de marcada predominancia(2010-2015) coincidente con las fluctuaciones de los hidrocarburos en los mercados internacionales, otros modos de transporte que sufrieron un impacto parecido fueron el tercer y cuarto en importancia, hasta 2011 el transporte ferroviario estuvo por encima del transporte aéreo, en 2012 se va a invertir por 376.792 miles de \$us. en 2013 el modo de transporte aéreo volverá a restituirse la tendencia y en 2014 va a invertirse, ya en 2015 irá a restituirse la tendencia general, manteniéndose cerca uno del otro modo de transporte.

Las importaciones de Bolivia están compuestas por la Industria Manufacturera que aporta un 98,43% de las importaciones, con un peso bruto de 5349,29 millones de kg. valuados en 9162,05 millones de \$us.; Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con un peso de 390,73 millones de kg. por un valor de 129,61 millones de dólares representando un 1,39% del total importado; la Explotación de minas y canteras con un peso bruto de 47,40 millones de kg. por un valor de 12,47 millones de \$us. representando un 0,13% del total; Otros rubros con un peso bruto de 1,72 millones de kg. por un valor de 4,36 millones de dólares representando un 0,05% del total importado.

Este último está conformado por los Efectos Personales representando un 93,16%, Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales 3,97%, Actividades Inmobiliarias, empresariales y de alquiler 2,87%, que totalizan el 100% de esta clasificación económica; la Explotación de minas y canteras está compuesta por una subcategoría: otras minas y canteras(85,49%) donde componen la extracción de piedra, arena y arcilla, extracción de minerales para la fabricación de abonos y productos químicos, extracción de sal, explotación de otras minas y canteras n.c.p.; así como, la extracción de carbón y lignito; extracción de turba (11,22%), extracción de minerales metalíferos (3,28%), extracción de petróleo crudo y gas natural, actividades de servicios relacionadas con la

extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección representando un 100% de lo producido por esta categoría(0,01%). Por otro lado, tenemos la categoría económica de la Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, donde destacan la Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas, Silvicultura, extracción de madera y actividades de servicios conexas ambas totalizan un 99,94% de esta categoría.

Mapa 7: Vías de ingreso de las importaciones, según municipio y modo de ingreso.



Fuente: INE y IBCE

Después esta la más importante categoría de las importaciones: las industrias manufactureras, estas que están principalmente compuestas por Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p. 18,25%, Fabricación de sustancias y productos químicos 14,30%, Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques 12,30%, Fabricación de coque, productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear 10,44% del total de las importaciones.

Elaboración de productos alimenticios y bebidas aporta un 6,98%, Fabricación de metales comunes 6,74%, Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p. 4,10%, fabricación de productos de caucho y plástico 4,03%, Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo 3,57%, Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones 2,99%, Fabricación de papel y de productos de papel 2,37%, Fabricación de muebles; industrias manufactureras n.c.p. 2,17%, Fabricación de otros productos minerales no metálicos 2,10% y la Fabricación de productos textiles 2,04%; estos totalizan un 92,39% del total de las importaciones.

La cuestión de las importaciones ahora que ya sabemos los principales productos importados según los grupos de productos y sectores económicos ahora iremos a abarcar a partir del modo de transporte utilizado para el ingreso de estas, así como la vía de entrada conforme se aprecia en el *Mapa 7*.

Los puntos de importación son casi las mismas vías, que las de exportación, solo que algunos pocos puntos fronterizos no están como San Matías, Boyuibe, etc. Y otros medios de ingreso y una vía de salida de más. Así como se unifican estadísticas de dos puntos como la vía de ingreso que viene de Arica, entendemos que se trata del volumen y valor que captan Charaña y Tambo quemado, corresponden a un valor de importación de 3.341.465.265 \$us. donde encontramos a productos que destacan como el Diésel que representa 5,35%, Máquinas y aparatos mecánicos con función propia 2,68%, Teleféricos 2,36%, Vehículos, únicamente con motor de émbolo alternativo, de cilindrada entre 1.500 cm³ y 2.000 cm³ 32,00%, Turbinas de gas de potencia superior a 5.000 kW 1,75% y el resto de los productos corresponden al 85,85% del total importado por esta vía.

Por Puerto Suarez se importa por un valor de 1.823.291.437 \$us. donde el Diésel representa 13,77%, Barras de hierro o acero sin alear 5,54%, Gasolinas con un índice de antidetonante entre 90 y 95 4,10%, Gasolinas con un índice de antidetonante superior a 95 2,43%, Preparaciones compuestas cuyo grado alcohólico volumétrico sea inferior al 0,5% Vol. 1,61% y el Resto de los productos 72,54%

Por Desaguadero tenemos un valor de importación de 636.655.574 \$us. donde el Diésel representa 9,97%, Barras de hierro o acero sin alear 9,85%, Pañales para bebés 4,02%, Cemento portland 3,74%, Perfumes y aguas de tocador 2,55%, y el resto de los productos 69,87% del total importado por esta vía.

En Yacuiba mueve un valor por importación de 730.071.948\$us. donde el Harina de trigo o de morcajo (tranquillón) 45,91%, Mezclas y pastas para la preparación de productos de panadería 6,04%, Arroz semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado 5,23%, Diésel 4,66%, Leche maternizada o humanizada para la alimentación infantil 3,91% y el resto de los productos 34,24% del total importado por esta vía.

En Pisiga se movilizan importaciones valuadas en 1.119.256.355\$us. donde los Vehículos para transporte de mercancías con carga máxima a 4,5 t representan 7,42%, Trolebuses 6,84%, Vehículos, únicamente con motor de émbolo alternativo, de cilindrada entre 1.500 cm³ y 2.000 cm³ 36,23%, Vehículos de cilindrada entre 1.000 cm³ y 1.500 cm³ 4,13%, Tractores de carretera para semirremolques 3,90% y el resto de los productos 71,47% del total importado por esta vía.

En Villazón se importa en valor 145.025.024\$us. donde la Harina de trigo o de morcajo (tranquillón) representa 45,91%, Mezclas y pastas para la preparación de productos de panadería 6,04%, Arroz semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado 5,23%, Diésel 4,66%, Leche maternizada o humanizada para la alimentación infantil 3,91% y el resto de los productos 34,24% del total importado por esa vía.

Después esta la frontera Abaroa, que trata del trayecto Antofagasta - Ollagüe – Uyuni este que totaliza un valor de importación de 71.068.268\$us. donde el Diésel representa 21,23%, Bolas y artículos similares para molinos de hierro o acero 12,53%, Partes de máquinas y aparatos para manipular tierra, piedra u otra materia mineral sólida 7,04%, Nitrato de amonio, incluso en disolución acuosa 6,51%, Sulfato de cobre 6,43% y el resto de los productos 46,27% del total importado.

Bermejo capta importaciones por el valor de 60.541.276 donde el Diésel representa 14,92%, Recipientes para gas comprimido o licuado 9,06%, Papeles con peso entre 40 g/m² y 150g/m 25,07%, Papas preparadas o conservadas 2,54%, Aparatos elevadores o transportadores para mercancías 2,33% y el Resto de los productos 66,09% del total de importaciones por esta vía.

Guayaramerín capta 18.441.034\$us. donde el Diésel representa un 14,92%, Recipientes para gas comprimido o licuado 9,06%, Papeles con peso entre 40 g/m² y

150g/m² 25,07%, Papas preparadas o conservadas 2,54%, Aparatos elevadores o transportadores para mercancías 2,33%, y el resto de los productos 66,09% del total importado por esta vía.

Puerto Moho es un municipio de 11.290 habitantes ubicado a 230 Km, que en el pasado funcionó como un desembarcadero menor del comercio de productos del Perú, las principales actividades económicas del lugar están la agrícola, en torno a la papa y la oca; ganadería, basada en la producción de ovinos y camélidos, sin embargo estas son producción destinada al consumo familiar y los excedentes son destinados a ferias semanales donde comercian a cambio de productos que no son producidos en la región. Por esta región transita un valor de 21.723\$us. por concepto de importación donde los Tubos y perfiles huecos soldados representan 65,70% y Tubos de acero soldados 34,30% del total importado de esta vía.

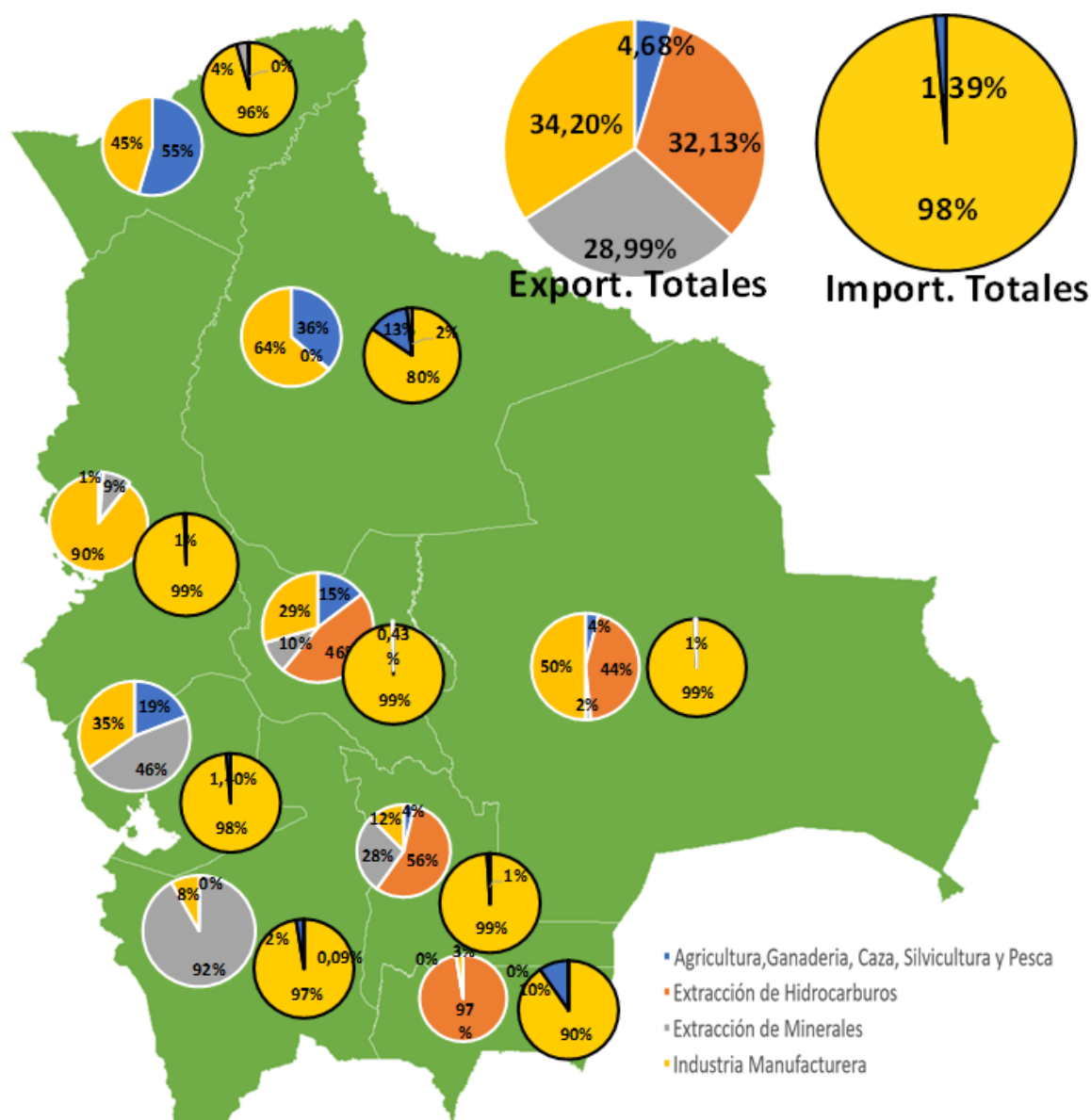
Existe también la vía desconocida que es responsable por un valor 90.517\$us. donde las Encomiendas postales representan 50,12%, Partes y accesorios de vehículos 3,96%, Efectos personales 3,85%, Vehículos, únicamente con motor de émbolo alternativo, de cilindrada entre 1.500 cm³ y 2.000 cm³ 33,60%, Lentes de otras materias para gafas - 3,43%, y el resto de los productos 35,04% del total importado por esta vía.

Las zonas francas importan un valor de 33.187.453\$us. donde Vehículos para transporte de mercancías con carga máxima a 5 t representan 10,65%, Vehículos de cilindrada entre 1.000 cm³ y 1.500 cm³ 35,72%, Vehículos, únicamente con motor de émbolo alternativo, de cilindrada entre 1.500 cm³ y 2.000 cm³ 34,59%, Soportes equipados para el control o distribución de electricidad, para una tensión superior a 1000 V 4,16% del total de los productos importados por esta vía.

Papel higiénico 3,61%, y el resto de los productos 71,27% del total importado por esta vía, las zonas francas corresponden a los Medicamentos para uso humano 5,00%, Teléfonos (telefonía móvil) 4,79%, Formas de oro en bruto 3,54%, Aparatos de transmisión o recepción de voz, imagen u otros datos, incluidos los de conmutación y encaminamiento 3,15%, Helicópteros de peso en vacío superior a 2.000 kg 2,48% y el Resto de los productos 81,03% del total de los productos importados por esta vía.

Por la vía postal tenemos en importaciones un valor de 2.363.495\$us. donde las Encomiendas postales representan 38,67%, Preparaciones alimenticias con mezclas de plantas 3,31%, Acordeones e instrumentos similares 2,38%, Triciclos, patinetes, coches de pedal y juguetes similares con ruedas 2,00%, Reactivos de laboratorio 1,67%, el Resto de

los productos 51,98% del total de importado por esta vía.



Mapa 8: Exportaciones e Importaciones por Grupo de productos y Departamento

Fuente: INE 2017

Los principales modos de transporte que movilizan los 9.308.486.007\$us. en importaciones el Carretero responsable por 84,18%, Aéreo 9,18%, Fluvial 4,47%, Ferroviario 1,93%, Courier 0,21%, Postal 0,03%, Otros 0,0018% y Ductos 0,0009% del total importado. Si hacemos una valoración sobre la participación de estos modos de transporte desde 2008 hasta 2017 podemos sostener que no hubo variación significativa en la estructura.

A la hora de importar sigue siendo predominante el transporte carretero, se mantiene en segundo lugar el transporte aéreo, donde si ha habido variación es en el tercer lugar de importancia, particularmente a partir de 2014 donde el modo fluvial desplaza al

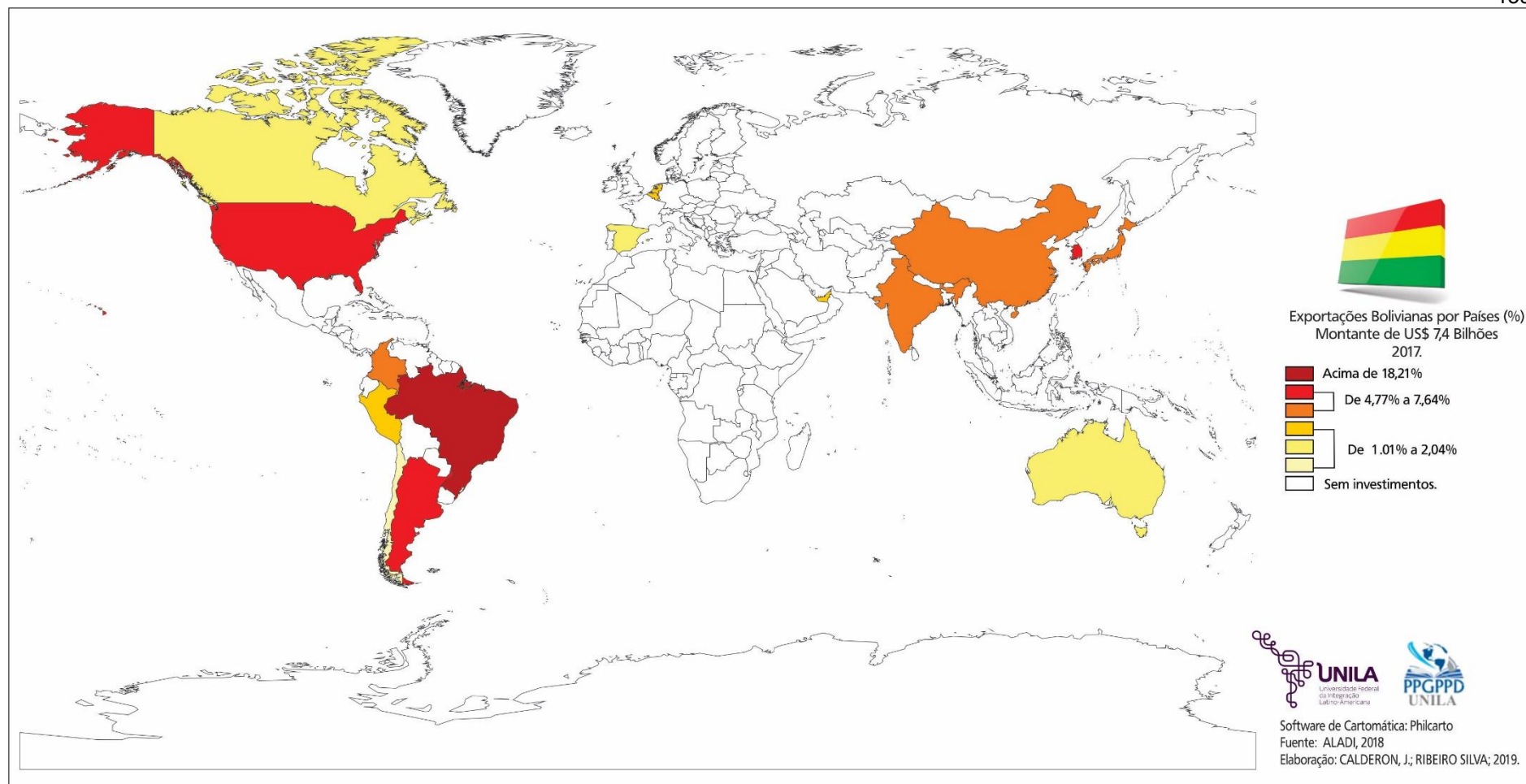
modo ferroviario, situación que se mantiene hasta la actualidad.

La tendencia es que el transporte fluvial tanto para mercaderías por importación y exportación crezcan de manera paulatina en virtud del fortalecimiento de los tres principales Puertos que Bolivia posee en el Canal Tamengo, en el lado del municipio de Quijarro, principal vía de comunicación con el Rio Paraguay – río navegable de curso internacional que desemboca al océano atlántico – junto con el proyectado Puerto Busch, que será un puerto con acceso directo al Rio Paraguay, localizado más al sur del país, puerto público de carácter multimodal. Además de que se proyectan ampliaciones de las redes ferroviarias del país en la búsqueda de mejorar las condiciones y vías de transporte nacionales.

Como referencia el *Mapa 8* nos permite ver las exportaciones según departamento y grupo de productos, llama la atención la representatividad de la manufactura, y esta tiene un papel relevante en la economía sin embargo, debemos puntuar que la manufactura nacional tiene bajo valor agregado como se pudo percibir anteriormente⁷¹,

Cabe destacar que en la región sur del país el sector hidrocarburos juega un papel predominante, y en el occidente la minería lo propio, la agricultura será predominante en el norte del país. Ya en el centro del país se va a encontrar Cochabamba, Sucre y en menor medida Santa Cruz, una diversificación de la pauta exportadora departamental.

⁷¹ Oro Metálico, Soya y Productos de Soya, Estaño Metálico, Plata Metálica, Joyería de Oro, Gas Licuado de Petróleo (GLP), Otras Manufacturas, Productos de la Refinación del Petróleo, Joyería con Oro Importado, Maderas y Manufacturas de Madera, Girasol y Productos de Girasol, Alcohol Etilico, Cueros y Manufacturas de Cuero, Productos Alimenticios, Antimonio Metálico y óxidos de Antimonio, Leche en Polvo y Fluida, Sustancias y Productos Químicos, Productos Textiles, Cobre Precipitado y Refinado (Cátodos), Carne de la Especie Bovina, Palmito, Prendas de Vestir, Adobo y Teñido de Piel, Productos de Galletería y Panadería, Otros Metales Manufacturados, Fabricación de muebles de Madera, Joyería de Plata, Acido Ortobórico, Preparaciones Alimenticias de Aceites Vegetales, Barras de Plomo, Cacao, Azúcar, Papel y Productos de Papel, Calzados, Fabricación de muebles con otro material, Bebidas, Productos de Tabacos y Café
Elaborado



Mapa 9: Principales Socios Comerciales de las exportaciones de Bolivia

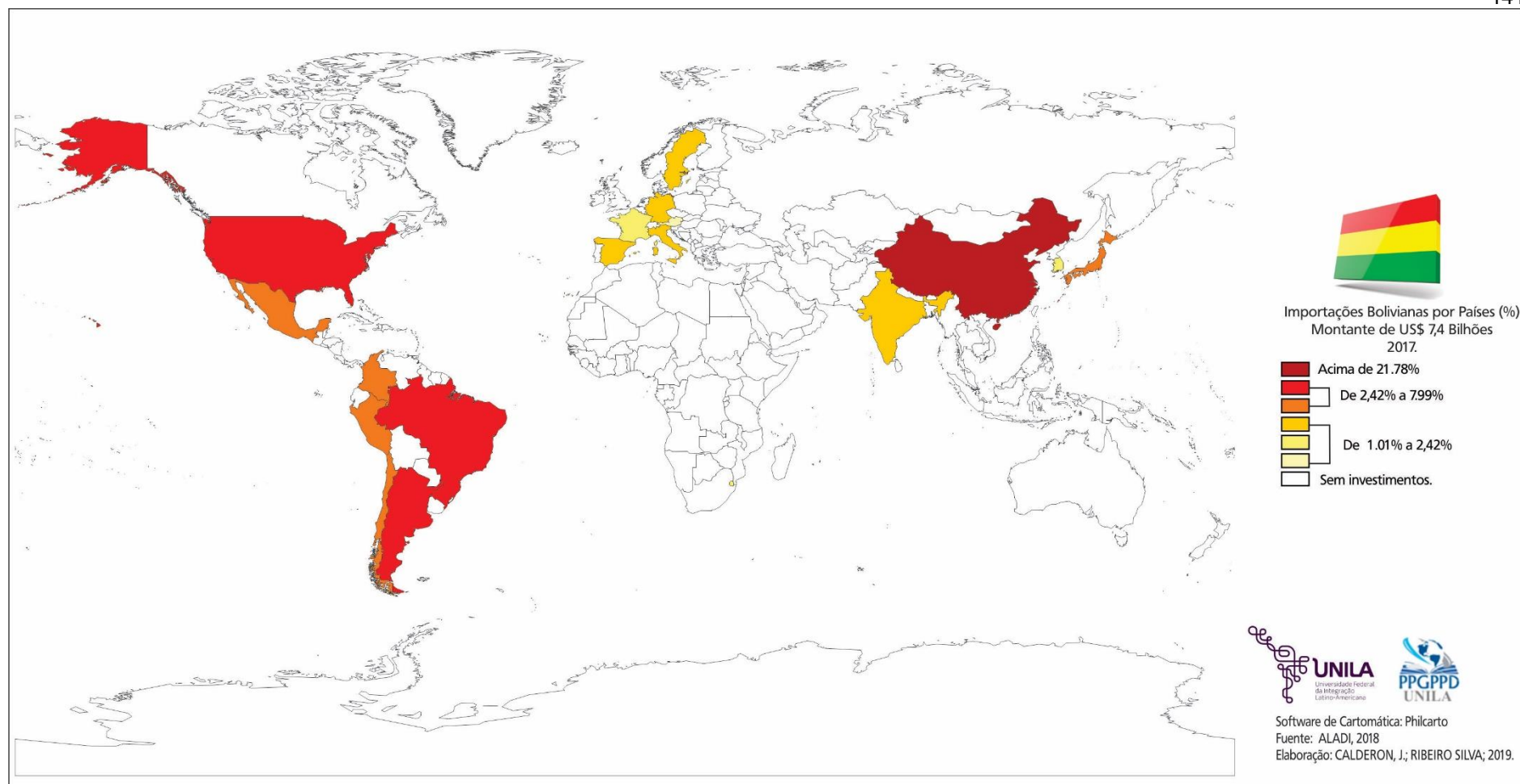
Fuente: ALADI

A partir del *Mapa 9* podemos extraer que los principales destinos de las exportaciones de Bolivia en orden decreciente están liderados por Brasil que representa 18,21%, Argentina que representa 15,79%, Estados Unidos que representa 7,69%, Rep. De Corea (Sur) 7,64%, Japón que representa 7,11%, India que representa 6,86%, China que representa 5,02%, Colombia que representa 4,77%, Emiratos Árabes Unidos que representa 4,59%, Perú que representa 3,63%, Bélgica que representa 3,11% de los 8194,491 millones de dólares por concepto de exportación.

Países Bajos representa un 2,04%, Canadá que representa 2,03%, Australia que representa 1,83%, España que representa 1,69%, Chile que representa 1,30%, Alemania que representa 0,86%, Turquía que representa 0,86%, Ecuador que representa 0,74%, Paraguay que representa 0,65%, Reino Unido que representa 0,61%, Italia que representa 0,50%, Finlandia que representa 0,39%, México que representa 0,30%, Venezuela que representa 0,25%, Francia que representa 0,21% de los 8194,491 millones de dólares por concepto de exportación.

Singapur representa 0,20%, Suiza que representa 0,18%, Hong Kong que representa 0,15%, Uruguay que representa 0,11%, Panamá que representa 0,09%, Rusia que representa 0,07%, Nueva Zelanda que representa 0,05%, Austria que representa 0,05%, Malasia que representa 0,03%, Dinamarca que representa 0,03%, Israel que representa 0,03%, República Dominicana 0,03% de los 8194,491 millones de dólares por concepto de exportación.

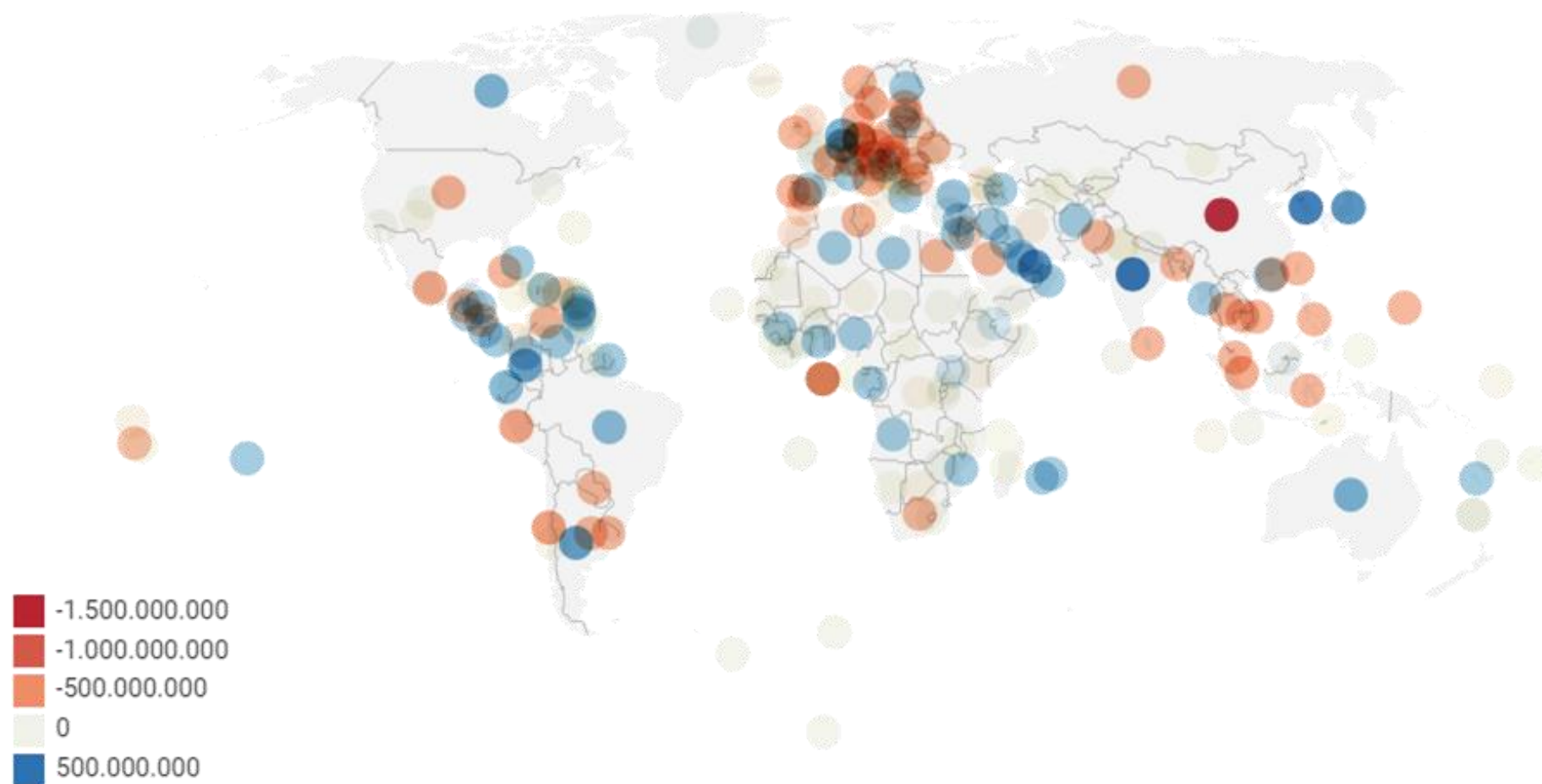
Cuba que representa 0,03%, Vietnam que representa 0,03%, Tailandia que representa 0,02%, Portugal que representa 0,02%, Costa Rica que representa 0,02%, Polonia que representa 0,02%, Guatemala que representa 0,01%, Suecia que representa 0,01% Myanmar que representa 0,01%, Lituania que representa 0,01%, Noruega que representa 0,01%, Taiwán (Formosa) 0,01% de los 8194,491 millones de dólares por concepto de exportación.



Mapa 10: Principales Socios Comerciales de las importaciones de Bolivia

Fuente: ALADI

SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL DE BOLIVIA POR PAÍSES EN DÓLARES



Mapa 11: Saldo Comercial de Bolivia con el Resto del Mundo

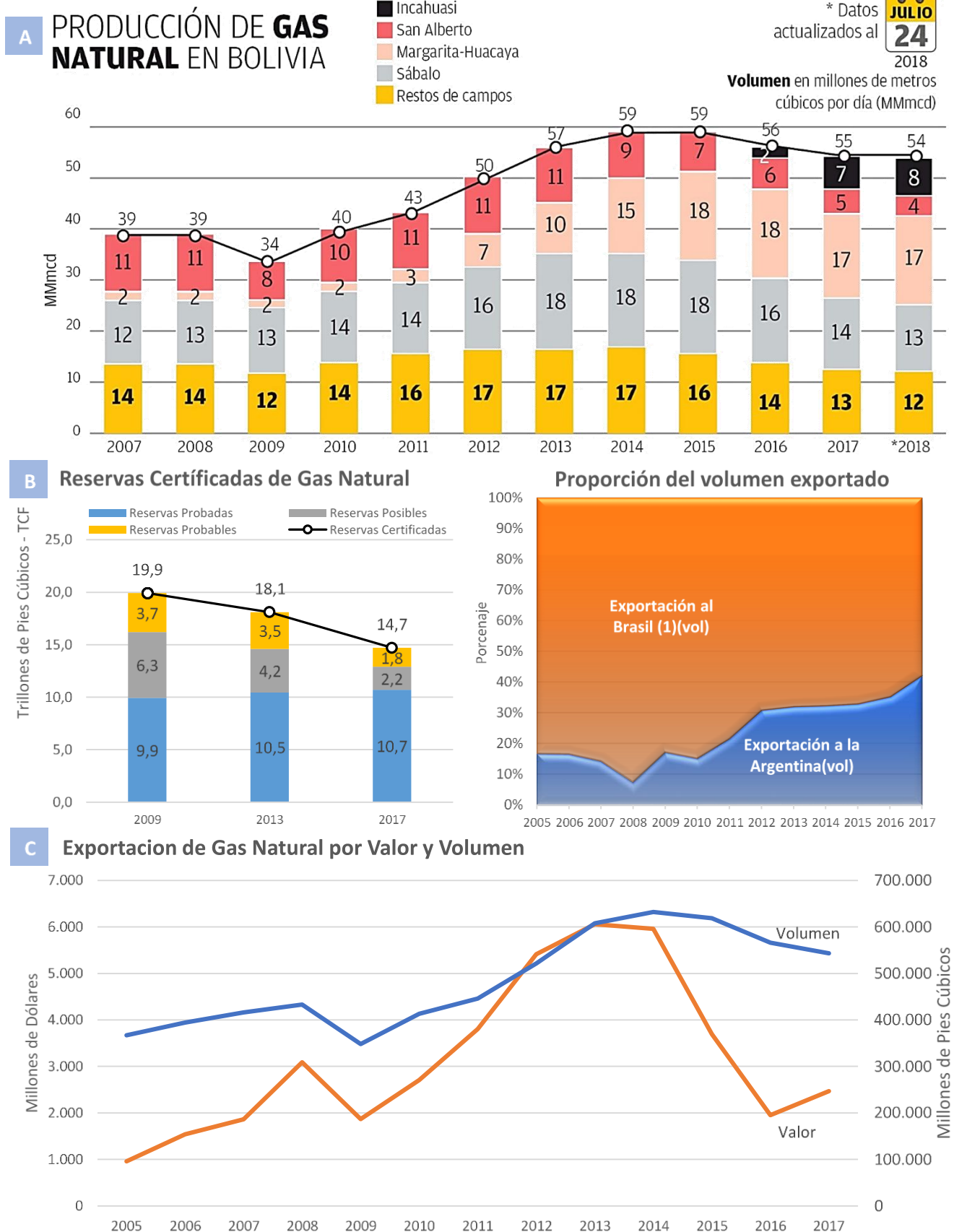
Fuente: INE

A partir del *Mapa 10* podemos extraer que los principales orígenes de las importaciones bolivianas en orden decreciente están liderados por China que representa 21,78%, Brasil que representa 16,76%, Argentina que representa 12,51%, Estados Unidos que representa 7,99%, Perú que representa 6,55%, Chile que representa 3,84%, Japón que representa 3,71%, México que representa 3,04% de los 9.308.486.007\$us por concepto de importación

Colombia representa 2,42%, Alemania que representa 2,25%, España que representa 1,70%, Italia que representa 1,56%, Suecia que representa 1,53%, India que representa 1,52%, Suiza que representa 1,10%, Rep. De Corea (Sur), 1,05%, Francia que representa 1,02%, Austria que representa 1,01%, Tailandia que representa 0,99%, Canadá que representa 0,62%, Reino Unido que representa 0,58% de los 9.308.486.007\$us por concepto de importación

Paraguay que representa 0,56%, Ecuador que representa 0,53%, Uruguay que representa 0,49%, Taiwán (Formosa) 0,41%, Indonesia que representa 0,41%, Vietnam que representa 0,33%, Hungría que representa 0,33%, Bélgica que representa 0,30%, Turquía que representa 0,30%, Singapur que representa 0,28%, Rusia que representa 0,26%, Malasia que representa 0,24%, Países Bajos que representa 0,22%, Dinamarca que representa 0,21%, República Checa que representa 0,17% de los 9.308.486.007\$us por concepto de importación, Rep. De Sudáfrica, que representa 0,12%, Polonia que representa 0,11%, Finlandia que representa 0,10%, Emiratos Árabes Unidos que representa 0,08%, Hong Kong que representa 0,07%, Venezuela que representa 0,07%, Australia que representa 0,07%, Portugal que representa 0,06%, Filipinas que representa 0,05%, Rumania que representa 0,05%, Israel que representa 0,05%, Irlanda (Eire) que representa 0,04%, Panamá que representa 0,04%, Eslovaquia que representa 0,04%, de los 9.308.486.007\$us por concepto de importación.

La pauta exportadora en el país a nivel general se encuentra relativamente diversificada donde un tercio de las exportaciones totales son manufacturas, otro tercio hidrocarburos y el último tercio está compuesto en mayor medida por los minerales y alguna parte de agricultura. Sin embargo, cuando vemos cual es la pauta importadora del país sea desagregada o no, podemos percibir que Bolivia mantiene el patrón de importación de productos manufacturados e industriales, y aporta en gran medida a la exportación de bienes primarios, excepto un tercio de las exportaciones que se puede considerar que tienen mayor valor agregado, a pesar de no ser tan alto, existe.

Gráfico 11: Producción, Reservas (1), Exportaciones de gas por Valor y Peso

Fuente: YPFB, INE.

Nota: (1) Elaborado por Los Tiempos 2018 en Base a YPFB, el resto Elaboración Propia.

Hay que ser objetivos en el sentido de admitir que de Bolivia exportar casi exclusivamente minerales hasta 1950 actualmente Bolivia ha sido capaz de diversificar la oferta productiva hacia el exterior, lo que le ha permitido afrontar la baja del precio del petróleo, dado que los minerales han sabido compensar la pérdida de dinamismo del sector hidrocarburífero, de igual forma el sector agrícola.

Hasta el año pasado Bolivia ha afrontado no solo un precio del gas más reducido, sino que un recorte significativo de la demanda de sus principales socios comerciales Argentina y Brasil, así como una declinación de la producción de los campos gasíferos nacionales, sin embargo, la relación del hidrocarburífero del país no parece llegar a su fin, en vista a la aceleración de exploraciones y búsqueda de nuevos mercados de exportación en ultramar, que si bien hasta la fecha no hay datos concretos, las gestiones parecen hacerse con cierta celeridad, hasta podemos atrevernos a afirmar un cierto desespero.

Para respaldar estas afirmaciones del sector hidrocarburos del país nos remitimos al INE y a YPF, para mostrar las últimas reservas certificadas de gas, los niveles de producción de los distintos campos, así como la evolución del valor de exportación y del volumen exportado.

A partir del *Gráfico 11ª* podemos contemplar la evolución de los niveles de producción de gas natural, según sus principales campos petrolíferos, valores en millones de metros cúbicos por día – MMmcd se puede constatar niveles estables de 39 MMmcd hasta 2008, en 2009 la producción cae a 34 MMmcd, los próximos años el nivel de producción van a tener una tendencia creciente hasta llegar al punto de inflexión de 2014 y 2015 con 59 MMmcd, a partir de ahí la producción va a experimentar una desaceleración que hasta julio de 2018 tuvo un volumen de 54MMmcd.

Desagregando por pozos podemos ver que los niveles de producción del campo San Alberto están cayendo paulatinamente a partir de 2013, y según últimas declaraciones de la Cartera de hidrocarburos, el campo ya se encuentra en su fase final, mientras que el campo Incahuasi de alguna manera comienza a contornar esa caída, desde 2016 inicio operaciones con 2 MMmcd hasta 2018 que aportó con 8 MMmcd. Por otro lado el Campo margarita mantiene niveles de producción estables valuadas en 2018 en 17 MMmcd, el campo petrolero Sábalo presenta un comportamiento a la desaceleración, pero todavía se desarrolla bajo niveles estables, el resto de los campos en su conjunto presentan un comportamiento similar.

A partir del *Gráfico 11B* obtenemos datos de certificaciones realizadas por distintas

empresas, en función de la necesidad de cuantificar y certificar el nivel de reservas existentes en el país, información esencial para el ingreso de inversiones en el sector hidrocarburífero, afrontar compromisos energéticos con los países vecinos, así como también satisfacer la demanda interna del país.

La certificación de 2009 fue hecha por la empresa estadounidense Ryder Scott, arrojando una cuantificación 9,94 TCF de reservas probadas, para 2013 la certificación y cuantificación estuvo a cargo de la empresa canadiense GLJ Petroleum Consultants resultando hasta el 31 de diciembre de 2013, 10,45 TCF de reservas probadas, finalmente en la última certificación realizadas por Sproule International Limited se ha podido constatar 10,7 TCF de reservas probadas.

Si bien se han mantenido estables las reservas probadas de Bolivia, no necesariamente por nuevos descubrimientos de campos sino que se han mantenido a costa de las reservas posibles y probables, que se han visto reducidos. Sin embargo, en los últimos años se ha visto una agresiva política de exploración y explotación que debiera dar resultados en el futuro. La gran mayoría de los pozos en operación, o al menos los más importantes no son fruto de descubrimientos realizados en las gestiones de Evo Morales, sino de las realizadas en el pasado, nada raro que en un futuro tengamos resultados en relación a estas grandes inversiones, sean estos favorables o desfavorables en lo que respecta a los pozos en exploración.

A partir de la Ley 3740 de Desarrollo Sostenible del Sector de Hidrocarburos se establece que hasta el 31 de marzo de cada año se tiene que publicar el volumen de la riqueza hidrocarburífera en el país, referente a la gestión pasada hasta el 31 de diciembre, esto no se ha cumplido, por lo que hemos visto una diferencia de 4 años entre una certificación y otra, además el tiempo hábil para publicar la información también se ha excedido en todas las veces contenidas en el gráfico, en base a la praxis – no a la ley – de la cartera de hidrocarburos es posible que tengamos que esperar hasta 2021 para la próxima certificación y solo ahí se conozca el resultado de estas inversiones.

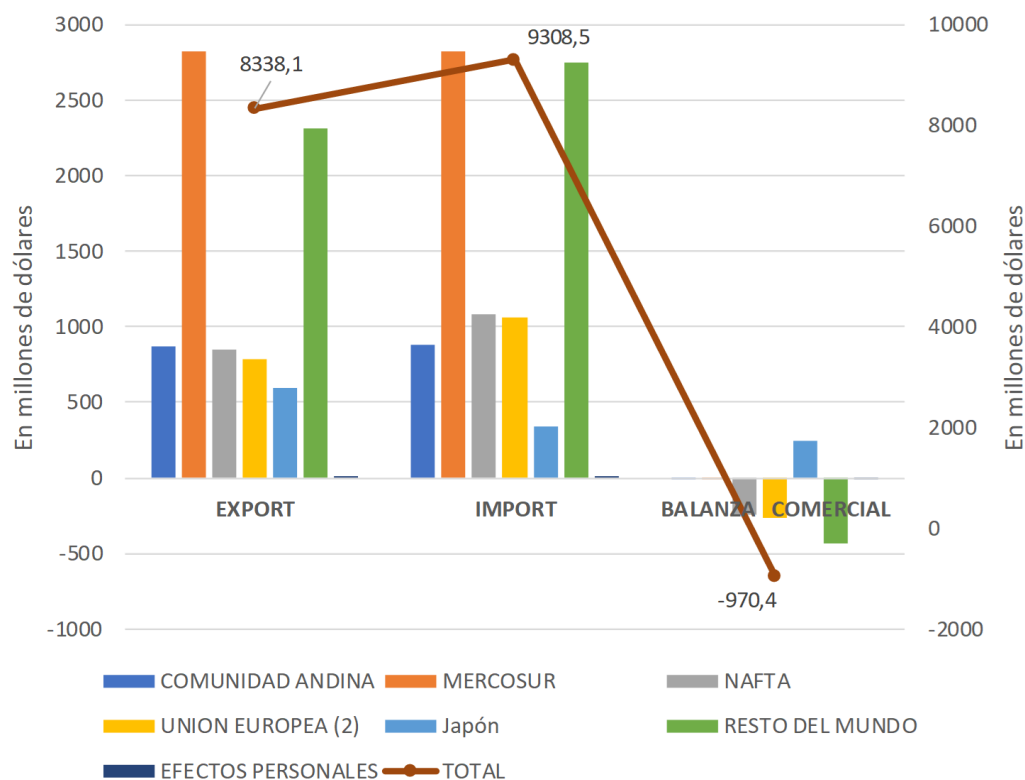
El en *Gráfico 11C* podemos percibir la evolución de las exportaciones de Gas Natural tanto en volumen (millones de pies cúbicos - MMpc), como en valor (Millones de dólares - MMUS\$), ambas variables han tenido un comportamiento ascendente hasta 2013-2014 donde se registraron volúmenes de 632.272 MMpc en 2014 y valores de 6.058MMUS\$ en 2013, cabe destacar que hubo un punto de inflexión en 2009, como consecuencia de la crisis mundial de 2008 que volatilizó los precios internacionales.

Pero en Bolivia solo se van a sentir los impactos en la gestión siguiente, dado que el precio con Brasil es reajustado cada 6 meses y el precio contractual con Argentina es reajustado cada tres meses - el principal componente de las fórmulas contractuales para calcular el precio del gas natural es la cotización del petróleo de West Texas Intermediate - WTI - hasta 2008 se habían exportado 432,848 MMpc por un valor de 3.088 MMUS\$.

El impacto de la crisis de 2008 haría descender el volumen de las exportaciones de Gas Natural en 2009, donde se registran 348.386 MMpc valuados en 1867 MMUS\$, retrocediendo en volumen a niveles por debajo de 2005 y en valor a niveles similares a 2007, por otro lado a partir de 2014 el comportamiento del principal producto exportable del país va a tener una tendencia decreciente experimentando una caída del volumen exportado, significando en 2017 volúmenes de 543.437 MMpc valoradas en 2.470 MMUS\$, volúmenes similares al nivel de 2012 y valores similares a 2009. así también se contempla la caída de los volúmenes importados, esta misma que en el futuro tenderá a decrecer en base a la potencial capacidad de Argentina y Brasil de autosatisfacer sus demandas de gas, en base a sus nuevas reservas.

Esta variación se da a partir de la variación de la cuota del mercado mundial del petróleo, a partir de 2014 la OPEP perdía participación en el mercado, en vista a la afrenta norteamericana que de a poco va a constituirse en el principal productor de petróleo del mundo, la guerra de precios EEUU-OPEP va a generar un impacto gigantesco sobre el mercado petrolero y su cotización cayendo a niveles históricos. EEUU va a emplear avances tecnológicos en la extracción de gas y petróleo, tales como el fracking que va a reducir dramáticamente los costos de extracción de los hidrocarburos, a partir de 2017 los precios del petróleo van a caminar hacia la recuperación.

Hemos podido observar que dentro de las exportaciones e importaciones figuran con gran importancia países del continente americano, por lo que como una forma de acercamiento a los bloques regionales donde los cuales Bolivia mantiene relaciones comerciales es que vamos a utilizar el *Gráfico 12* el mismo, nos va a permitir verificar la situación de la balanza comercial con datos a 2017, se escoge este año en particular porque es el año más actual donde se tienen datos consolidados, tanto en el INE como en ALADI en cuando a bloques económicos se refiere.

Gráfico 12: Comercio Exterior por Regiones económicas 2017.

Fuente: UDAPE, INE.

Para este gráfico hemos tomado a penas los bloques económicos más importantes de Bolivia, pero si tomamos el resto de los bloques económicos con los que Bolivia mantiene relaciones comerciales el resultado es básicamente el mismo, Bolivia a 2017 mantiene un saldo comercial desfavorable con casi todos los bloques económicos, lo mismo que el *Mapa 11*, si tuviéramos que aplicar un criterio estricto para la balanza comercial equilibrada (igual a 0) entre los países con déficit comercial tendríamos 150, mientras que para los países con superávit 64, de un total de 214 países con los que se mantiene relaciones comerciales.

Estos datos no son cómodos para el sector exportador boliviano, que en su mayoría mantiene bajo varios años la exigencia al gobierno de devaluar la moneda y así tornar más competitiva la moneda nacional, y es que en efecto, los principales socios comerciales de Bolivia han devaluado su moneda, algunos hasta de forma sistemática, este elemento puede suponer una argumentación interesante para cambiar de política monetaria.

Sin embargo, la devaluación monetaria que pueda tener Brasil y Argentina a lo largo de estos años se puede asumir que no ha afectado de forma significativa a Bolivia, en vista a que ambos países han sufrido altos procesos inflacionarios, que impactan en el poder de compra real del sector exportador de los mismos, ahora paulatinamente estos países caminan a reducir la inflación, y solo con este requisito cumplido podemos inferir que Bolivia

está paulatinamente perdiendo competitividad del sector exportador nacional.

El país, debería repensar una estrategia que permita la estabilidad económica y el fomento al sector exportador en aras a recuperar los superávits fiscales o al menos mantener equilibrada la balanza comercial, una sugerencia que tenemos es la creación de un tipo de cambio diferenciado para el sector exportador.

Otras medidas que pueden ser tomadas son apoyos al sector exportador por medio de incentivos, pero principalmente aprovechar los acuerdos comerciales y preferencias arancelarias que el país posee con el mundo exterior, que según varios estudios están muy mal aprovechados.

Según datos de la secretaria de la OMC para Bolivia mantiene vigentes nueve acuerdos comerciales: El de la Comunidad andina – CAN que entró en vigor el 25 de mayo de 1969, tratado con cobertura sobre mercancías y servicios; Luego están los acuerdos Dentro de la Asociación Latinoamericana de Integración – ALADI, que entró en vigor el 18 de marzo de 1981, tratado con cobertura sobre mercancías y marco preferencial, a partir de este acuerdo macro, es que se dan el resto de los ocho acuerdos comerciales de Bolivia con el resto de la región; además de estar en proceso de adhesión al MERCOSUR, a la espera de ratificación del Congreso Brasileiro.

Tiene el tratado con Cuba bajo el nombre AAP. ACE N°47, con entrada en vigor el 08/05/2000 con cobertura sobre mercancías; el tratado con Chile (AAP. ACE N° 22) con entrada en vigor el 28/02/2001 con cobertura sobre mercancías; con el MERCOSUR (AAP.ACE N°36), con entrada en vigor el 28/02/1997, con cobertura sobre Mercancías; Con México (AAP.ACE N°66) con entrada en vigor el 07/06/2010 con cobertura sobre Mercancías; con Cuba, Nicaragua y la República Bolivariana de Venezuela (AAP.ACE N° 70) con entrada en vigor el 11/07/2013, con cobertura sobre Mercancías;

El Acuerdo de Comercio entre los Pueblos y Complementariedad Económica y Productiva con la República Bolivariana de Venezuela, con entrada en vigor el 31/03/2011 con cobertura sobre Mercancías; la Preferencia Arancelaria Regional con Chile con entrada en vigor el 27/04/1984, con cobertura sobre Mercancías; la Preferencia Arancelaria Regional con Panamá con entrada en vigor el 02/02/2012 con cobertura sobre Mercancías.

En la actualidad Bolivia se encuentra en proceso de adhesión al MERCOSUR, para ser aceptado como miembro pleno del Bloque económico, a la espera de ratificación del Congreso Brasileiro del *Protocolo De Adhesión Del Estado Plurinacional De Bolivia Al Mercosur*, en vista de que el resto de los países ya ratificó el ingreso de Bolivia al Bloque,

Decisión del Consejo de Mercado Común MERCOSUR/CMC/DEC. N° 13/15 reglamenta que el país formará parte de este 30 días después de la última ratificación, paralelamente se establece que Bolivia puede participar de las reuniones del bloque con derecho a voz pero no a voto.

Bolivia es parte del Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC) desde 16/08/1989; Bajo el Sistema General de Preferencias (SGP), Bolivia se encuentra beneficiada de los esquemas de acceso preferencial de Bielorrusia, Canadá, Estados Unidos, Japón, Federación de Rusia, Noruega, Nueva Zelandia, Suiza, Turquía y la UE.

Estos acuerdos deben ser incentivados internamente para un mejor aprovechamiento, sino estos acuerdos pueden resultar también contraproducentes como afirman los economistas Pablo Evia y Osvaldo Pericon, por lo que hay que agregar cautela y a la vez un mejor dialogo con el sector exportador y sus necesidades.

Los resultados de nuestras estimaciones econométricas implican que la firma de tratados comerciales puede ser una condición necesaria aunque no suficiente para incrementar el flujo comercial entre países. Los datos indican que Bolivia no ha aprovechado la firma de tratados comerciales, al no haber ampliado la oferta exportable hacia los países con los que ha suscrito dichos acuerdos. Por el contrario, es posible que los acuerdos comerciales tengan como resultado un incremento del déficit comercial, al beneficiar a nuestros países socios en la medida que éstos incrementan sus exportaciones hacia nuestro país, a la vez que dichos acuerdos no tienen un efecto positivo significativo en nuestras exportaciones hacia el resto del mundo.(EVIA; PERICON, 2012, p. 30)

Bolivia no puede conformarse solo con exportar gas natural sino debe avanzar con la diversificación económica, en términos de diferenciación como grado de diversificación, además de profundizar las relaciones comerciales con el mundo por medio de tratos y acuerdos que benefician al país. Jacqueline Edith Medina Jiménez(2017) va a apuntar falencias en algunos acuerdos a la hora de buscar beneficios para el sector exportador.

Es preciso desarrollar mayores niveles de acuerdos que beneficien el comercio de Bolivia con sus principales socios comerciales de América Latina y países europeos. Tal como se observa con los tratados del ALBA y el Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea. [...] El comercio con otras economías debe enfocarse en aquellas que sean competitivas y generan un mayor beneficio hacia la economía boliviana. Muchos de los tratados que Bolivia posee son muy injustos, en particular aquellos que son bilaterales.(JIMÉNEZ; EDITH, 2017, p. 83)

Hay que destacar que las preferencias del SGP en favor de Bolivia, son unilaterales por lo que Bolivia puede aprovechar de estas ventajas sin necesidad de dar una contraparte al país que le otorga el beneficio, por lo que a nivel general en acuerdos y tratados hay que

hacer un doble esfuerzo, primero firmar acuerdos comerciales con el respectivo cuidado.

Segundo, incentivar al sector exportador para que utilice los mismos y se beneficie todo el conjunto de la economía, y este apoyo gubernamental no debería de enfocarse solo en los sectores tradicionales que emplean tradicionalmente muy poca mano de obra, sino en los sectores no tradicionales, en la manufactura, así también debe fomentarse el desarrollo del sector transporte, no podemos olvidarnos que Bolivia es el corazón de Sudamérica, por lo que hay que proyectar la mejor oferta de servicios de transporte carretero, ferroviario, fluvial y aéreo del continente, en función a las carreteras y corredores internacionales que pasan por el país.

Un aspecto importante sobre la participación de Bolivia en los bloques regionales sudamericanos, es que participa de casi todos, con excepción de la alianza del pacífico, y a la vez no es impulsor de ninguno de ellos, sean estos bloques económicos, organismos supranacionales o instituciones sudamericanas, por lo que Bolivia gravita en función de varios grupos e instituciones, pero más que hacer acuerdos por hacerlos, el país debe asegurarse una inserción adecuada a los mismos, en función de sus potencialidades, limitaciones económicas, su papel de unificador de la región y su condición de mediterraneidad.

Según la Asociación Internacional Modelo de las Naciones Unidas (IMUNA)⁷², organización educativa sin fines de lucro de los Estados Unidos afiliada formalmente al Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Bolivia forma parte principalmente de las siguientes organizaciones internacionales y regionales:

CAN / ACN: Comunidad Andina de Naciones
 CD: Comunidad de Democracias
 CELAC: Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe
 BID: Banco Interamericano de Desarrollo
 ICC: Cámara de Comercio Internacional
 ICRM: Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.
 IFRCs: Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.
 Interpol: Organización Internacional de Policía Criminal
 COI: Comité Olímpico Internacional
 OIM: Organización Internacional para las Migraciones
 UIP: Unión Interparlamentaria
 ISO: Organización Internacional de Normalización
 ITSO: Organización Internacional de Telecomunicaciones por Satélite
 LAES / SELA: Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe
 ALADI / LAIA: Asociación Latinoamericana de Integración
 MERCOSUR: Mercado Común del Sur

⁷² Para actualizar información verificar perfil de Bolivia en la IMUNA en <https://www.imuna.org/resources/country-profiles/bolivia-plurinational-state>

OEA: Organización de los Estados Americanos
 OPANAL: Agencia para la Prohibición de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe
 PCA: Corte Permanente de Arbitraje
 UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas
 Union latina
 OMA: Organización Mundial de Aduanas
 FSM: Federación Mundial de Sindicatos

Así como participa de los siguientes bloques de votación y grupos de interés de la ONU:

Grupo de los 77 (G-77)
 Grupo latinoamericano
 Movimiento No Alineado (NAM)

Además de los siguientes organismos y organizaciones especializadas de la ONU:

CTBTO: Comisión para la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares
 FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
 OIEA: Organismo Internacional de Energía Atómica
 BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo.
 OACI: Organización de Aviación Civil Internacional
 IDA: Asociación Internacional de Desarrollo
 FIDA: Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
 IFC: Corporación Financiera Internacional
 OIT: Organización Internacional del Trabajo
 FMI: Fondo Monetario Internacional
 OMI: Organización Marítima Internacional
 ITU: Unión Internacional de Telecomunicaciones
 MIGA: Agencia de Garantía de Inversiones Multilaterales
 OPCW: Organización para la Prohibición de Armas Químicas
 UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
 ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
 OMT: Organización Mundial de Turismo de las Naciones Unidas
 UPU: Unión Postal Universal
 GBM: Grupo del Banco Mundial
 OMS: Organización Mundial de la Salud
 OMPI: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
 OMM: Organización Meteorológica Mundial
 OMC: Organización Mundial del Comercio

Y actualmente participa de las siguientes misiones de paz de la ONU:

MINUSTAH: Misión de Estabilización de la ONU en Haití
 MONUSCO: Misión de Estabilización de la ONU en la República Democrática del Congo

UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre

UNISFA: Fuerza de Seguridad Provisional de las Naciones Unidas para Abyei

UNMIL: Misión de las Naciones Unidas en Liberia

UNMISS: Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur

ONUCI: Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

Como conclusión del capítulo, creemos que el actual modelo económico debe pasar por una reevaluación en el sentido de actualizarse frente a la nueva coyuntura regional y mundial, por otro lado, el país debe mejorar sus relaciones exteriores, sean estas diplomáticas o comerciales, puesto que existe mucho potencial dentro de la cooperación internacional que puede ser aprovechado en función de los intereses nacionales, así como debe asumirse una postura más pragmática por parte del gobierno boliviano para mantener la buena vecindad con mandatarios vecinos de líneas políticas contrarias.

Así como tratar de mejorar las relaciones bilaterales con Chile, porque lo que ambas naciones pierden mucho por tener interrumpidas sus relaciones diplomáticas, un acercamiento en términos comerciales, educacionales e industriales podría ser paliativo para mejorar las relaciones, Bolivia tiene mucho para ofrecer a Chile, como Chile para Bolivia.

CONCLUSIONES

A manera de síntesis verificamos que Bolivia ocupa un territorio localizado en una región estratégica del continente, posee importantes recursos naturales y potencialidades interesantes en materia de infraestructura y servicios de transporte bioceánicos, elementos esenciales para describir las potencialidades del país en términos geopolíticos.

La geopolítica es un instrumental estratégico para obtener objetivos políticos, económicos y sociales; en una proyección interna como de política externa, por parte de los distintos agentes que conforman los Estados – siendo estos grupos sociales, empresas, y las distintas esferas civiles y militares – al final la geopolítica es quien domina el territorio, dentro de sus contradicciones, influencias y limitaciones.

En el primer capítulo nos sumergimos en la geopolítica clásica y sus principales precursores como Friedrich Ratzel, Halford Mackinder, Johan Kjellén y Karl Haushofer. Para extraer los conceptos de *heartland*, porción del globo ubicado en Eurasia que a ojos de Mackinder era un área estratégica, que de ser controlado otorgaría capacidad de dominar todo el mundo, destacando el hecho de que esta región tendría recursos naturales relevantes para las potencias de aquella época, además de funcionar como una especie de coraza con nulas posibilidades de ser derrotada por la vía marítima.

Después entrará en juego el concepto de espacio vital concepto formado por Ratzel, para la época era predominante el uso de conceptos biológicos en otras disciplinas, en nuestra área de interés se interpretaba al Estado como un organismo biológico, que se desarrollaba en condiciones específicas según su genética, una de las condicionantes era el espacio que un Estado debería albergar, en función de su crecimiento demográfico, la transformación de sus recursos naturales. Por lo que debía existir una relación entre el Estado y el territorio capaz de determinar el resto de las cosas, conocido como el determinismo geográfico.

Karl Haushofer tomaría el concepto y lo exageraría en el sentido de colocar al espacio vital como garantía de seguridad y subsistencia de todo el organismo territorial, además de pensar en la geopolítica como una disciplina para justificar el expansionismo del tercer Reich. Así el concepto y varios criterios se van a valer por emplear el determinismo geográfico para justificar proyecciones expansionistas en Europa, como también en América Latina.

Otro concepto importante es la noción del Estado tapón, concepto geográfico anterior a la geopolítica pero al tener una aplicación más funcional que conceptual es posible ver varios Estados que vienen a funcionar como Estados tapones a lo largo de la

historia. Concepto que nace de la evolución del término zona neutral o intermedia, de la antigüedad al punto de abarcar un país entero, lo que podía describirse como una frontera de separación, en lugar de contacto; en otros sería una franja entre los territorios de potencias que rivalizan; o también puede darse el caso de estar sujeto a un territorio fronterizo defendido por una parte, pero a la vez expuesta a la influencia de la otra parte, empleamos el trabajo de Curzon (1907), debido a que en su búsqueda por definir varios tipos de frontera llega a definir también lo que es un Estado tapón.

En todo caso, el Estado-Tapón es un recurso más o menos artificial, de acuerdo con la estabilidad que el gobierno y sus instituciones puedan forjar dentro de todas sus limitaciones. a pesar de toda influencia externa y los aspectos de artificialidad develados sobre esta formación de Estado, pueden resultar con el pasar del tiempo, en verdaderos Estados nacionales, y con la facultad de desarrollar características culturales propias.

Este tipo de Estados irán a emerger a lo largo de la formación y consolidación del actual sistema moderno de Estados nacionales, la gran mayoría de Estos estados han llegado a cumplir un propósito geopolítico a lo largo de la historia, que es el mantener el equilibrio de poder en una determinada región.

Otro geopolítico importante será Nicholas Spykman que hará referencia a los Estados tapones en el sentido de contener la influencia de las naciones rivales de los Estados Unidos, como medio de evitar la expansión territorial primero de los nazistas como después de los soviéticos, el equilibrio de poderes era a la vez, un arma de contención de estos. Llama la atención de Spykman que además de reforzar varias formulaciones de Mackinder, este lo va a reinterpretar en el sentido de cercar Eurasia, para no necesariamente dominar esa región, sino contenerla.

Además va a ocuparse del hemisferio occidental, la principal zona de influencia EEUU. Entendida por el cómo el nuevo mundo, siendo que la proporción sur del continente era la que menos influencia de los Estados Unidos recibía, región con posibilidades geopolíticas interesantes.

Así, estas tres categorías geopolíticas jugarían un papel importante en vista a que van a comenzar a aparecer en los escritos geopolíticos sobre Sudamérica, así como serán parte del análisis sobre lo que Bolivia significa para la región latinoamericana.

En el segundo capítulo verificamos que la categorización hace sentido en función de los escritos sobre Bolivia, si bien el heartland sudamericano no es precisamente una transposición al 100% del concepto europeo y sus consecuencias tampoco hacen eco, es interesante resaltar que estas categorizaciones y las variadas figuras geométricas que se

han trazado en la región para definir el heartland sudamericano – que incluyen a Bolivia o parte de su territorio – son interesantes ejercicios mentales en el sentido de proyectar las posibilidades geopolíticas de los países sudamericanos así como de la región en su conjunto, porque estas observaciones no se hacen en función de tener bonitos gráficos en el mapa sudamericano, o decidir dónde está el corazón del sur del hemisferio occidental.

Sino, donde está el principal nodo capaz de unir dos de los principales sistemas hidrográficos de la región, redes de infraestructura capaces de atravesar el océano atlántico como pacífico, un área con vastas condiciones geográficas y climáticas para la creación de ganado de diversos tipos, de igual forma la producción agrícola como es el caso de la soya, fuentes importantes de recursos vitales como agua, o riquezas forestales como la que Bolivia ejerce en su porción de la gran amazonia, de hecho hasta en términos de defensa esta región adquiere una importancia también interesante, la posesión de vastos recursos mineros, que en su transformación es posible proyectar un cambio en la forma de inserción de la región al mercado internacional, que actualmente está de manera predominante la producción primaria de bajo valor agregado.

Los autores bolivianos han estado presentes en la discusión geopolítica de la región, sin embargo, no han sido debidamente reconocidos ni en el país como tampoco a nivel regional. Antes de que Travassos o Tambs por su parte esbozaran sea un triángulo o heartland, Julio Méndez (1874) ya enumeraba muchas de las características que estos autores van a mencionar y proyectar como geopolítica sudamericana, a pesar de sus limitaciones temporales, el autor ya empezaba a esbozar el papel que Bolivia tenía y tiene que jugar en esta región.

Los lineamientos geopolíticos del Estado boliviano van a ser expuestos por Ostria, Valencia Vega, Jaime Mendoza y más contemporáneamente por autores como Gumucio y Weise (1978) en su esfuerzo por releer y republicar varios autores geopolíticos bolivianos, incorporar sus puntos de vista y facilitarnos un verdadero manual sobre el acontecer geopolítico boliviano.

Pero no solo intereses de países sudamericanos tendrían ojo sobre Bolivia, sino también los EEUU, que van a ver en Bolivia elementos suficientes para transponer la política de contención del resto del globo en Sudamérica, por lo que junto con grandes cantidades de donaciones, préstamos y el accionar de sus principales países satélites en la región van a tener impactos significativos sobre el país, y la región en sí, desde la alianza para el progreso hasta la imposición de dictaduras en el Cono Sur, de hecho es posible ver en el libro de Spykman *Americas Strategy In World Politics*, una lista de los minerales

estratégicos de los cuales EEUU tenía que tener asegurado el suministro, entre ellos estaba el estaño en los años 40's, la apertura del sector petrolero en los años 50's, las privatizaciones de los años 90's y en la actualidad la influencia americana en la búsqueda por buscar reorientar a la región a su propio eje de influencia.

El siglo XXI va a encontrar a una Bolivia mejor integrada con el exterior y, además, una obra que hay que reconocerle al actual presidente Juan Evo Morales Ayma de sus tres gestiones (2006-actualidad) es la integración interna del país, un déficit geopolítico con casi 200 años que al fin ha sido por fin subsanado, tal como Alexis Solaris retrata en su nota periodística a cargo de la edición de José Rocha en el periódico Los Tiempos datado en 17/10/2016 y titulado como *Bolivia dejó de ser un tapón geográfico*.

En términos geoeconómicos la proliferación de partidos de izquierda en Sudamérica ha permitido soltar la batuta norteamericana y repensar distintos aspectos de la región en lo que concierne a la integración económica, social, energética y otros sectores; en la persecución de objetivos comunes de interés de toda la región, el auge de las commodities y la influencia China traerían a la región mayor autonomía en el sentido de captar divisas, financiar programas económicos y una serie de mecanismos de redistribución de renta que van a permitir a la región gozar de mayores sistemas de asistencia social.

Sin embargo, denuncias de corrupción, depresión de los términos de intercambio de los productos producidos en Sudamérica, cambios repentinos de gobiernos como los de Paraguay y Brasil y elecciones presidenciales posteriores a 2015, darán la suerte de un giro hacia la derecha dejando desechados muchos avances sociales, la integración regional pasaría a quedar en un segundo plano, retornando al acercamiento con los EEUU.

En la actualidad, la imaginación geopolítica sudamericana está alcanzando reveses importantes, en vista a los cambios de gobiernos recientes, realineaciones con los EEUU, y la replicación del Consenso de Washington, a lado de un desinterés por parte de la nueva administración Brasileña de fortalecer el MERCOSUR y la caída en ruinas de la UNASUR, en vista al desapego de parte de las nuevas administraciones sudamericanas, por una institución que se califica de ideológica, cuando en realidad, gracias a ella en su corto periodo de actuación, gracias a sus mecanismos de resolución de conflictos, al menos dos ocasiones se evitaron guerras bilaterales, como guerras civiles en la región andina.

Este trabajo nos permite encontrar autores con perspectivas que están afianzadas con intereses ajenos a la región, así como una perspectiva regional que es anterior a la geopolítica, con gran autenticidad y riqueza que creemos que debe ser mejor explotada,

iniciada desde las guerras de independencia, fortalecida por la CEPAL y puesta en práctica con mayor énfasis en el primer quinquenio del siglo XXI, donde se destaca a lo largo del tiempo por los propios escritos geopolíticos bolivianos la propia vocación integradora que ha tenido en la región. En la actualidad se destaca que la región ha perseguido sus propios objetivos geopolíticos que pueden ser analizados también desde la perspectiva de la geoeconomía, logros que debemos consolidar en función de las necesidades sudamericanas

Actualmente la región vive una reorganización geopolítica y geoeconómica, sin embargo en el caso boliviano se ven elementos interesantes, al mantenerse a niveles de crecimiento económico importantes, avances sociales en ascenso, y una macroeconomía estable, el modelo económico boliviano sorprende en el sentido de todavía mantener buenos indicadores a nivel nacional y mucho mejores indicadores si comparados con el resto de la región, a pesar de demostrar desperfectos en las cuentas públicas y el sector exportador.

En el tercer capítulo nos dedicamos a ver estos indicadores, hacernos un mapa capaz de verificar que la región del eje troncal: Cochabamba, La Paz y Santa Cruz, específicamente sus regiones metropolitanas aglomeran cerca de la mitad de la población del país, que si considerada toda la población de cada departamento podemos atribuir que 70% de la población está dentro de los mismos, 72% de la población económicamente activa; acaparan 77% del número de empresas, en resumen, el desarrollo del país se encuentra dinamizado por este eje.

La presencia del Estado en la economía alcanza proporciones considerables, y todavía grandes ingresos provienen de empresas públicas nacionalizadas y otras empresas creadas posteriormente, por otro lado la participación de capitales extranjeros es activa en sectores considerados estratégicos por parte del Estado.

El examen sobre las exportaciones del país devela a nivel general una diversificación del producto exportado, al menos un tercio de las exportaciones son en concepto de manufacturas, a pesar de estas mantener un valor agregado no tan sofisticado; por otro lado, casi la totalidad de las importaciones son manufacturas, lo que debela que a pesar de diversificar levemente la pauta exportadora la pauta importadora sigue mostrando que Bolivia sigue ofreciendo productos primarios al mercado internacional y recibiendo productos manufacturados, hoy por hoy, es este el modo de inserción de Bolivia al mercado internacional.

Como comentábamos anteriormente, el modelo económico ha mantenido niveles

satisfactorios de crecimiento, las transferencias de renta, el asistencialismo y las políticas de inclusión han logrado una mayor universalización de los servicios básicos, y varios indicadores que son capturados por el PNUD en su índice de desarrollo humano, sin embargo, estos indicadores están más enfocados en el acceso de la población a la salud, educación y niveles de ingresos, pero no así a la calidad de los sistemas de salud, la calidad educativa más allá de la cantidad de matrículas, un ingreso nacional que no capta la distribución de renta interna, o el subempleo y las precarias condiciones laborales que el sector informal ofrece a los trabajadores, que actualmente emplea casi la mitad de los trabajadores del país.

El modelo económico tiene prevista la entrada de divisas por parte del sector extractivo, para posterior distribución del ingreso vía incrementos salariales, programas de empleo y otros, pero ¿qué sucede cuando el sector extractivo presenta malos números? Bajan las recaudaciones, el sector externo presenta déficit comercial, las inversiones necesitan financiarse vía deuda y Reservas internacionales Netas; esta situación se da en Bolivia a partir de 2015, que si bien todavía no han impactado en la tasa de crecimiento económico anual, de mantenerse esta situación y no hacerse algo urgente podemos tener problemas macroeconómicos.

El panorama regional sudamericano parece adverso en relación a Bolivia, dadas cuestiones coyunturales de tinte político, por su lado, la derecha sudamericana pretende limpiar todo vestigio del progresismo, la caída de la UNASUR, está cada vez más cerca, sin posibilidades de esta ser contenida salvo un milagro, la emergencia del PROSUR, nuevo organismo de debate sugiere el entierro del anterior bloque, sin embargo de manera bastante limitada puesto que no sustituyes una sociedad de naciones con un foro de debate, lo que explica que la derecha regional no esta tan interesada en posturas de bloque más allá de una condena al Régimen Chavista, el mismo que las actuales autoridades bolivianas defienden.

El actual panorama hace a Bolivia precisar mayor pragmatismo para sacar adelante proyectos importantes como el tren bioceánico, Chile y Brasil por medio de sus presidentes han anunciado la construcción de un Corredor bioceánico que se proyecta que no pase por Bolivia, situación que originó una sacudida en los medios de comunicación dada la afrenta a los intereses bolivianos, sin embargo, más allá de declaraciones políticas que puedan hacer estos mandatarios, este corredor puede salir mucho después de terminadas las gestiones presidenciales citadas, los medios de comunicación, el oficialismo y la oposición se olvidan que Bolivia ya posee una carretera bioceánica que tiene ramales que conectan

a Bolivia al pacífico tanto por Chile como por Perú así como por Brasil por el lado del atlántico.

El corredor ferroviario presenta un avance importante a respecto de otros megaproyectos de infraestructura, en vista a que lleva siendo construido desde el siglo pasado, mientras que proyectos carreteros implican mucho más tiempo de estudio e implementación, financiamiento e insumos para hacerse realidad.

Nosotros creemos que así como ha habido cuestiones complejas para Bolivia y la dificultad de Bolivia proliferar sus intereses, ha sabido sacar provecho en varias situaciones, como es el caso del acceso a la hidrovía Paraná-Paraguay, por hoy la única vía soberana de acceso al océano por parte de Bolivia, ha logrado salir de la mono-producción minera para algún grado de diversificación económica, además de todavía poseer la facultad de emitir una política económica más o menos autónoma en vista a la no indexación del país a las metas de inflación como sucede con Brasil, tener una moneda nacional estable, diferente de El Salvador y Ecuador que dolarizaron sus economías. Todavía no se firman TLC's que comprometan en gran medida la soberanía nacional como ocurre con otras naciones, vecinas de Bolivia.

Finalmente, creemos que Bolivia aun goza de soberanía suficiente para defender sus intereses y ser cuidadoso para protegerlos frente a cambios político-institucionales actuales, sin embargo los retos son bastante grandes en el sentido de la urgente búsqueda de nuevos mercados, reservas petroleras, transferencias tecnológicas en sus sectores estratégicos. El ingreso de Bolivia al Mercosur no parece que vaya a concretarse en la gestión del nuevo presidente de Brasil, dado que su congreso está más ocupado aplicando medidas neoliberales que depredan la seguridad social, la precarización laboral, la desindexación del Banco Nacional de Desarrollo Social – BNDS y la Petrobras a los objetivos de desarrollo económico que otrora fueron importantes para financiar proyectos esenciales para el Brasil como para la región sudamericana.

Por lo que Bolivia puede buscar vía negociaciones un modelo de comercio adecuado a las necesidades del país, en vista a que ya existen acuerdos de desgravación arancelaria con sus principales socios comerciales, que creemos que son más que suficientes, sin la necesidad de firmar tratados de libre comercio – TLC con países con mayor densidad industrial que pueda resultar en dificultades para los términos de intercambio del país.

Existen en curso negociaciones con la Unión Europea – UE para conseguir ventajas que consiguieron Perú como Ecuador con la firma de TLC's, por medio de un acuerdo

especial. Este tipo de tratos junto con las preferencias arancelarias deben ser explotados por parte de Bolivia, y Bolivia debe transformarse en un principal nodo en la exportación y flujo de mercaderías transcontinentales en vista a las necesidades, las redes de infraestructura que Bolivia posee y proyecta junto con incentivos económicos deben ser importantes catalizadores para la inversión extranjera en sectores estratégicos e inversión tecnológico en la búsqueda de industrializar los recursos naturales del país.

REFERENCIAS

BACARREZA, V. H.; PÉREZ DE RADA, E.; UNDP. **El nuevo rostro de Bolivia: transformación social y metropolización: informe nacional sobre desarrollo humano en Bolivia**. 1ra edición ed. La Paz: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, 2015. 282 p. ISBN: 978-99974-877-1-1.

BRUSLE, L. P. **La integración continental sudamericana, inscripción espacial y dispositivo discursivo apuntes desde Bolivia, el país de contactos**. *Journal of Latin American Geography*. 2015. Disponível em: <<http://link-galegroup.ez350.periodicos.capes.gov.br/apps/doc/A426542708/AONE?sid=googlescholar>>. Acesso em: 10/ago./18.

CAIRO, H. **A América Latina nos modelos geopolíticos modernos: da marginalização à preocupação com sua autonomia**. *Caderno CRH*, [s.l.], v. 21, nº 53, p. 219–235, 2008. ISSN: 0103-4979, DOI: 10.1590/S0103-49792008000200003.

_____. **La Geopolítica como “ciencia del Estado”: el mundo del general Haushofer**. [s.l.], v. 3, p. 9, 2012.

CARVALHO, O. A. **Geografia Política**. 1 ed. Canoas/RS: ULBRA, 2016. v. 1, 261 p. ISBN: 978-85-5639-223-7.

CASPA, N. **La Corporación Boliviana de Fomento: Sus Antecedentes**. *Historia-Revista de la Carrera de Historia*, [s.l.], nº 37, p. 183–206, 2017. ISSN: 2519-0253.

CORONADO, J. P. **La construcción de una geopolítica crítica desde América Latina y el Caribe. Hacia una agenda de investigación regional**. [s.l.], v. 1, p. 30, 2010.

COSTA, W. M. Da. **Geografia política e geopolítica: discursos sobre o território e o poder**. São Paulo: Editora HUCITEC : Editora da Universidade de São Paulo, 1992. 374 p. ISBN: 978-85-271-0174-5.

COWEN, D.; SMITH, N. **After Geopolitics? From the Geopolitical Social to Geoeconomics**. *Antipode*, [s.l.], v. 41, nº 1, p. 22–48, 2009. ISSN: 00664812, 14678330, DOI: 10.1111/j.1467-8330.2008.00654.x.

CURZON, G. N. of K. **Frontiers: [lecture] delivered in the Sheldonian Theatre, Oxford, November 2, 1907**. Westport, Conn.: Greenwood Press, 1976. 58 p. p. ISBN: 0-8371-9316-8.

EGLER, C. **Crise e Integração Regional na América do Sul***. [s.l.], p. 11, 2009.

EGLER, C. A. G. **As Américas: singularidades de um continente plural**. [s.l.], p. 24, 2007.

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA. **Examen de las Políticas Comerciales: Informe del Estado Plurinacional de Bolivia**. Examen de las Políticas Comerciales. [s.l.]: OMC - Organización Mundial del Comercio, 2017. Disponível em: <http://www.sice.oas.org/ctyindex/BOL/WTO/ESPANOL/g363_s.pdf>. Acesso em: 28/abr./19.

EVIA, P.; PERICON, O. **¿Son importantes los acuerdos en el comercio internacional de Bolivia? Una aplicación de la teoría de la gravitación a los flujos comerciales**. [s.l.], p. 31, 2012.

GUMUCIO, M. B.; WEISE, A. S. **Antología geopolítica de Bolivia**. [s.l.]: Los Amigos del Libro, 1978.

HAUSHOFER, K. **Los fundamentos geográficos de la política exterior**. [s.l.], v. 3, p. 329–336, 2012.

HENRIQUE, D. C. **OS DESAFIOS DA ERA GEOECONÔMICA PARA AMÉRICA LATINA**. [s.l.], p. 11, 2017.

HERIBERTO CAIRO CAROU. **Elementos para una geopolítica crítica: tradición y cambio en una disciplina maldita**. [s.l.]: [s.n.], 2018.

JIMÉNEZ, M.; EDITH, J. **Características de los tratados comerciales de Bolivia y su incidencia sobre el desalineamiento del tipo de cambio real**. Thesis - Universidad Mayor de San Andrés. Facultad de Ciencias Económicas y Financieras. Carrera de Economía., 2017. Disponível em: <<http://localhost:8080/xmlui/handle/123456789/11901>>. Acesso em: 01/maio/19.

MACKINDER, H. J. **The Geographical Pivot of History**. *The Geographical Journal*, [s.l.], v. 23, nº 4, p. 421–437, 1904. ISSN: 00167398, 14754959, DOI: 10.2307/1775498.

_____. **Democratic Ideals and Reality: A Study in the Politics of Reconstruction**. [s.l.]: H. Holt, 1919.

MELLO, L. I. A. **Quem tem medo da geopolítica?** [s.l.]: Editora Hucitec, 1999. ISBN: 978-85-271-0493-7.

MENDEZ, J. C. **Realidad del equilibrio hispano-americano y necesidad de la neutralización perpetua de Bolivia**. [s.l.], 1874.

MENDOZA, J. **El macizo boliviano y el factor geográfico en la nacionalidad boliviana**. [s.l.]: Biblioteca del Bicentenario de Bolivia, 2017. v. 1.

MISIÓN ECONÓMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS. **Informe de la Misión Económica de los Estados Unidos a Bolivia; Plan Bohan**. [s.l.]: [s.n.], 1943.

OMC/WTO. **Examen de las Políticas Comerciales Informe de la Secretaría**. Examen de las Políticas Comerciales. [s.l.]: OMC - Organización Mundial del Comercio, 2018.

OSTRIA, A. G. **Un destino**. *Antología Geopolítica de Bolivia*. [s.l.]: La Paz, 1978. p. 57–79.

OSTRIA GUTIÉRREZ, A. **Una obra y un destino : la política internacional de Bolivia después de la guerra del Chaco I**. 2a ed., corr. y aum. ed. Buenos Aires : [s.n.], 1953.

PFRIMER, M. H. **Heartland Sul-americano? Dos discursos geopolíticos à territorialização de um novo triângulo estratégico boliviano**. *GEOUSP: Espaço e Tempo (Online)*, [s.l.], nº 29, p. 131, 2011. ISSN: 2179-0892, 1414-7416, DOI: 10.11606/issn.2179-0892.geousp.2011.74192.

PNUD. **Mas allá de la escasez: poder, pobreza y la crisis mundial del agua**. Madrid: Grupo Mundi-Prensa, 2006. ISBN: 978-84-8476-301-7.

REGIANI, R. **O Estado-tampão: Nova Geopolítica ou Novas Fronteiras? Perspectiva Geográfica**, [s.l.], v. 11, nº 15, p. 12, 2016.

SEVERO, L. W. **A importância geopolítica da Bolívia e a integração da América do Sul**. [s.l.], p. 24, 2012.

SOUZA, N. A. DE. **América Latina: as ondas da integração**. *América Latina*, [s.l.], v. 11, nº 1, p. 40, 2012.

SPYKMAN, N. **Americas Strategy In World Politics**. [s.l.]: [s.n.], 1942.

TAMBS, L. A. **FACTORES GEOPOLÍTICOS EN AMERICA LATINA**. In: WEISE, Agustín Saavedra (trad.). *Antología geopolítica de Bolivia*. La Paz, Bolivia: Los Amigos del Libro, 1978. p. 229–244.

TRADE, C. On et al. **Integración regional en América Latina: desafíos y oportunidades: monografía de la Red del Instituto Virtual de la UNCTAD**. [s.l.]: Naciones Unidas, 2010.

TRAVASSOS, M. **Projeção continental do Brasil**. [s.l.], 1938.

VARGAS, A. **YPFB: Entre nacionalistas y liberales**. [s.l.]: Bolivia: Los Amigos del Libro, 1996.

VEGA, A. V. **Geopolítica en Bolivia**. [s.l.]: Librería Editorial "Juventud," 1966.

VILLEGAS, P. N. **Geopolítica de las carreteras y el saqueo de los recursos naturales** / I. Centro de Documentación e Información Bolivia-CEDIB ed. Cochabamba: [s.n.], 2013. 278 p.

WEISE, Agustín. Saavedra. **Perspectivas de Bolivia en torno a los corredores bioceánicos**. La Paz: A. Saavedra Weise, 1996.

YPFB. **Bolivia y The Standard oil company : el juicio contencioso y contencioso-administrativo seguido contra el estado**. Sucre, Bolivia : Editorial Charcas, 1939.